

Guerrero

Realidad: análisis IMCO

Es el segundo estado con mayor inclusión de la mujer en el mercado laboral.

Situación del estado

Al colocarse en el lugar 29 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Guerrero perdió una posición con respecto al Índice 2006¹.

En el período 2001-2006, la trayectoria competitiva de Guerrero se ha mantenido en los últimos cinco lugares. Sin embargo, en 2005 y 2006 la competitividad del estado presenta una mejoría con tendencia a la alza (ver gráfica 12-1). No obstante, aún no supera la mejor posición alcanzada por Guerrero: lugar 28 en 2003.

Si comparamos el promedio del PIB per cápita real de Guerrero con su trayectoria competitiva, se observa que el crecimiento de la riqueza de 2004 a 2006 coincide con la ligera recuperación de su competitividad en esos años (ver gráfica 12-2). En lo que respecta al período 2001 a 2003 los ingresos reales de los guerrerenses se mantuvieron estancadas. En general, en los últimos seis años el crecimiento de este indicador fue ligeramente inferior al de las tres entidades más competitivas. Por esta razón, la brecha entre Guerrero y aquellas entidades se amplió hasta representar 106,904 pesos, lo que equivale a 2.6 veces los ingresos actuales de los guerrerenses.

Por otro lado, Guerrero ocupa la posición 8 en inversión bruta de capital fijo por población económicamente activa (PEA), al recibir 4,929 dólares por PEA (ver gráfica 12-3). En comparación con la inversión recibida por cada integrante de la PEA de Nuevo León (el estado con mayor inversión) la brecha es de 3,737 dólares, lo que representa el 76% de la inversión para cada guerrerense económicamente activo. Estos niveles altos de inversión muestran que el estado podría lograr un mejor desempeño en competitividad si explotará sus ventajas competitivas.

Los tres factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 12-4) son:

- Sistema político estable y funcional: ocupa el lugar 16, la posición más alta en todos los subíndices, y está 12% por encima de la media nacional.
- Sistema de derecho confiable y objetivo: ocupa el lugar 18 y está 2% por debajo de la media nacional.
- Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa el lugar 21 y está 9% por debajo de la media nacional.

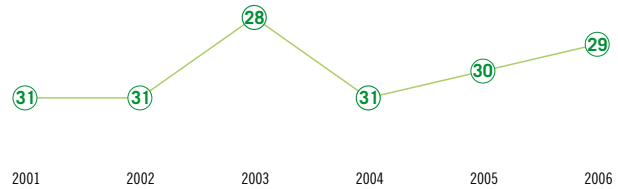
Los siete factores que representan los principales frenos para la competitividad de Guerrero por sus grandes rezagos son:

- Sociedad incluyente, preparada y sana, Sectores precursores de clase mundial y Sectores económicos en vigorosa competencia: todos en el lugar 30 y por debajo de la media nacional 51%, 52% y 65% respectivamente.
- Mercados de factores eficientes: ocupa el lugar 28 y está 16% por debajo de la media nacional.
- Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa el lugar 26 y está 44% por debajo de la media nacional.
- Economía estable y dinámica: ocupa el lugar 25 y está 15% por debajo de la media nacional.
- Gobiernos eficientes y eficaces: ocupa el lugar 24 y está 18% por debajo de la media nacional.

La competitividad de Guerrero es limitada y se encuentra bastante rezagada con respecto al resto de las entidades. Sin embargo, el estado

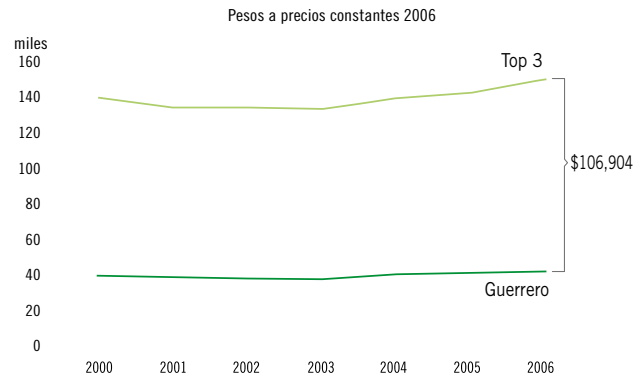
¹El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.

Gráfica 12-1: Posición competitiva de Guerrero en el tiempo



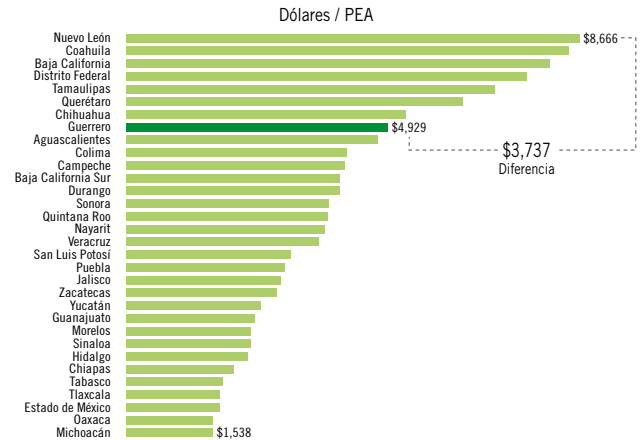
Fuente: IMCO.

Gráfica 12-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Guerrero vs. Top 3



Fuente: INEGI.

Gráfica 12-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Guerrero, 2006



Fuente: INEGI.

Fortalezas

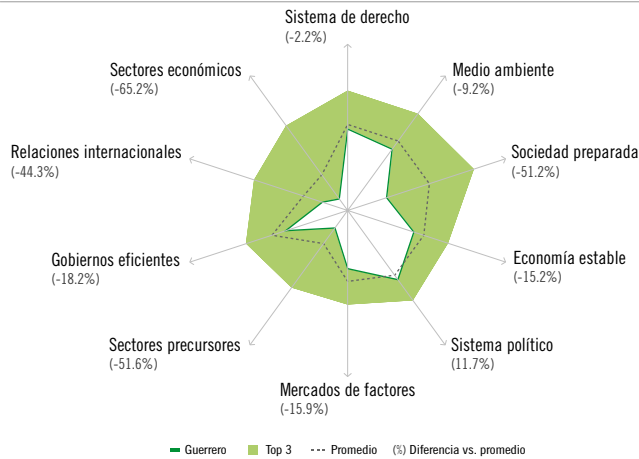
- ↑ Es el tercer estado con menor porcentaje de la PEA cuyos salarios son negociados por sindicatos.
- ↑ Es el segundo estado con menor variabilidad en el crecimiento del PIB real.
- ↑ Es el cuarto estado que menor generación de residuos peligrosos tiene al año.

Debilidades

- ↓ Es el estado con menor porcentaje de personas con acceso a agua potable.
- ↓ Tiene la menor esperanza de vida.
- ↓ Es el estado que mayores egresos destina a la deuda pública respecto a sus ingresos por participaciones estatales.
- ↓ Es el estado con menos investigadores en su PEA.



Gráfica 12-4: Guerrero vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

empieza a acortar la brecha y ganar posiciones en el ranking. Para seguir con esta tendencia, los esfuerzos de Guerrero se deben centrar en reducir las grandes distancias con respecto a la media nacional en sus factores más rezagados: Sectores económicos en vigorosa competencia, Sectores precursores de clase mundial y Sociedad incluyente, preparada y sana. En relación con los nueve estados de la región Sur-Sureste, Guerrero ocupa la séptima posición.

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los resultados de Guerrero en cada uno de los diez subíndices de competitividad 2008 así como las fuentes de cambio respecto de los resultados de 2006 (ver gráfica 12-5).

Sistema de derecho confiable y objetivo

Subió una posición, para terminar en el lugar 18. Esto se debió a:

- La disminución de mercados informales en 26%.
- La creación de un órgano de transparencia.
- Una mejora del 33% en el índice de corrupción y buen gobierno.
- Una mejora en la percepción de seguridad, pues el número de ciudadanos que dijeron sentirse algo o muy inseguros se redujo 30%.

A pesar de las mejoras, hubo un rezago con respecto al resto de las entidades en el índice de calidad institucional de la justicia, así como una caída del 7% en el índice de duración de los procedimientos mercantiles, y otra del 18% en el índice de imparcialidad de los jueces. A diferencia de muchos estados, los delitos por cada 100,000 habitantes crecieron 1%.

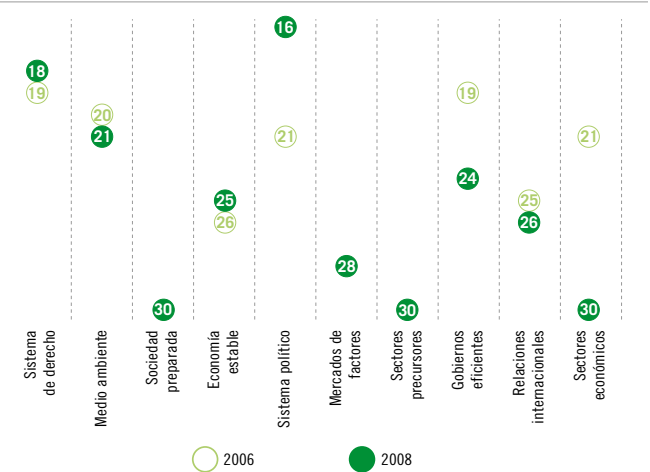
Manejo sustentable del medio ambiente

Cayó un lugar a la posición 21 debido a:

- Un aumento menor en relación con el resto de los estados en el volumen de aguas residuales tratadas por habitantes (10%).
- Una reducción de 31% en fuentes de energía no contaminantes.
- Una disminución de 29% en la tasa de reforestación.

También hubo mejoras: aumentó 17% la disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, el índice de sobreexplotación de acuíferos pasó de 1.1 a 0.3 (donde el mejor puntaje es 0); finalmente, hubo una reducción del 60% en las emergencias ambientales y un importante crecimiento en la cantidad de dinero obtenido por cada litro de agua utilizado en la agricultura, derivado también del alza de precios.

Gráfica 12-5: Posición competitiva de Guerrero en cada factor



Fuente: IMCO.

Sociedad incluyente, preparada y sana

La entidad mantuvo la posición 30, a pesar de mejorar en:

- Un aumento de 3 a cerca de 11 computadoras por cada 100 habitantes.
- Una caída menor a la nacional en PEA con estudios superiores (16%).
- Un avance de 21% en la tasa neta de la participación laboral de la mujer.
- Un ligero incremento en el porcentaje de mujeres en secundaria y primaria.

Sin embargo, también disminuyó su calificación por:

- Un incremento de 4% en el número de muertes provocadas por malnutrición (cuando el promedio nacional tuvo una caída del 13%).
- Una mejora en menor proporción que el resto del país en el coeficiente de desigualdad de ingresos (10% vs. 25%).
- Una disminución de 8% en el tiraje de periódicos diarios por cada 1,000 habitantes.
- La ausencia de mujeres en la Cámara Federal de Diputados, tras haber contado con una presencia del 30% en 2003.

Economía estable y dinámica

El estado ganó una posición, al ubicarse en el lugar 25, debido a:

- Un aumento en la tasa anual de crecimiento compuesta del PIB de los últimos tres años, que pasó de 0% a 1.4%.
- Un aumento del 15% en la cobertura de la banca.
- Una caída del 6% en pasivos promedio del gobierno.
- La variabilidad del crecimiento del PIB se redujo 11%.
- Hubo un incremento del 112% en el número de créditos hipotecarios ejercidos por PEA.

A pesar de estas mejoras, la deuda directa de la entidad (egresos por deuda pública/ingresos por participación estatal) aumentó en 525%. Esto contribuyó a que Guerrero tuviera la mayor deuda directa de todas las entidades del país y un mayor riesgo de su deuda.

Sistema político estable y funcional

Escaló cinco posiciones, para terminar en el lugar 16, el mayor incremento en los subíndices, como consecuencia de:

- Una mejora en el índice de alternancia de poderes, después de tener una transición de partidos en el poder.
- Un incremento de 10% en la participación ciudadana en las elecciones.

A pesar de estos avances, el índice de concentración política de partidos (índice de Herfindahl) cayó 4%. Asimismo, el índice de funcionalidad política (porcentaje de curules en el Congreso, del partido o de la alianza gobernante) no logró una mejora a la par de las demás entidades.

Mercados de factores eficientes

La entidad mantuvo el lugar 28 del subíndice. Particularmente, tuvo adelantos en:

- Duplicar el acervo de capital por población ocupada.
 - El ingreso promedio de los asalariados aumentó en menor proporción que la productividad laboral que creció 21%, esto hizo que la mano de obra fuera más competitiva.
 - La venta de inmuebles como porcentaje del PIB creció en 129%.
- Sin embargo, los retrocesos importantes fueron:
- Un aumento del 37% en el costo promedio de las oficinas en la entidad.
 - Las demandas de conflicto laboral, como porcentaje de la PEA, crecieron 38%.
 - La productividad neta de los activos cayó 39%.
 - La productividad de la energía tan sólo creció 12%, para quedarse por debajo del crecimiento nacional de 18%.

Sectores precursores de clase mundial

La entidad se mantuvo en el lugar 30, a pesar de haber avanzado en:

- La penetración de seguros en la economía (primas como porcentaje del PIB) que creció en 53%.
- El número de líneas telefónicas fijas y móviles aumentó en 92%.
- El total de despegues y aterrizajes por PEA creció en 58%.

Por otro lado, el estado retrocedió por:

- Una disminución de 13% en carreteras troncales de cuatro carriles como porcentaje del total de carreteras.
- Una caída de 23% en el índice de tiempo empleado en transporte intra-urbano.
- Finalmente, a pesar de que hubo un aumento del 69% en la penetración del sistema financiero privado, el porcentaje de penetración presentó una brecha de 94% con respecto a la entidad que mejor se posicionó en esta variable, por lo que el cambio relativo no fue significativo.

Gobiernos eficientes y eficaces

Cayó del lugar 19 al 24. Esta pérdida de competitividad se debió principalmente a que:

- Se duplicó el número de días necesarios para abrir un negocio (de 20 a 41 días).
- A pesar de que el porcentaje de respuestas positivas con respecto a la gestión de trámites empresariales aumentó 9%, no fue suficiente para alcanzar las mejoras del resto de las entidades.
- Los ingresos recaudados como porcentaje de los gastos asociados en recaudación se redujeron de 4.7 a 2.2 pesos.

Pese a la caída hubo mejoras en: el gasto público destinado a inversión aumentó 56%; se incrementó 43% el porcentaje de ingresos obtenidos por el estado sobre los ingresos totales; finalmente, el índice de opinión sobre efectividad del gobierno aumentó 9% y el índice de gasto del gobierno en soluciones tecnológicas pasó de 0.2 a 1.

Aprovechamiento de las relaciones internacionales

Cayó un lugar y descendió a la posición 26, ya que a pesar de los avances el rezago con respecto a los demás estados es muy amplio:

- Aumentó casi 4% el porcentaje de importaciones de los EUA, lo que significa una mejora en el aprovechamiento de esta relación comercial, pero aún está muy lejos de las demás entidades.

→ La paquetería por habitantes se quintuplicó pero aún así es bajo con respecto al nivel nacional.

→ Cayó 3% en los ingresos por turismo (como porcentaje del PIB) y 54% en la inversión extranjera directa (con una brecha de 81% con respecto a la media nacional).

Sectores económicos en vigorosa competencia

Perdió nueve posiciones al ubicarse en la posición 30, la mayor caída en los subíndices. Esto como consecuencia de:

- Una considerable baja en el número de patentes solicitadas, de 8.1 a 1 por millón de habitantes.
- La insuficiente mejora en la eficiencia en el consumo de agua; a pesar de haber aumentado 21%, no alcanzó al avance de otras entidades.
- A pesar de que el número de empresas con certificación ISO 9000 creció 183%, su baja calificación (30 empresas por millón de PEA, mientras la media fue de 109 empresas) no abonó puntos a su calificación.

A pesar de esto, hubo ligeras mejoras relativas en el sector de servicios del PIB, así como un crecimiento del 14% en el valor agregado de la maquila de exportación y un aumento del 12% en el tráfico de llamadas de larga distancia internacional.

Conclusión

En resumen, Guerrero perdió posiciones en cuatro factores, se mantuvo en tres y avanzó en otros tres. El efecto neto fue la caída de una posición en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Lo anterior se debió principalmente a la caída en la calificación de los subíndices Sectores económicos en vigorosa competencia, Sociedad incluyente, preparada y sana, y Gobiernos eficientes y eficaces. El aumento en la calificación de Sistema político estable y funcional y Aprovechamiento de las relaciones internacionales, evitó una mayor caída en el índice general. Al final, Guerrero mejoró 3% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a 2006, lo que significa que a pesar de perder posiciones el estado mejoró respecto a sí mismo aunque en menor medida que el promedio de los estados.

Lo que más destaca del retroceso de Guerrero es la caída en la inversión extranjera directa que incluso se volvió negativa, así como un lento aumento en los ingresos por turismo que a pesar de crecer en términos brutos, disminuyeron como porcentaje del PIB. Además, la productividad de los factores de producción cayó, la participación de empresas grandes y de clase mundial disminuyó y la investigación e innovación también se redujeron. En cuanto a variables institucionales, el estado retrocedió en el clima de negocios (marco regulatorio y apertura de empresas) y en su recaudación. Pese a esto, el estado avanzó en la procuración de justicia, seguridad y combate de mercados informales.

Guerrero

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión de competitividad

La estrategia de Guerrero para el arraigo de inversiones busca dinamizar las actividades turísticas del denominado Triángulo del Sol.

Apuestas

→ Turismo

- Triángulo del Sol. Turismo de sol y playa en Acapulco e Ixtapa-Zihuatanejo, y turismo arqueológico en Taxco.

→ Agroindustria

- Frutales (palma de coco, mango, jamaica, limón).
- Mezcal.
- Cárnicos.

→ Estrategias de largo plazo:

- Construcción de la autopista Acapulco-Zihuatanejo.
- Construcción del puerto Balsas en la frontera con Michoacán.
- Explotación minera en Los Filos, municipio de Eduardo Neri, y en Campo Morado, municipio de Argelia.

- Construcción de la presa La Parota en el municipio de Acapulco.
- Cultivo de especies maderables en la región de La Montaña.

→ Impulsar programas transversales de:

- Mejora regulatoria integral en los municipios de Acapulco, Chilpancingo, Iguala, Taxco y José Azueta.
- Apoyo a empresarios:
 - Sistema Estatal de Incubación de Empresas
 - Encuentros Empresariales
 - Pymeexporta
 - Estímulos Fiscales
 - Fondo de Apoyo para Micros, Pequeñas y Medianas Empresas

Agenda prioritaria para la competitividad

Proyectos transversales

→ Mejora regulatoria

- Una sola ventanilla y 3 días para giros blancos. Nueva reingeniería de procesos.
- En 24 horas se dictamina la viabilidad de otorgar un crédito para cualquier sector.

→ Apoyo a Pymes en envases y embalajes adecuados, registros, marcas y lanzamiento al mercado.

→ Fortalecer el Sistema Estatal de Incubación de Empresas y al sector empresarial.

- Organizar a emprendedores y constituirlos jurídicamente
- Capacitación en materia empresarial
- Programa Capital Semilla para proyectos de tecnología intermedia y alta tecnología

→ Encuentros Empresariales para vincular a actores y apoyar a emprendedores.

Proyectos estratégicos

→ Turismo

- Acapulco e Ixtapa-Zihuatanejo. Estrategia de playas limpias, seguridad y promoción (Acapulco Brilla, programa cultural y deportivo y tianguis turístico).
- Taxco. Feria Nacional de la Plata y capacitación de plateros en nuevos diseños.
- Infraestructura para consolidar los desarrollos Punta Maldonado, Las Peñitas y Barra de Tecoaapa, y los nuevos desarrollos en Barra de Coyuca, Laguna de Pájaros, La Piedra del Tlalcoyunque y Cayaquitos.

→ Agronegocios

- Aprovechamiento Integral del Cocotero, reconvertir la actividad cococultora en una actividad de alto valor agregado mediante:
 - Apoyo a la comercialización y control financiero del organismo comercializador
 - Producción de biodiesel, leche y alimento equilibrado para engorda de ganado (ya hay infraestructura industrial)
 - Fortalecer empresas que ya están en el ramo con compras garantizadas, asistencia técnica, capacitación integral, desarrollo de producto y corporativo, crédito y apoyo en comodato de naves industriales
- Impulsar planta procesadora de limón industrial.

• Mezcal

- Transformar la producción en una actividad empresarial, certificar la producción, envasar con laboratorio para homogeneización, normas de calidad exportación y marketing
- Constituir empresa integradora y plantas envasadoras
- Expansión de áreas de producción (viveros)

• Mango

- Certificación de origen del mango guerrerense
- Asistencia técnica y capacitación a productores
- Mayor procesamiento y marketing para su comercialización

• Jamaica. Aprovechamiento para elaborar productos de mayor valor agregado para exportación (vino, mermeladas, dulces, etcétera).

• Cárnicos. Planta de alimentos equilibrados a partir de la pasta de coco.

5 proyectos de largo plazo detonadores del desarrollo

→ Logística

- Puerto Balsas, asociación comercial e institucional con el puerto de Lázaro Cárdenas para comunicarlos con Salina Cruz por carretera y ferrocarril.

→ Turismo

- Corredor Acapulco-Zihuatanejo, en primera etapa, y Corredor Acapulco-Oaxaca en segunda etapa. Ecoturismo y turismo de sol y playa.

→ Minería

- La Faja de Oro de Guerrero (125 x 40 km) ya ha iniciado trabajos de exploración y explotación, con inversiones de 120 millones de dólares. Durante el período 2005-2011 se esperan inversiones por 380 millones de dólares.

→ Infraestructura

- Presa La Parota. La Central Hidroeléctrica La Parota aportará 900 Mw (4 en el país) y garantizará el suministro de agua potable para Acapulco (inversión de alrededor de 1,500 millones de dólares, que generará más de 4,000 empleos directos).

→ Forestal

- Reforestación intensiva en la zona de Metlatónoc.



Principales frenos para la competitividad

Generales

- El mayor obstáculo en materia de competitividad, y en específico para detonar el turismo en las costas y para la creación de una infraestructura logística, es la falta de recursos presupuestales. Para superar esto, el gobierno del estado busca fuentes alternas de financiamiento, como son los programas de prestación de servicios (PPS), por lo que se envió una iniciativa de ley al Congreso local para que se faculte al gobierno efectuar estos contratos.
- Otro problema a afrontar es la falta de una clase empresarial pujante, pues sin ella es más difícil mejorar la competitividad del estado.

Federación

Recursos

- Se requiere modificar los procedimientos para otorgar las participaciones federales y hacer enmiendas al convenio de coordinación fiscal en beneficio de los estados más pobres.
- Falta de apoyos con fondos compensatorios a proyectos de infraestructura productiva.
- Insuficientes apoyos al Fondo Pyme. Se le asigna por año un promedio de 20 millones de pesos.
- Apoyo al estado en los aguinaldos de los maestros, ya que la Federa-

ción sólo aporta 45 días de aguinaldo y en Guerrero el aguinaldo es de 90 días.

Legislación

- Ley minera obsoleta, en lo relativo a impuestos estatales; también se requiere desarrollar un programa integral por parte de las empresas en las zonas de influencia de las explotaciones mineras.

Municipios

Administración (capacidades)

- Excesiva rotación de funcionarios.
- Falta del Servicio Civil de Carrera en los municipios.
- Poco uso de tecnologías.

Regulación

- Trámites innecesarios para operar una nueva empresa.
- Regular el proceso para abrir una empresa mediante el Programa de Mejora Regulatoria Integral.

Coordinación

- Falta de convenios para que de manera conjunta se ejecuten obras y acciones que beneficien a los municipios conurbados de Acapulco y Coyuca de Benítez.
- No se les da prioridad a los proyectos productivos.

¿Qué está haciendo Guerrero para fortalecer el Estado de Derecho?

Seguridad ciudadana

- Profesionalización de los cuerpos de seguridad, impartición de cursos especializados.
- Implementación del servicio de carrera policial.
- Implementación y modernización de sitios de radiocomunicación.
- Patrullajes y vigilancia en zonas de mayor afluencia habitacional.
- Estudio y diagnóstico de criminogénesis y criminodinámica.
- Centros de atención 066 emergencias y 089 denuncias anónimas.
- Atención especial a indígenas con funcionarios bilingües, y la traducción de leyes a idiomas locales.

Poder Judicial y procuración de justicia

- Estructura organizacional y reingeniería de procesos.
 - Traslado de la Sala Civil a Acapulco
 - Instalación de Juzgados de Paz en municipios
 - Se incorporan más actuarios y se abren tribunales de justicia para adolescentes
- Infraestructura y sistematización. Se buscan nuevos y mejores inmuebles, así como reacondicionar las instalaciones en los juzgados. Un sistema de monitoreo sistemático, que incluye una mejora

en la red de voz y datos, se encuentra dentro de este plan. Asimismo, se pretende mejorar la gestión de archivos a través de la digitalización de expedientes.

- Profesionalización judicial, con un instituto de mejoramiento policial. Se imparte la maestría en Procuración y Administración de Justicia.
- Dignificación laboral a través de mayores prestaciones y del servicio de estancia infantil.

Registro Público de la Propiedad

- Sistema de simplificación de trámites y actualización de los registros de catastro.
- Pronto se implementará el pago electrónico de los impuestos de transferencia y el pago de derechos de registro.
- Se tienen acuerdos de colaboración entre los Registros Públicos y las notarías.

Transparencia

- Se promueven juicios administrativos cuando se detectan fallas graves en la actuación de los servidores públicos. También se cuenta con un canal de radio del Poder Judicial por Internet.

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

Elaboración de la agenda

- Etapa: Concluida.
- Inicio: Mayo de 2005.
- Duración: 8 meses.
- Nombre de la agenda: Programas de Desarrollo Sectorial y Agenda de Competitividad (en Plan de Desarrollo 2005-2011).
- Responsable de la elaboración: Secretaría de Desarrollo Económico.
- ¿Dónde se consulta? Página web de cada secretaría, como Programas de Desarrollo Sectorial.
- Descripción: Se elaboró mediante un proceso dinámico, participativo e incluyente. A través de una consulta ciudadana con foros temáticos en los que participaron especialistas, empresarios, gobierno, universidades, cámaras empresariales, productores y organizaciones no gubernamentales. Se obtuvieron así programas de

desarrollo sectorial para cada secretaría.

- Información de partida: Cifras de crecimiento económico y empleo proporcionadas por el INEGI y los resultados de Guerrero en el Doing Business (Índice del Banco Mundial).

Participantes en la construcción de la agenda

- Instituciones involucradas: Secretaría de Desarrollo Económico, partidos políticos, especialistas en competitividad, empresarios, universidades, productores, organizaciones no gubernamentales, los tres órdenes de gobierno, cámaras empresariales y la ciudadanía en general, en particular la ONG Frente Ciudadano Guerrerense.

Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Consejo Estatal de Fomento Económico e Inversiones; aproximadamente 15% de los integrantes del Consejo son funcionarios públicos.

- Mecanismos: Se da mediante el seguimiento de indicadores de evaluación; los agentes económicos, políticos y sociales que participan en el Consejo determinan las prioridades estatales. El gobierno sólo las alinea en un marco de congruencia estatal y nacional, atendiendo a la viabilidad técnica y financiera.
- Indicadores específicos: Avances físicos y financieros del presupuesto de egresos, evolución del PIB estatal, encuesta trimestral sobre desempleo, estudios de competitividad del IMCO, Banco Mundial y otros organismos.
- Frecuencia de revisión: Mensual.

Ciclos políticos

- Blindaje político: El Consejo Estatal de Fomento Económico está

constituido por el gobernador del estado, quien lo preside, el secretario de Desarrollo Económico, empresarios, Comisión de Fomento Económico del Congreso del estado, universidades, productores y los tres órdenes de gobierno. Dicha estructura garantiza la continuidad, además de que se promueven consejos en cada una de las regiones económicas del estado.

Destaca:

- El Consejo Estatal de Fomento Económico e Inversiones, constituido por 75 asientos, y se promueven consejos para cada una de las regiones económicas del estado.
-

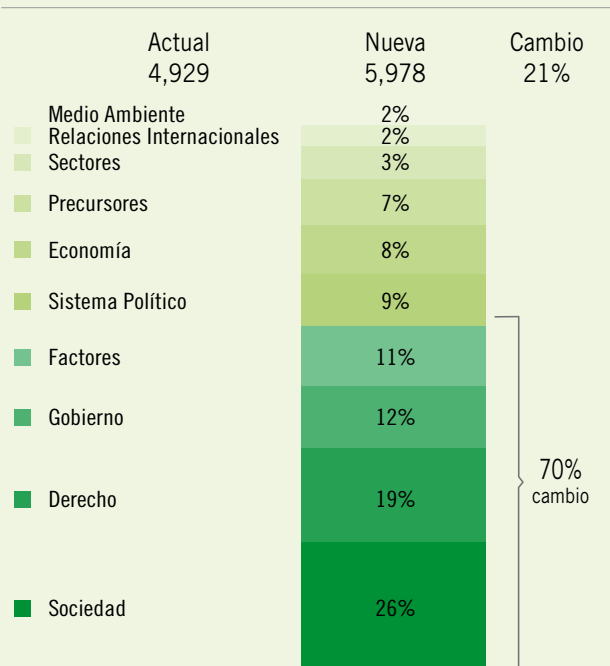
Guerrero

Aspiraciones y realidad

Elementos para construir la agenda prioritaria de Guerrero

En esta sección se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Guerrero y que pueden ser útiles, como una primera aproximación, para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la PEA pasaría de 4,929 a 5,978 dólares por población económicamente activa, un aumento de 21%. En la gráfica 12-6 se ilustra que 70% del aumento total proviene de cuatro subíndices principalmente: Sociedad incluyente, preparada y sana; Sistema de derecho confiable y objetivo; Gobiernos eficaces y eficientes; y Mercados de factores eficientes. Asimismo, la tabla 12-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Guerrero en dichos factores, suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

Gráfica 12-6: Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

Tabla 12-1: Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
12	Relación más igualitaria entre mujeres y hombres en primaria y secundaria	11
32	Ingreso promedio de la mujer	9
21	Gestión de trámites empresariales	9
11	Duración procedimientos mercantiles	8
22	Índice de eficiencia en la ejecución de sentencias	8
31	Eficiencia terminal en secundaria	6
18	Percepción sobre seguridad	6
27	Imparcialidad de los jueces	6
25	Calidad institucional de la justicia	6
30	Grado promedio de escolaridad	5

Fuente: IMCO.

Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones estratégicas y transversales (según lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tienen para lograrlas. Para el análisis, consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Guerrero tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 29 (de la 1 a la 28) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición (29 a 32). Además de las ventajas relativas se considera un segundo criterio, de ventajas o desventajas absolutas, cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

A partir del análisis de la tabla 12-2, se observa que Guerrero cuenta con rezagos importantes en infraestructura aeroportuaria, carreteras avanzadas, ferrocarriles y puertos. En este último punto es el estado con menos carga portuaria de los 15 estados que operan puertos de carga marítimos. Por ello, y por la desventaja de estar lejos del principal mercado exterior, de las cuatro aspiraciones estratégicas de Guerrero la de logística parece ser la que más retos representa.

Por otro lado, en cuanto a los mayores cambios en el corto plazo, Guerrero presenta grandes oportunidades en materia de procuración de justicia y en menor medida de educación. Aunque ambos temas están consideradas dentro de los proyectos transversales de la agenda de competitividad, el cambio en la procuración de justicia debería también de considerarse en la agenda.



Tabla 12-2: Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> Logística 	<ul style="list-style-type: none"> Número de vuelos, lugar 12 Oferta gasolina, lugar 22 	<ul style="list-style-type: none"> Número de aeropuertos, lugar 27 (55% por debajo de la media) Red ferroviaria, lugar 30 Distancia al mercado exterior, lugar 28 (17% por debajo de la media) Red carretera avanzada, lugar 24 (40% por debajo de la media) Carga portuaria, lugar 14 de 17 estados
<ul style="list-style-type: none"> Minería 	<ul style="list-style-type: none"> Costo electricidad, lugar 3 Emergencias Ambientales, lugar 4 Residuos peligrosos, lugar 4 Capacidad negociación sindicato-empresa, lugar 17 	<ul style="list-style-type: none"> Inversión extranjera, lugar 22 (81% por debajo de la media) Red ferroviaria, lugar 30 Demandantes en conflicto laboral, lugar 25 (48% por debajo de la media)
<ul style="list-style-type: none"> Agronegocios: Limón industrial, Mezcal, Mango, Jamaica y Cárnicos → Forestal 	<ul style="list-style-type: none"> Sobreexplotación de acuíferos, lugar 8 Degradación de suelos, lugar 19 Relación de producción agrícola y consumo de agua, lugar 2 	<ul style="list-style-type: none"> Mecanización del campo, lugar 30 Tasa de reforestación anual, lugar 25 (90% menor al del resto de los estados) Densidad tierras agrícolas por trabajador, lugar 22 (39% por debajo de la media)
<ul style="list-style-type: none"> Turismo → Ixtapa Zihuatanejo → Taxco → Infraestructura 	<ul style="list-style-type: none"> PIB Servicios, lugar 3 Ingresos por turismo, lugar 5 Entradas y salidas personas al extranjero, lugar 8 Número de vuelos, lugar 12 	<ul style="list-style-type: none"> Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 27 (55% por debajo de la media) Red carretera avanzada, lugar 24 (por debajo de la media 40%) Áreas naturales protegidas, lugar 30
<ul style="list-style-type: none"> Transversales: Mejora Regulatoria, Apoyo a Pymes, Incubación de Empresas 	<ul style="list-style-type: none"> Cobros por trámite, lugar 4 Apertura de un negocio, lugar 21 Índice corrupción y buen gobierno, lugar 18 Costo electricidad, lugar 3 Disponibilidad de capital, lugar 14 	<ul style="list-style-type: none"> Opinión empresarial sobre marco regulatorio, lugar 29 Eficiencia en recaudación, lugar 32 Índice de calidad de e-government, lugar 28 (18% por debajo de la media) Usuarios de internet, lugar 28 (49% por debajo de la media)

Fuente: IMCO.