

I. Introducción 16

II. Resultados 20

Índice de Competitividad Estatal 2008

10 factores de competitividad

Hallazgos en conjunto, gobiernos estatales y análisis IMCO

Aspiraciones y realidad

Principales obstáculos para la competitividad

Construyendo las agendas del futuro

Estado de Derecho

III. Aspiraciones y realidad de las entidades (32 capítulos)

Realidad: análisis IMCO

Situación del estado

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión y agenda prioritaria para la competitividad

Principales frenos para la competitividad

¿Qué están haciendo para fortalecer el Estado de Derecho?

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

Aspiraciones y realidad

Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de la entidad

Aspiraciones y realidad

Aguascalientes	65	Morelos	257
Baja California	77	Nayarit	269
Baja California Sur	89	Nuevo León	281
Campeche	101	Oaxaca	293
Chiapas	113	Puebla	305
Chihuahua	125	Querétaro	317
Coahuila	137	Quintana Roo	329
Colima	149	San Luis Potosí	341
Distrito Federal	161	Sinaloa	353
Durango	173	Sonora	365
Guanajuato	185	Tabasco	377
Guerrero	197	Tamaulipas	389
Hidalgo	209	Tlaxcala	401
Jalisco	221	Veracruz	413
Estado de México	233	Yucatán	425
Michoacán	245	Zacatecas	437

IV. Conclusiones 449

V. Anexos 453

Metodológico

Estadístico

# Aspiraciones y realidad

## las agendas del futuro

### Competitividad Estatal de México 2008 Aspiraciones y realidad: las agendas del futuro

*Las agendas competitivas de las entidades deben partir de aspiraciones que capitalicen sus fortalezas, asuman sus limitaciones y se coordinen de manera regional.*

#### Lecciones aprendidas

*Aspiraciones y realidad* aporta un análisis innovador al contrastar la visión competitiva de los gobiernos estatales frente a la realidad expresada por indicadores objetivos y comparables.

Del análisis de emergen cuatro lecciones contundentes y claras:

La primera y más importante, es que las entidades más competitivas de México son también las más integradas a la economía global. El boleto de entrada reside en contar con los recursos fundamentales para aprovechar las oportunidades globales: capital humano calificado acompañado de infraestructura física, tecnológica y de telecomunicaciones. A partir de esos recursos críticos, las entidades exitosas logran explotar sus ventajas comparativas con actividades de mayor valor agregado.

No obstante lo anterior, el único aspecto en donde las entidades han avanzado colectivamente es precisamente en los indicadores que tienen que ver con el Aprovechamiento de las relaciones internacionales, con un avance promedio de 16% en tres años. Las entidades se abren cada vez más al mundo al entender la importancia de su participación en la economía global.

También de manera generalizada pero en sentido inverso, las entidades han empeorado individual y colectivamente en los indicadores que tienen que ver con el Manejo sustentable del medio ambiente. Este patrón negativo debe servir como una llamada de atención sobre la importancia de preservar nuestro entorno como un elemento crucial para la competitividad.

La segunda lección es que las entidades más competitivas son también las que cuentan con las agendas prioritarias más enfocadas y alineadas con las ventajas propias de la entidad. La visión estratégica y planes prioritarios para alcanzarla, suelen ser mucho más específicos y se refieren a aspectos donde la entidad efectivamente cuenta con ventajas tangibles. Con ello, las agendas adquieren un carácter mucho más pragmático y realista, al tiempo que corren menos riesgos de perderse en las generalidades y diluirse entre objetivos múltiples que muchas veces son mutuamente excluyentes.

La tercera lección se refiere a la necesidad de mayor coordinación entre entidades para coordinar sus aspiraciones compartidas. En particular en un gran número de entidades cuya prioridad radica en convertirse en eje logístico. Lo anterior a partir de ambiciosos proyectos de infraestructura y de transporte que plantean sofisticados corredores multimodales y servicios relacionados. Aunque estas ambiciones son una buena noticia en la medida que reflejan la prioridad de conectarnos al principal mercado del mundo, es indispensable hacer un llamado a la coordinación.

La cuarta conclusión es que los aspectos en donde más rezagos tienen las entidades son aquéllos que están más influenciados por el pobre desarrollo de nuestras instituciones. Otros países con menor inversión que México obtienen resultados similares a nuestros estados más

competitivos en impartición de justicia y en la efectividad de sus instituciones públicas. Esto quiere decir que el dinero que invertimos no se refleja en resultados.

Las deficiencias en nuestra red de instituciones que son la regla en los tres poderes y en los tres órdenes de gobierno se traducen en mayores costos para la competitividad. Además, como se ha hecho cada vez más evidente, estas deficiencias tienen un impacto en aspectos tan fundamentales como la percepción de ciudadanos e inversionistas sobre su seguridad personal y la de sus inversiones.

#### Sobre *Aspiraciones y realidad*: las agendas del futuro

En la primera edición de nuestro Índice de Competitividad Estatal 2006 aprendimos dos cosas: primero, que se requiere más y mejor información para evaluar exhaustivamente la competitividad de los estados; y segundo, que se necesitan bases objetivas para dar seguimiento e impulso a acciones prioritarias y acuerdos de alto impacto entre autoridades locales.

Este nuevo informe construye sobre lo aprendido en nuestro esfuerzo anterior. No sólo hemos logrado afinar aspectos metodológicos y depurar nuestras fuentes de información. Además, hemos adquirido experiencia para hacer propuestas prácticas y realistas que atiendan las ventajas de las entidades para la construcción de sus agendas de competitividad. Con esta visión hemos elaborado un informe que, ante todo, pretende ser útil y pragmático.

Si bien de este informe se desprende una tabla de posiciones que refleja distintos niveles de desempeño competitivo de las entidades, su principal objetivo no es el de asignar posiciones sino el de aportar información útil. Esto servirá para avanzar en las acciones que conduzcan a una mayor competitividad y bienestar para los habitantes de todas las entidades del país. Aunque la competencia para ganar posiciones es una consecuencia deseable, lo es más, el posibilitar acciones coordinadas para aprovechar complementariedades y evitar redundancias.

#### Principales aportaciones del informe

Este informe tiene tres principales aportaciones:

1. Proporciona una base de comparación amplia y objetiva entre las condiciones intrínsecas de las entidades y el desempeño de su economía y gobierno, que incluye aspectos políticos, institucionales, sociales y de infraestructura, entre otros. Esto es extremadamente útil tanto para la elaboración de políticas públicas, como para las decisiones de inversión y además, para que los ciudadanos cuenten con información para juzgar el desempeño de sus gobernantes.
2. Incorpora la visión y prioridades de los gobiernos estatales que aparecen en sus propias palabras, con el fin de dar una perspectiva balanceada sobre las conclusiones que arrojan los datos duros. Esta compilación de proyectos y aspiraciones es la primera de su clase y permite al lector interesado ponderarlos de manera individual y colectiva. Además, permitió a los gobiernos estatales expresar sus principales solicitudes ante instancias federales y municipales. Desde el punto de vista ciudadano, esta expresión de los gobiernos en turno constituye un compromiso y contribuye al ejercicio de la democracia.
3. La aportación más importante es el contraste analítico entre la realidad expresada en indicadores y las aspiraciones de las entidades expresadas en voz de sus gobiernos.



La articulación en lo general de estas tres aportaciones constituye la estructura analítica y didáctica de este informe, la cual se replica en los capítulos de las entidades. Es decir, para cada entidad analizamos en primer término los indicadores que caracterizan su realidad competitiva; enseguida aparece la visión estratégica y proyectos prioritarios para la competitividad en palabras de sus gobiernos; y finalmente, comparamos ambos elementos para analizar si corresponden entre sí.

## Perspectiva internacional sobre la competitividad estatal

Las entidades de nuestro país compiten cada vez más para atraer inversiones de otras latitudes. Con ello no sólo compiten entre sí, sino que compiten con las entidades de otros países.

Una de las principales innovaciones metodológicas de este informe es que aborda la competitividad de las entidades desde una perspectiva global. Para conseguirlo hemos integrado la metodología de nuestro índice estatal con la de nuestro índice internacional. A partir de ello, somos capaces de no sólo comparar las entidades mexicanas con respecto a sí mismas, sino que además podemos compararlas contra otros países. Lo anterior se hace particularmente relevante al poner en perspectiva el desempeño de nuestros primeros lugares. A pesar de que podemos identificar a las cinco mejores entidades en cada uno de los diez factores que medimos, cuando nos comparamos con el mundo, los primeros lugares de México rara vez son de clase mundial.

Para integrar ambos índices hicimos ajustes metodológicos de dos tipos: los primeros tienen que ver con cambios en el modelo econométrico en la forma de ponderar cada uno de los diez subíndices, así como con la forma de ajustar el peso de las variables. Los segundos se refieren a la depuración de indicadores que al ser actualizados mostraron poco valor explicativo o aquellos cuya fuente dejó de reportarlos. En su lugar, agregamos nuevos indicadores que reflejan de mejor manera características importantes para la competitividad de las entidades. El detalle completo de los ajustes metodológicos y su efecto en las posiciones del índice puede consultarse en el anexo metodológico.

## Nuestra publicación es electrónica

Como ya dijimos, la principal misión de nuestros informes es la de ser útiles. Por ello, hemos optado por transitar del formato en papel a un formato electrónico. Además de ser más amigables con el ambiente al evitar el gasto innecesario de papel, el formato electrónico permite alcanzar a bajo costo una amplia difusión. Por otro lado, hemos incorporado herramientas electrónicas que le permitan al usuario hacer sus propias interpretaciones de la información dispuesta al público. Para ello, hemos elaborado un microsítio que contiene el texto íntegro de nuestra publicación, acompañado de herramientas y de una plataforma que permite explotar la información de indicadores, gráficos y textos, de una manera amigable y flexible.

El libro además de contar con 32 capítulos correspondientes a cada una de las entidades, cuenta con una sección de resultados generales, dedicada a las lecciones que se desprenden del análisis conjunto de las entidades. Aquí se observan las principales coincidencias entre las aspiraciones y realidades de todas ellas por sectores económicos, así como los obstáculos que comparten para lograr sus metas. Se incluye también un análisis sobre el proceso que cada entidad siguió para la elaboración, ejecución y seguimiento de su agenda de competitividad. Durante los últimos años, nuestra intensa interacción con un buen número de gobiernos estatales en la elaboración de sus agendas de competitividad nos ha permitido aprender aspectos prácticos que di-

fícilmente podríamos haber adquirido de otra forma. Esperamos que el análisis y las perspectivas que proponemos en este informe logren capturar y transmitir este conocimiento adquirido. En ese sentido hemos incluido un recuento de las acciones de las entidades para fortalecer el Estado de Derecho, al destacarla como una de las principales asignaturas para las administraciones públicas de los diferentes órdenes de gobierno. Este es uno de los factores de competitividad más relevantes para las entidades y es de los más rezagados a nivel internacional.

Nuestro informe cierra con algunas conclusiones generales sobre los hallazgos de nuestro análisis. Asimismo se incluyen algunos anexos en donde se describe a detalle la metodología y se presenta la información tabulada de todos los indicadores con los que se construyó nuestro modelo.

## Otras consideraciones

Con la publicación bianual de estos resultados esperamos consolidar un método que contribuya al proceso intelectual e institucional para la elaboración de políticas públicas. Esperamos que el hacer más objetiva la discusión sobre la agenda pública con la aportación de cada uno de los Estados sirva para acelerar los cambios requeridos.

Creemos en que a pesar de los enormes retos que enfrenta cada una de las entidades y México como país, la discusión objetiva de las aspiraciones regionales en relación con la realidad puede contribuir a la creación de futuras agendas de competitividad y permita una mejor ejecución y una mayor coordinación entre los estados.

Finalmente, reconocemos de antemano las limitaciones que sin duda se presentan a lo largo de este informe. Dicho lo anterior, el staff profesional de IMCO queda en total disposición para discutir cualquier aspecto que contribuya a mejorar nuestro esfuerzo analítico.