



# Durango

Realidad: análisis IMCO

Es el estado con menor costo de tierra e inmuebles para oficinas.

### Situación del estado

Al colocarse en el lugar 21 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Durango cayó cuatro posiciones con respecto al Índice 2006<sup>1</sup>.

Durante el período 2001-2006, Durango muestra una tendencia de competitividad dividida en dos etapas (ver gráfica 10-1). La primera (2001-2004) muestra un desempeño medio, con movimientos entre la posición 15 y la 17; y la segunda etapa (2005-2006) en donde su competitividad cayó a la posición 21.

Al comparar el crecimiento real promedio del PIB per cápita de Durango con su trayectoria competitiva, se observa que en el año de la mayor caída en competitividad (2005) también se registró una disminución de los ingresos de la población (ver gráfica 10-2). No obstante, estos crecieron de 2001-2004, con una tasa mayor a la de las tres entidades más competitivas. Por este motivo, la brecha de los ingresos de los duranguenses y la de los habitantes de aquellas entidades se redujo hasta 79,035 pesos, lo que equivale a 114% de los ingresos actuales de los duranguenses.

Por otro lado, Durango se ubica en la posición 13 en inversión bruta de capital fijo por población económicamente activa (PEA), con 3,994 dólares por PEA (ver gráfica 10-3). Esto significa que cada integrante de la PEA de Durango recibe 4,672 dólares menos que el estado que mayor inversión recibe (Nuevo León). En otras palabras, las personas en edad productiva de Nuevo León reciben anualmente 1.2 veces más inversión que los duranguenses. La posición competitiva de Durango es baja en comparación a la inversión que recibe, lo que muestra la urgencia de mejorar su desempeño y aprovechar sus ventajas comparativas para incrementar su competitividad.

El factor que más contribuye a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 10-4) es:

→ Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa el décimo lugar y está 13% por encima de la media nacional.

De los demás factores que se encuentran todos bajo la media, cinco de ellos se ubican en posiciones intermedias del ranking:

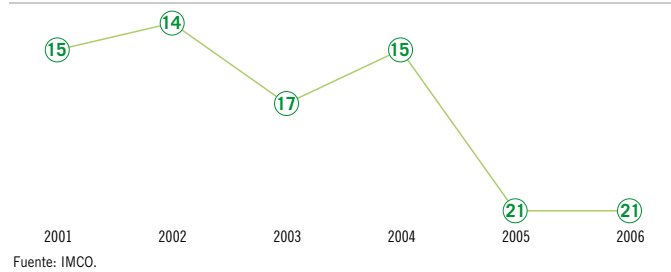
- Sectores económicos en vigorosa competencia, y Sistema de derecho confiable y objetivo: ambos en el lugar 17, al encontrarse 23% y 0.4% por debajo de la media nacional, respectivamente.
- Sociedad incluyente preparada y sana: ocupa el lugar 18 y está 1% debajo de la media nacional.
- Mercados de factores eficientes: ocupa el lugar 19 y está 4% por debajo de la media nacional.
- Sistema político estable y funcional: ocupa el lugar 22 y está 13% por debajo de la media nacional.

Finalmente, los cuatro subíndices en donde Durango tiene los mayores rezagos en posición con respecto a la media nacional son:

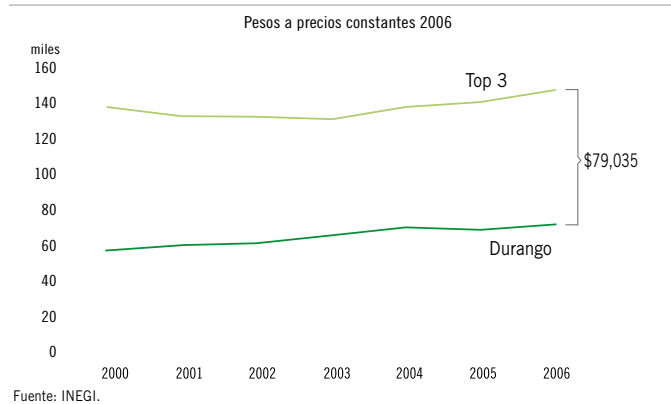
- Economía estable y dinámica: ocupa el lugar 29 y está 23% por debajo de la media nacional.
- Sectores precursores de clase mundial y Gobiernos eficientes y eficaces: ambos en la posición 26 al encontrarse 37% y 19% por debajo de la media nacional.
- Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa el lugar 22 y está 35% por debajo de la media nacional.

<sup>1</sup>El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.

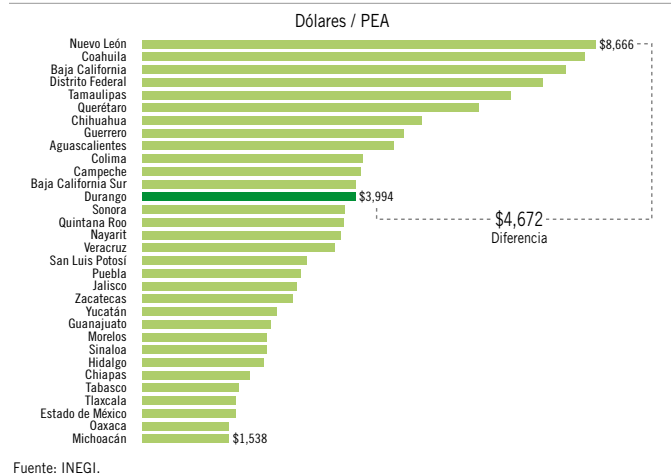
Gráfica 10-1: Posición competitiva de Durango en el tiempo



Gráfica 10-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Durango vs. Top 3



Gráfica 10-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Durango, 2006



### Fortalezas

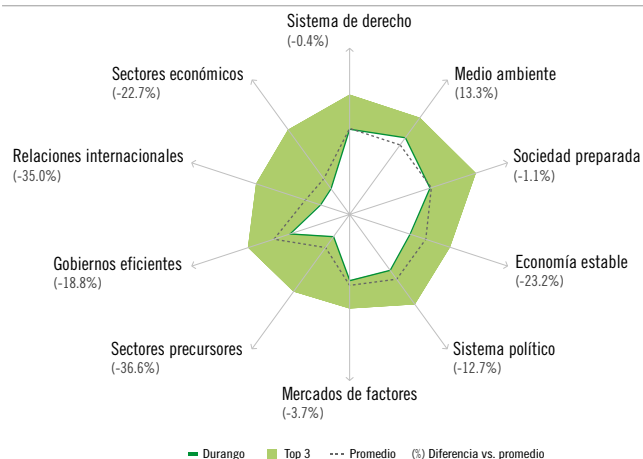
- ↑ Es el segundo estado con menor número de emergencias ambientales.
- ↑ Es el tercer estado donde es más fácil abrir un negocio.
- ↑ Es el cuarto estado con mayor volumen tratado de aguas residuales por habitante.

### Debilidades

- ↓ Es el cuarto estado con menor penetración telefónica (fija y móvil) y de seguros.
- ↓ Es el cuarto estado con menor productividad agropecuaria.
- ↓ Es el tercer estado con menor número de aeropuertos con pistas asfaltadas en relación con su territorio.



**Gráfica 10-4:** Durango vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

La competitividad de Durango se caracteriza por estar dividida en tres. Está por encima de la media en un solo factor (Manejo sustentable del medio ambiente) en donde se ubica entre los primeros diez lugares. Está cercano a la media en cuatro factores y tiene rezagos importantes (cerca o más del 20% por debajo de la media) en cinco más. En estos últimos se encuentra el principal reto en disminuir el fuerte rezago: Sectores precusores de clase mundial, Aprovechamiento de las relaciones internacionales, Economía estable y dinámica, Sectores económicos en vigorosa competencia y Gobiernos eficientes y eficaces. En relación con los cinco estados de la región Noreste, Durango ocupa el último lugar.

## Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los resultados de Durango en cada uno de los diez subíndices de competitividad 2008 así como las fuentes de cambio respecto de los resultados de 2006 (ver gráfica 10-5).

### Sistema de derecho confiable y objetivo

Escaló cinco posiciones, para obtener el lugar 17. Este avance se debió principalmente a:

- La disminución de mercados informales en 24%.
- La creación de un órgano de transparencia.
- La mejora en el índice de calidad institucional de la justicia, al pasar de 2.5 a 3.
- Una mejora del 48% en el índice de corrupción y buen gobierno.

A pesar de estas mejoras, hubo una pérdida del 15% en el índice de duración de procedimientos mercantiles; aumentó 3% la incidencia delictiva en Durango, mientras que en el país este indicador se redujo 2%. Finalmente, hubo una pérdida del 9% en el índice de imparcialidad de los jueces.

### Manejo sustentable del medio ambiente

Se mantuvo en el décimo lugar, la posición más alta de Durango entre todos los subíndices. Esto a pesar de las siguientes mejoras:

- El aumento de 15% en la disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios.
- El aumento de 91% en empresas certificadas como "limpia" por millón de PEA.
- La disminución de 67% en el número de emergencias ambientales.

**Gráfica 10-5:** Posición competitiva de Durango en cada factor



Fuente: IMCO.

Por otro lado, se dieron ciertos retrocesos:

- Se quedó por abajo del crecimiento de la media nacional en cuanto al volumen de aguas residuales tratadas (1% en Durango, contra un promedio de crecimiento nacional del 16%).
- Dejó de contar con fuentes de energía no contaminantes.

### Sociedad incluyente, preparada y sana

El estado se encuentra en la posición 18, tras un descenso de tres lugares, debido a:

- La caída de 37% en el tiraje de periódicos diarios por cada 1,000 habitantes.
- Una tendencia más lenta que el resto de las entidades en aumentar la esperanza de vida y en reducir las muertes por malnutrición.
- Una disminución menor en el coeficiente de desigualdad de ingresos (19%) que la del resto de los estados (25%).
- Una reducción en el número de individuos con estudios superiores y posgrado (22%).

Destaca que estos retrocesos pesaron más que el incremento de 166% en el número de computadoras por cada 100 habitantes, la mejora en la posición relativa de la eficiencia terminal de secundaria, y el aumento de 5% en el grado promedio de escolaridad.

### Economía estable y dinámica

La peor caída que sufrió la entidad en un subíndice al perder veintinueve lugares, para terminar en la posición 29. Esto se puede atribuir a:

- La reducción en la tasa compuesta real del crecimiento del PIB (de los últimos tres años) que pasó de 2.5% a 1.8%.
  - Una disminución de 16% en el número de créditos ejercidos por cada 1,000 trabajadores.
  - Un aumento del 18% en la variabilidad de la inflación.
  - La caída de la calificación de riesgo de la deuda del estado (4%).
  - Un incremento de 23% en la variabilidad del crecimiento del PIB.
- A pesar de esto, la deuda directa de la entidad se redujo 35%.

### Sistema político estable y funcional

Perdió tres posiciones, para quedar en el lugar 22. Dicha caída se explica por:

- Un menor crecimiento en el índice de funcionalidad política (porcentaje de curules del partido gobernante en el Congreso) que en otras entidades (aumento de 7%).
- Una disminución del 9% de la participación ciudadana en las elecciones.

→ La ausencia de cambio en el índice de extensión del período gubernamental para presidentes municipales y la alternancia del poder en el gobierno, que se encuentran entre las más bajas del país.

Finalmente, hubo una mejora del 17% en la concentración de partidos (concentración política de Herfindahl).

### Mercados de factores eficientes

La entidad cayó un lugar, para acabar en la posición 19, como consecuencia de:

- Una menor flexibilidad del mercado al triplicarse el porcentaje de trabajadores cuyos salarios son negociados por sindicatos.
- Una disminución de 28% en la productividad neta de los activos.
- Una caída de 6% en el número de gasolineras por cada 10,000 vehículos.
- La venta de inmuebles como porcentaje del PIB alcanzó solamente la mitad del crecimiento nacional promedio (42%).
- A pesar de que la productividad agropecuaria aumentó 18%, el crecimiento fue en menor proporción que el de otras entidades.

Sin embargo, el estado registró un crecimiento de 16% en la densidad de tierras agrícolas por trabajador y un aumento de 74% en la disponibilidad de capital. El crecimiento del costo unitario de la energía eléctrica, así como el crecimiento del ingreso de los asalariados, se mantuvieron por debajo de la media nacional. Finalmente, Durango logró mantener los precios de oficinas más bajos de toda la República.

### Sectores precursores de clase mundial

El estado cayó seis posiciones al descender al lugar 26. Esto se debió a:

- Que los crecimientos de 58% en las líneas telefónicas fijas y móviles, y de 40% en el número de usuarios de internet, no alcanzaron el crecimiento promedio nacional de dichos servicios (59% y 50% respectivamente)
- La red de carreteras troncales de cuatro carriles disminuyó 7% respecto al total de carreteras.
- Hubo una reducción del 15% en la penetración del seguro en la economía.
- Una disminución del 18% en el número de destinos aéreos.

En contraste la competencia potencial en la banca (contratos, cheques, ahorros y depósitos a plazo, por cada 100 empleados) tuvo un crecimiento del 5% durante este período.

### Gobiernos eficientes y eficaces

Se mantuvo en el lugar 26 pese a que:

- El número de días necesarios para abrir un negocio se redujo de 122 a 25, y pasó de las últimas posiciones a la cuarta nacional.
- Aumentó 142% su inversión en optimización informática y agropecuaria.
- Los cobros por trámite (como porcentaje del PIB) cayeron 3%.
- El índice de transparencia informativa presentó una mejora del 47%.

Sin embargo, Durango tuvo pérdidas en los siguientes indicadores:

- Un crecimiento insuficiente del 2% en el número de respuestas positivas sobre la gestión de trámites empresariales.
- Una disminución de 45% en su independencia fiscal.
- Una caída de 2% en el porcentaje de gasto destinado a inversión.
- Una pérdida de 17% en la opinión favorable de empresarios sobre el marco regulatorio.

### Aprovechamiento de las relaciones internacionales

Perdió cinco lugares, al desplazarse a la posición 22, debido a:

→ La disminución de 50% en la proporción del PIB que representa la inversión extranjera directa.

→ Una caída del 17% de las importaciones y exportaciones como porcentaje del PIB.

Hubo también ligeras mejoras como el aumento en 1% en los ingresos por turismo como porcentaje del PIB, un crecimiento del 12% en el tráfico de llamadas de larga distancia internacional y un crecimiento del 21% en entradas y salidas de personas del o hacia el extranjero.

### Sectores económicos en vigorosa competencia

La entidad alcanzó el lugar 17 al avanzar tres posiciones mediante:

- Un notable aumento en la solicitud de patentes, pasó de 0 a 4.6.
- Un aumento en el número de empresas en Expansión 500 como porcentaje de su PIB.
- El PIB proveniente del sector de servicios aumentó 2%.
- Creció 35% la eficiencia del consumo de agua (pesos de PIB por m3 de agua).

A pesar de los avances hubo algunos retrocesos como: la caída de 50% en el número de empresas grandes por PEA, la pérdida de 21% en el valor agregado de la maquila de exportación (como porcentaje del PIB); y aunque se duplicó el número de empresas con certificación ISO 9000, el crecimiento fue insuficiente dado su rezago.

### Conclusión

En resumen, Durango perdió posiciones en seis factores, se mantuvo en dos y avanzó en otros dos. El efecto neto fue la pérdida de cuatro lugares en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Lo anterior se debió a la caída en la calificación de los subíndices de Economía estable y dinámica, Sectores precursores de clase mundial, y Sociedad incluyente, preparada y sana. El aumento en la calificación de Sistema de derecho confiable y objetivo, y Sistema político estable y funcional, evitó una mayor caída en el índice general. Al final, a pesar de su caída en el ranking, Durango no cambió su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a 2006, por lo que el estado se quedó estancado con respecto a sí mismo.

Lo más relevante en la pérdida de competitividad de Durango es la desaceleración de su economía, que derivó de la pérdida de productividad en distintos factores de producción, así como de una fuerte disminución del comercio exterior e inversión extranjera directa, esta última disminuyó 30% en términos absolutos. Destaca que el número de créditos hipotecarios ejercidos disminuyó, lo inverso a lo sucedido en la mayoría de los estados. Sin embargo, sobresale el crecimiento en el número de empresas de clase mundial y en innovación (las patentes solicitadas por millón de PEA pasaron de 0 a 4.6). En cuanto a variables institucionales, resaltan las mejoras en imparcialidad de los jueces, disminución de la informalidad y piratería, así como una mayor transparencia, menor corrupción y un mejor clima de negocios (menos días para abrir una empresa y un menor cobro por trámites).

# Durango

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

## Visión de competitividad

En Durango concebimos la competitividad como la creación de las condiciones que favorecen la atracción de inversión productiva, generadora de empleos y de crecimiento económico sostenible, como base para el mejoramiento permanente de la calidad de vida de los duranguenses, y con respeto al medio ambiente. En el mediano y largo plazo visualizamos un Durango más integrado a las oportunidades del comercio internacional, más industrializado y altamente competitivo en los negocios logísticos y en el sector turístico.

### Apuestas

Corto plazo:

#### → Logística

- Carretera Durango-Mazatlán, para conformar un gran corredor económico interoceánico que vinculará los mercados de Asia-Pacífico con el Golfo de México y el sur de los Estados Unidos.
- Construcción y modernización –hoy en proceso– de cinco ejes carreteros prioritarios y de dos modernos periféricos.
- Desarrollo de un nuevo centro industrial y logístico con terminal ferroviaria y multimodal en Durango.
- Zona de Conectividad Internacional de La Laguna, en Gómez Palacio.

#### → Turismo

#### → Agroalimentaria

#### → Metalmecánica

#### → Autopartes

#### → Software

Mediano plazo:

#### → Aeronáutico

#### → Cluster de energía solar

Largo plazo:

#### → Consolidación de la competitividad de los sectores y de la inserción en la economía internacional

## Agenda prioritaria para la competitividad

### Proyectos transversales

#### → Infraestructura

- Construcción de carreteras: Durango-Mazatlán, Durango-Tepic y Durango-Culiacán.
- Modernización de carreteras: Durango-Zacatecas y Durango-Parral.
- Modernización del periférico de La Laguna.
- Establecimiento del periférico, anillo ferroviario y terminal multimodal en Durango.
- Inversiones público-privadas: proyectos de inversión y de prestación de servicios.
- Infraestructura energética (planta de 450 megawatts) e hidráulica (presas El Tigre y El Baluarte).
- Equipamiento urbano: corredores viales del sureste y del norte, y centros de abasto y distribución.

#### → Educación e investigación

- Vinculación de la educación con el aparato productivo, a través de:
  - 10 nuevas opciones de educación universitaria y 28 de media superior.
  - Centros de investigación tecnológica y laboratorios universitarios apoyados por la industria de autopartes.
  - Tecnologías de la información, en colaboración con el National Institute of Technology de la India.

#### → Mejoras del gobierno

- Desregulación y estímulos a la inversión.
- Sistema de Apertura Rápida de Empresas.
- Modernización catastral y registral.

- Digitalización de pagos.

#### → Combate a la pobreza

- Hospital Regional de Altas Especialidades y red de hospitales en zonas marginadas.
- Electrificación en zonas indígenas.
- Programas de vivienda social.

### Proyectos estratégicos

#### → “Clusters”

- Parque industrial y logístico en Durango para la formación de “clusters” metalmecánico y de energía solar.
- Parque tecnológico en La Laguna para tecnologías de la información.
- Zona de Conectividad Internacional de La Laguna, integrando una plataforma logística internacional, un parque industrial y un recinto fiscalizado estratégico.

#### → Sector agroalimentario

- Apoyo para la construcción de invernaderos de aves, rastros, beneficiadora de frijol y planta mezcatera.

#### → Turismo

- Rescate del Centro Histórico de Durango: mejoramiento de la imagen urbana, iluminación de edificios históricos, cableado subterráneo, etcétera.
- Equipamiento turístico en fachadas, haciendas y museos de la entidad.
- Expo-Feria.
- Centro Cultural y de Convenciones.
- Museo Interactivo Bebeleche.
- Promoción de turismo cinegético, de montaña y de aventura.

## Principales frenos para la competitividad

### Generales

- La accidentada orografía del estado nos llevó a una situación de aislamiento que requiere de grandes inversiones para lograr la conectividad adecuada. Necesitamos mantener la coordinación que hasta ahora ha habido entre los tres órdenes de gobierno para el financiamiento y la ejecución de las grandes inversiones requeridas.
- Fuga de cerebros. Es necesario enfocarnos no sólo en la generación de empleos, sino también en la generación de empleos de calidad. Adicionalmente, estamos trabajando para mejorar la calidad de vida, ofreciendo más y mejores servicios que hagan más atrac-

tivas nuestras ciudades para retener y atraer talentos.

- Insuficiente dominio del idioma inglés por parte de la población. Se han adoptado programas como el equipamiento de los centros de idiomas, y criterios más estrictos en este sentido, como requisito de graduación.

### Federación

#### Legislación

Requerimos diversas reformas estructurales, entre ellas:

- Una reforma integral en el ámbito energético que desemboque en mejores costos comparativos en los combustibles y la electricidad.



- Reforma del sistema educativo que forme a individuos capaces de integrarse al sector económico con mejores armas para ser productivos y generar valor dentro de las organizaciones.
- Impulso a la investigación y el desarrollo, así como protección a la propiedad intelectual, que fomente la generación dentro del país de iniciativas innovadoras de valor agregado que podamos explotar internamente y exportar al mundo.
- Reforma al sistema judicial para brindar seguridad y certidumbre jurídica, con el fin de atraer y mantener las inversiones en el país.

#### Programas federales

- Fortalecer una estrategia integral de promoción internacional de México como un país competitivo.
- Desarrollo de una estrategia proactiva de desarrollo equilibrado que genere la capacidad de explotar, de manera conjunta pero diferenciada, las ventajas competitivas de cada entidad.
- Participación federal en los incentivos a la inversión a nivel estatal.

## Municipios

### Administración (capacidades)

- Incorporar a los procesos administrativos herramientas tecnológicas más avanzadas. Actualmente la toma de decisiones es obstaculizada por la falta de información oportuna sobre el desempeño y evolución de las agendas municipales. Por ello existe una estrategia de mejoramiento tecnológico y de capacitación que permite implementar sistemas y procesos estandarizados para la generación de datos de evaluación y seguimiento.
- Capacitar a los servidores a nivel municipal mediante el desarrollo del servicio profesional de carrera con evaluaciones, mejora continua y asimilación de nuevos procesos.

### Coordinación

- Generar agendas específicas para problemas comunes, las cuales permitan el trabajo conjunto en el diseño de soluciones apropiadas. Se seguirá potenciando la participación municipal en las redes temáticas municipales y privilegiando una agenda de desarrollo compartida en los niveles intermunicipal, estatal y regional.

## ¿Qué está haciendo Durango para fortalecer el Estado de Derecho?

### Seguridad ciudadana

- Reorganización del sistema de seguridad pública con la creación de la Secretaría de Seguridad Pública (2004), la Dirección Estatal de Investigación (2006) y la Policía Estatal Preventiva (2006).
- Profesionalización, revisión paulatina de sueldos y equipamiento de los cuerpos policíacos.
- Aplicación del programa Esmeralda para la prevención del delito.
- Nuevos edificios para la Procuraduría General de la República y el Complejo de Seguridad Pública del estado.
- Sistema de Control de Confianza para los elementos que conforman las corporaciones policíacas.
- Programa de Cero Tolerancia contra la invasión de predios.

### Poder Judicial y procuración de justicia

- Establecimiento de un nuevo Sistema de Justicia Penal, incluyendo la figura de los juicios orales.
- Modernización de los servicios de la Procuraduría General de la

República en el estado, incluyendo la creación y actualización de expedientes electrónicos.

- Modernización de los procesos sustantivos en el Tribunal Superior de Justicia, con lo que se ha aumentado la eficiencia en los procedimientos.

### Registro Público

- Sistema Integral de Gestión Registral para simplificar y agilizar los procesos en las oficinas del Registro Público del Comercio.
- Modernización Integral del Registro Civil con la automatización de los procesos.
- Aplicación de mecanismos tales como la firma electrónica y el folio electrónico.

### Informalidad

- Convenios con el Sistema de Administración Tributaria en materia de fiscalización para el combate de la informalidad.

## Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

### Elaboración de la agenda

- Etapa: No existe una agenda per se, sino que las líneas de competitividad están dentro del Plan Estatal de Desarrollo y Programa de Obra Pública.
- Inicio: En el año 2004.
- Duración: 6 meses.
- Nombre de la agenda: Plan Estatal de Desarrollo y Programa de Obra Pública.
- Responsable de la elaboración: El proceso es coordinado por la Secretaría de Desarrollo Social.
- ¿Dónde se consulta?: [www.durango.gob.mx](http://www.durango.gob.mx)
- Descripción: El gobierno, los empresarios y la sociedad tuvieron un proceso dinámico, participativo e incluyente a través de foros, aportaciones libres y una consulta pública. También se recurrió a análisis externos para definir metas y priorizar acciones a fin de optimizar los recursos. Para la asignación anual de prioridades y recursos se ha implementado el mecanismo de Presupuesto Participativo, que incluye consulta pública, foros de organizaciones sociales y consultas a especialistas.
- Información de partida: Variables definidas por análisis externos para tener una visión objetiva de la posición competitiva del estado.

### Participantes en la construcción de agenda

- Instituciones involucradas: Gabinetes estatal y municipal, cámaras empresariales, organizaciones académicas y organismos sociales, coordinados a través del Consejo de Desarrollo Económico. Acuerdo para un Progreso Regional Asociado con las entidades federativas adyacentes.

### Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Secretaría Técnica del Gabinete, que coordina a las demás dependencias, organizadas en gabinetes funcionales. En 2007 se creó Transformadora Durango, como el organismo promotor de proyectos que dará continuidad a las prioridades estratégicas de mediano y largo plazo.
- Mecanismos:
  - Presupuesto Participativo anual para la asignación de prioridades y recursos por medio de consulta pública, foros de organizaciones sociales y consultas a especialistas.
  - Coordinación de acciones por medio del Programa de Obra Pública.
  - Evaluación anual del cumplimiento del Programa de Obra Pública y de los avances del Plan Estatal de Desarrollo.
  - Audiencias públicas en las que la población plantea sus demandas.
  - Sesiones periódicas de los gabinetes funcionales.

- 
- Indicadores específicos: Monitoreo de indicadores de ejecución e impacto.
  - Empleo y economía, Sociedad segura y leyes, Desarrollo social, Desarrollo urbano, Financiamiento.
  - Frecuencia de revisión: Anual.

#### Ciclos políticos

- Blindaje político: Transformadora Durango (2007) como organismo promotor de proyectos que dará continuidad a las prioridades estratégicas de mediano y largo plazo. Ley de Desarrollo Económico, que dota de certidumbre legal a las acciones de promoción y fomento del crecimiento económico. Acuerdo para un Progreso

Regional Asociado, como mecanismo de coordinación regional conformado por Durango, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Tamaulipas y Texas, y el Fideicomiso para el Desarrollo de la Región Noreste.

#### Destaca:

El Acuerdo para un Progreso Regional Asociado y ser el único estado con una agencia para proyectos estratégicos (Transformadora Durango). También destaca el Consejo de Desarrollo Económico como órgano deliberativo y consultivo, de coordinación interinstitucional y de concertación con los sectores privado y social, presidido por el gobernador del estado.

---

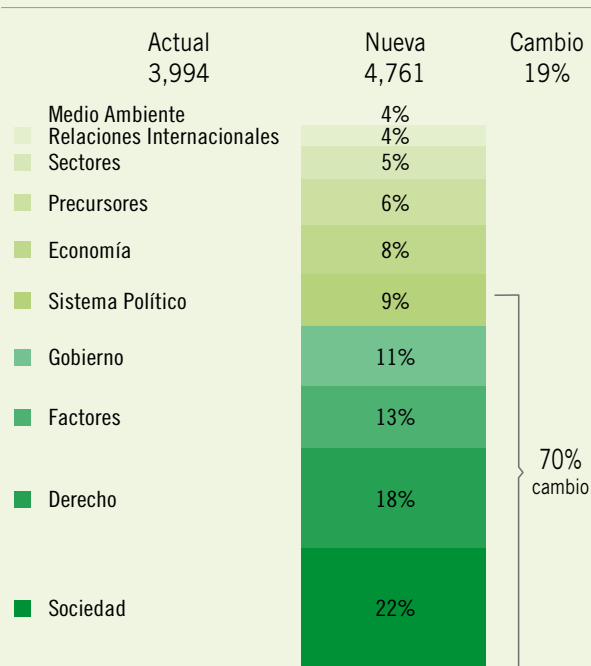
# Durango

Aspiraciones y realidad

### Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Durango

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Durango y que pueden ser útiles, como una primera aproximación, para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, se pueden hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 3,994 a 4,761 dólares, un aumento de 19%. En la gráfica 10-6 se ilustra que 70% del aumento total proviene de cinco subíndices principalmente: Sociedad incluyente, preparada y sana, Sistema de derecho confiable y objetivo, Mercados de factores eficientes, Gobiernos eficientes y eficaces, y Sistema político estable y funcional. Asimismo, la tabla 10-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Durango en dichos factores suponiendo que el resto de los estados se mantuviera sin cambio.

**Gráfica 10-6:** Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

**Tabla 10-1:** Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
18	Eficiencia terminal en secundaria	17
17	Población con acceso a agua potable	16
20	Grado promedio de escolaridad	13
29	Gestión de trámites empresariales	10
17	Población ocupada con estudios superior, maestría y doctorado	9
25	Imparcialidad de los jueces	8
10	Calidad institucional de la justicia	7
8	Duración procedimientos mercantiles	6
22	Ausencia laboral por enfermedad	6
7	Índice de eficiencia en la ejecución de sentencias	5

Fuente: IMCO.

### Aspiraciones y realidades

A continuación se contrastan las aspiraciones del estado en términos de su posicionamiento estratégico (de acuerdo con lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tiene para lograrlo. Para el análisis, se considera que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Durango tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 21 (1a 20) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición (21 a 32). Además de las ventajas relativas se considera un segundo criterio de ventajas o desventajas absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

A partir del análisis de la tabla 10-2, se observa que entre las cuatro aspiraciones estratégicas de Durango la del “cluster” agroindustrial presenta mayores retos debido a las desventajas en productividad agropecuaria y las condiciones geográficas de la entidad que sufre de escasez de agua, lo que ha derivado en la sobreexplotación de los mantos acuíferos y la degradación de los suelos. Además, el estado presenta rezagos en infraestructura carretera y ferroviaria para acceder a mercado.

Por otro lado, en cuanto a los mayores cambios en el corto plazo, las mayores oportunidades están en educación, infraestructura básica y variables relacionadas a la procuración de justicia. Si bien la educación se encuentra dentro de sus proyectos transversales, falta hacer explícito dentro de su agenda de competitividad las mejoras a su sistema de procuración de justicia.



**Tabla 10-2:** Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> <li>Logística               <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Plataforma logística La Laguna, recinto fiscalizado estratégico</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oferta de gasolina, lugar 4</li> <li>Distancia al mercado exterior, lugar 14</li> <li>Número de vuelos, lugar 16</li> <li>Red carretera avanzada, lugar 17</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Destinos aéreos, lugar 22</li> <li>Red carretera asfaltada, lugar 26</li> <li>Gestión de trámites empresariales, lugar 29</li> <li>Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 30</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Alta tecnología               <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Tecnologías de información (La Laguna)</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Costo de inmueble, lugar 1</li> <li>Apertura de un negocio, lugar 3</li> <li>PEA capacitada, lugar 9</li> <li>Coefficiente de inversión, lugar 9</li> <li>Empresas en Expansión 500, lugar 9</li> <li>Percepción sobre seguridad, lugar 11</li> <li>PEA con estudios superiores, lugar 17</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Usuarios de internet, lugar 23</li> <li>Gasto en soluciones tecnológicas del gobierno, lugar 24</li> <li>Investigadores por PEA, lugar 24</li> <li>Cobertura de la banca, lugar 28</li> <li>Gestión de trámites empresariales, lugar 29</li> <li>Disponibilidad de capital, lugar 20 (19% por debajo de la media)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Agroalimentario               <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Invernaderos de aves</li> <li>→ Beneficiadora de frijol</li> <li>→ Planta mezcalera</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Densidad de las tierras agrícolas por trabajador, lugar 6</li> <li>Mecanización del campo, lugar 12</li> <li>Distancia mercado exterior, lugar 14</li> <li>Red carretera avanzada, lugar 17</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Producción agrícola y consumo de agua en la agricultura, lugar 22</li> <li>Sobreexplotación de acuíferos, lugar 22</li> <li>Terrenos áridos y secos, lugar 23</li> <li>Red ferroviaria, lugar 24</li> <li>Degradación de suelos, lugar 26</li> <li>Productividad agropecuaria, lugar 29</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Turismo               <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Centro Histórico de Durango</li> <li>→ Expo-Feria, Centro Cultural y de Convenciones, Museo Interactivo Bebeleche</li> <li>→ Turismo cinegético, de montaña y aventura</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Distancia al mercado exterior, lugar 14</li> <li>Número de vuelos, lugar 16</li> <li>Incidencia delictiva, lugar 17</li> <li>Red carretera avanzada, lugar 17</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ingresos por turismo, lugar 21</li> <li>Red ferroviaria, lugar 24</li> <li>Entradas y salidas de personas del o hacia el extranjero, lugar 24</li> <li>Red carretera asfaltada, lugar 26</li> <li>PIB Servicios, lugar 26</li> <li>Número de aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 30</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Transversales: Infraestructura, Educación e investigación, Mejoras del gobierno, Combate a la pobreza</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Penetración informática, lugar 17</li> <li>Eficiencia terminal en secundaria, lugar 18</li> <li>Aguas residuales tratadas, lugar 4</li> <li>Disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, lugar 11</li> <li>Población con agua potable 17</li> <li>Porcentaje de Inversión sobre gasto total del gobierno, lugar 20</li> <li>Apertura de un negocio, lugar 3</li> <li>Eficiencia en la ejecución de sentencias, lugar 7</li> <li>Duración procedimientos mercantiles, lugar 8</li> <li>Calidad institucional de la justicia, lugar 10</li> <li>Índice de corrupción y buen gobierno, lugar 11</li> <li>Percepción sobre seguridad, lugar 11</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Transparencia informativa, lugar 21</li> <li>Gasto en soluciones tecnológicas del gobierno, lugar 24</li> <li>Imparcialidad de los jueces, lugar 25</li> <li>Índice de calidad de e-government, lugar 25</li> <li>Independencia fiscal, lugar 26</li> <li>Gestión de trámites empresariales 29</li> <li>Investigadores por PEA, lugar 24</li> <li>Riesgo de la deuda del estado, lugar 23</li> <li>Usuarios de internet, lugar 23</li> </ul>

Fuente: IMCO.