

Michoacán

Realidad: análisis IMCO

Es uno de los estados más incluyentes, al ser el de mayor igualdad entre mujeres y hombres en primaria y secundaria, y el tercer lugar en participación laboral de la mujer.

Situación del estado

Al colocarse en el lugar 23 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Michoacán avanzó tres posiciones con respecto al Índice 2006¹.

Desde 2001 Michoacán ha fluctuado entre la posición 22 y la 27 (ver gráfica 16-1). Este resultado es consistente con la trayectoria competitiva de Michoacán que en los últimos tres años se ha mantenido en las posiciones más altas del rango.

El crecimiento real del PIB per cápita de Michoacán en 2006 no se tradujo en un aumento en su posición en el ranking de competitividad ya que se mantuvo en la misma posición (ver gráfica 16-2). Para el resto del período en estudio el PIB por habitante aumentó y coincidió con un aumento en su competitividad. En los últimos seis años, el crecimiento de los ingresos por habitante de Michoacán fue ligeramente superior al de las tres entidades más competitivas. Con ello, la brecha entre el ingreso por habitante de Michoacán y el de aquellas entidades asciende a 104,768 pesos, monto equivalente a 2.4 veces el ingreso actual de los michoacanos.

Por su parte, el indicador de inversión fija bruta por integrante de la población económicamente activa (PEA), coloca a Michoacán en la posición 32, con 1,538 dólares (ver gráfica 16-3). Con ello, cada integrante de la PEA en Michoacán recibe 7,128 dólares menos que el estado que mayor inversión recibe (Nuevo León). En otras palabras, las personas en edad productiva de Nuevo León reciben anualmente 4.6 veces más inversión que los michoacanos. Por tanto, la inversión por trabajador de Michoacán no es congruente con su posición competitiva, ya que la brecha en inversión es la mayor del país, aunque también demuestra el buen desempeño en competitividad del estado en relación con su inversión.

Los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 16-4) son:

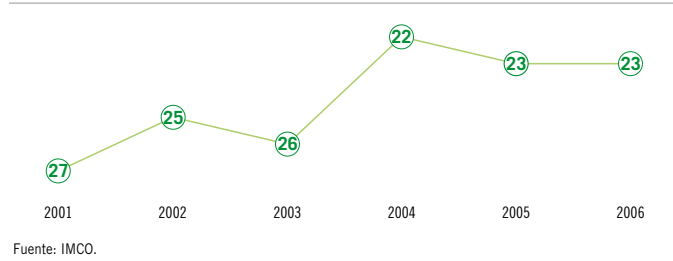
- Sistema político estable y funcional: ocupa el lugar 13 y está 16% por encima de la media nacional.
- Gobiernos eficientes y eficaces: ocupa el lugar 14 y está 3% por encima de la media nacional.

Los factores que frenan su competitividad son:

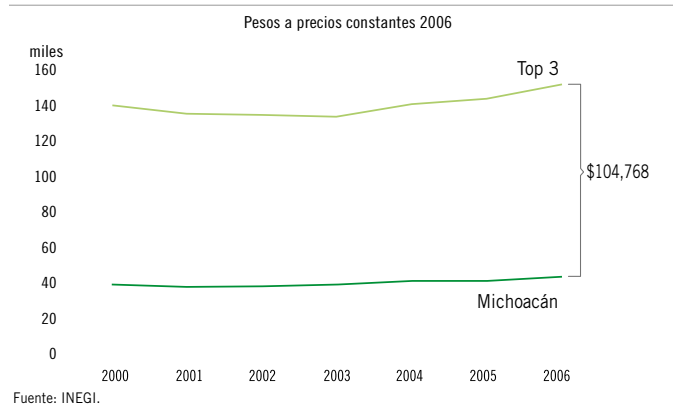
- Sociedad incluyente, preparada y sana, y Sectores económicos en vigorosa competencia: ocupa en ambos el lugar 29 y está 36% y 60% por debajo de la media nacional, respectivamente.
- Mercados de factores eficientes y Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa en ambos en el lugar 27 y está 15% y 24% por debajo de la media nacional, respectivamente.
- Economía dinámica y estable: ocupa el lugar 26 y está 15% por debajo de la media nacional.
- Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa el lugar 25 y está 42% por debajo de la media nacional.
- Sistema de derecho confiable y objetivo: ocupa el lugar 24 y está 17% por debajo de la media nacional.
- Sectores precursores de clase mundial: ocupa el lugar 22 y está 32% por debajo de la media nacional.

La competitividad de Michoacán no sobresale de la media nacional en ningún factor, en cinco factores se encuentra cercano a la media

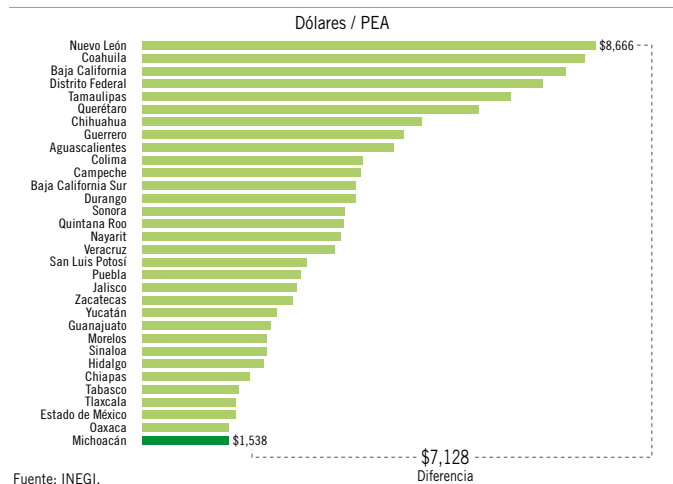
Gráfica 16-1: Posición competitiva de Michoacán en el tiempo



Gráfica 16-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Michoacán vs. Top 3



Gráfica 16-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Michoacán, 2006



Fortalezas

- ↑ Es el cuarto estado con mayor cobertura de la banca.
- ↑ Es el cuarto estado con mayor transparencia informativa.
- ↑ Es el quinto estado con mejor índice de corrupción y buen gobierno.

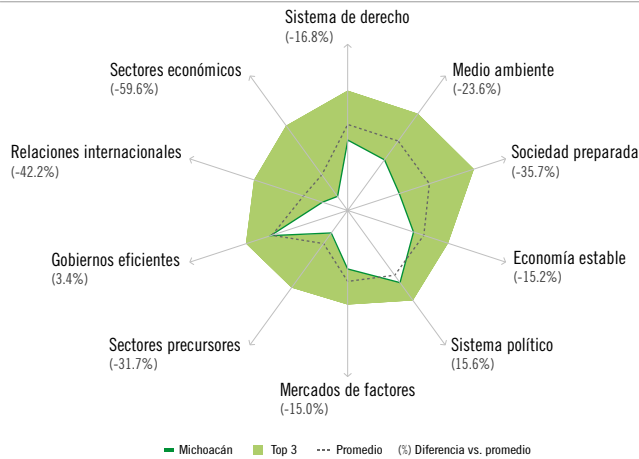
Debilidades

- ↓ Es el estado con mayor proporción de su gasto público en nómina.
- ↓ Es el estado con menor eficiencia terminal en secundaria y con menor población ocupada con estudios superiores y de posgrado.
- ↓ Es el segundo estado con menor productividad de energía.

¹El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.



Gráfica 16-4: Michoacán vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

nacional y en los cinco restantes está muy rezagado de esta. De los cinco factores cercanos a la media nacional, únicamente dos (Sistema político estable y funcional y Gobiernos eficientes y eficaces) están por encima de ella. La entidad debe redoblar sus esfuerzos en la mitad de los subíndices, los más rezagados, para mejorar su competitividad. En relación con los ocho estados que integran la región Centro-Occidente, Michoacán ocupa el séptimo lugar.

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los resultados de Michoacán en cada uno de los subíndices de competitividad 2008, así como las fuentes de cambio respecto a los resultados de 2006 (ver gráfica 16-5).

Sistema de derecho confiable y objetivo

Michoacán subió una posición en este subíndice, para quedar en el lugar número 24, debido a que:

- Incrementó en 19% la calidad institucional de la justicia, obteniendo una calificación ligeramente mayor al promedio.
- Disminuyó sus mercados informales en 19%.

A pesar del avance, la entidad retrocedió en indicadores relacionados con el Poder Judicial, cayendo 18% en el índice de duración de los procedimientos mercantiles, 7% en el índice de imparcialidad de los jueces y 9% en el índice de eficiencia en la ejecución de sentencias. Por otro lado, un 26% más de los hogares dijeron sentirse inseguros.

Manejo sustentable del medio ambiente

El estado perdió un lugar en este subíndice, colocándose en la posición 27 debido a:

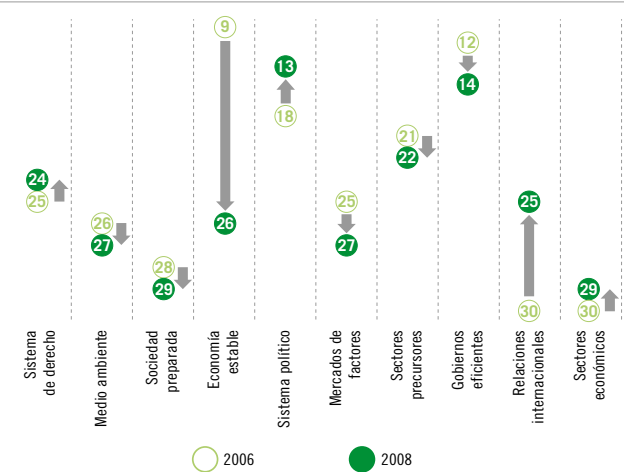
- Un incremento de más de siete veces en la generación de residuos peligrosos por cada millón de habitantes.
- Una aumento del 6%, pero menor en comparación con el resto de los estados, en el tratamiento de aguas residuales por habitante.
- A pesar de que Michoacán aumentó en 14% el número de empresas certificadas como "limpia", fue insuficiente respecto a las mejoras del resto de los estados.

A pesar de la pérdida en dichos indicadores, la entidad avanzó en disminuir en 36% las emergencias ambientales.

Sociedad incluyente, preparada y sana

Retrocedió una posición para colocarse en el lugar 29. La caída tiene

Gráfica 16-5: Posición competitiva de Michoacán en cada factor



Fuente: IMCO.

su explicación en los siguientes cambios:

- Un retroceso del 11% en el porcentaje de población ocupada con estudios superiores, obteniendo la peor calificación.
- Disminuyó en 7% la eficiencia terminal de secundaria (66%), manteniendo la posición más baja.
- Cayó 10% en el número de periódicos por habitante.
- Aunque redujo el número de muertes provocadas por malnutrición (1%), el estado perdió posiciones, ya que el resto de los estados lograron en promedio una mayor reducción (14%).

Pese al retroceso, el estado mejoró en algunas variables: redujo la brecha de desigualdad en los ingresos en 30%, disminuyó la ausencia laboral por enfermedad en 53%, incrementó la penetración informática en 173%, mejoró el ingreso promedio de la mujer en comparación con el del hombre en 7%, y se convirtió en el tercer estado con mayor tasa neta de participación laboral de la mujer (39%).

Economía estable y dinámica

Tuvo una caída de 17 lugares, la más fuerte en los diez subíndices, pasando del lugar 9 al 26. La caída se debió a un retroceso en:

- Un aumento del 70% en la variabilidad de la inflación.
- La deuda directa creció un 38%, representando el 8.6% de los ingresos por participaciones estatales.
- Un incremento del 32% en la variabilidad del crecimiento del PIB.
- La cobertura de la banca disminuyó en 17%.
- Un ligero aumento del 0.8% al 1% en la tasa compuesta del crecimiento real del PIB, insuficiente con respecto al crecimiento del resto de las entidades.

El único avance que presentó Michoacán en este factor es la deuda directa del estado como porcentaje del PIB, que se ubicó en una posición más cercana al promedio de los estados.

Sistema político estable y funcional

En este rubro se registró uno de los progresos más notables de Michoacán, pues avanzó cinco posiciones, para ubicarse en el lugar 13, la posición más alta para el estado en los subíndices. Este avance se debió a:

- Que el partido gobernante tiene una representación de 48% en el Congreso local, lo que permite una mayor funcionalidad política.
- Al mismo tiempo, el estado logró una concentración más equitativa del poder entre los partidos en el Congreso, al disminuir el índice de Herfindahl.
- La entidad sigue estando entre las mejores calificadas por la alternancia del poder entre los distintos partidos.

Mercados de factores eficientes

El estado se ubica en el lugar 27, dada una caída de dos posiciones como consecuencia de:

→ Una disminución de 23% en la capacidad de negociación sindicato-empresa, y en la productividad neta de los activos.

El avance más lento en algunos indicadores hizo que el estado retrocediera, como:

→ La productividad laboral, que a pesar de mejorar 25% cayó dos posiciones.

→ La densidad de tierras agrícolas se incrementó en 8% y también perdió dos posiciones.

→ Aumentó 40% la venta de inmuebles como porcentaje del PIB, pero creció por debajo del promedio nacional.

No obstante lo anterior, Michoacán avanzó en: ser más competitivo en el ingreso promedio de asalariados y aumentar en menor proporción que el resto del país el costo unitario de la energía eléctrica para las empresas. También mejoró en disponibilidad de capital en 62%, y en la mecanización del campo en 8%.

Sectores precursores de clase mundial

El estado de Michoacán ocupa el lugar 22 tras haber perdido una posición, lo anterior se debió a que:

→ Disminuyó 52% el número de destinos aéreos.

→ Cayó 20% en el tiempo empleado en transporte intraurbano.

→ A pesar de avanzar 15% en la penetración del sistema financiero privado y 46% en usuarios de internet los avances fueron menores que el promedio del crecimiento estatal (23% y 56% respectivamente).

A pesar de ello, la entidad mejoró al incrementar un 95% la penetración de telefonía (fija y móvil), aumentar 57% los despegues y aterrizajes anuales, y crecer 9% en la penetración de seguros en la economía.

Gobiernos eficientes y eficaces

La entidad descendió dos lugares, quedando en la posición número 14, como consecuencia de:

→ Una caída del 35% en la inversión para la optimización informática y agropecuaria (pesos por cada millón de PIB).

→ Pérdida de la mayor transparencia informativa, bajando a la cuarta posición.

→ Pérdida de independencia fiscal, al disminuir 14% el porcentaje de ingresos obtenidos por el estado entre ingresos totales.

→ A pesar de aumentar la eficiencia en recaudación (ingresos obtenidos en proporción al gasto asociado) en 20%, el aumento fue menor al del resto de los estados.

Sin embargo, el estado aumentó 43% la inversión sobre el gasto total del gobierno y redujo de 72 a 38 días el tiempo necesario para abrir un negocio.

Aprovechamiento de las relaciones internacionales

Destaca el cambio de cinco lugares en el factor, pasando de la posición 30 a la 25 como consecuencia de:

→ La creciente inversión extranjera directa, que pasó de estar en números negativos a representar el 1.13% del PIB.

→ Las importaciones de los Estados Unidos aumentaron cerca del 52%.

→ Incrementó en 1.3 puntos el porcentaje de los ingresos por turismo.

→ La comunicación con el extranjero mejoró, tanto la correspondencia como las llamadas de larga distancia internacional subieron 180% y 19% respectivamente.

A pesar de mejorar en prácticamente todas las variables del subíndice, el estado disminuyó en 50% el comercio exterior como porcentaje del PIB.

Sectores económicos en vigorosa competencia

El estado tuvo una ligera mejoría al subir de la posición 30 a la 29 en este subíndice, debido a:

→ Un aumento de más de 4 veces en el número de patentes solicitadas.

→ Una menor caída relativa al resto de los estados en el número de empresas grandes por PEA (-13%).

→ Un 58% de más investigadores en ciencia y tecnología en relación con su PEA.

→ Un 14% de mayor valor agregado en la maquila.

Sin embargo, el estado tuvo dos retrocesos importantes: dejó de tener empresas en Expansión 500, y aun cuando duplicó el número de empresas certificadas con ISO 9000 sigue estando muy por debajo de la media nacional.

Conclusión

En suma, Michoacán perdió posiciones en seis factores y avanzó en cuatro. El efecto neto fue el avance de tres posiciones en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Lo anterior se debió principalmente al aumento en la calificación en los subíndices de Sistema político confiable y objetivo, Aprovechamiento de las relaciones internacionales y Gobiernos eficientes y eficaces. Estos avances fueron contrarrestados por la disminución en la calificación de Economía estable y dinámica y Sistema de derecho confiable y objetivo. Al final, Michoacán mejoró 5.4% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a 2006, por lo que además de haber mejorado respecto a sí mismo, creció ligeramente por encima de la media nacional (5%).

Lo que más destaca del avance de Michoacán es su mayor crecimiento económico, atribuible en parte al crecimiento de su inversión extranjera directa, que pasó de números negativos a cerca de 2 mil millones de pesos, un aumento de 40% en sus ingresos por turismo y de 70% en la maquila de exportación (ambos en términos nominales). Además, su sector inmobiliario avanzó en 50% (en número de créditos hipotecarios ejercidos). Finalmente, resaltan importantes avances en innovación, ya que también se solicitó un mayor número de patentes en el estado. Por otro lado, en relación con variables institucionales, el estado mejoró en el combate a la informalidad y en transparencia, pero por otro lado disminuyó el gasto público en inversión y redujo su eficiencia en recaudación.

Michoacán

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión de competitividad

El gobierno busca dinamizar la economía estatal a través del aprovechamiento de sus ventajas competitivas, a fin de atraer mayor inversión nacional e internacional e incidir en la generación de más y mejores empleos.

Se considera indispensable aprovechar eficientemente los recursos de la entidad e impulsar la integración productiva de sus regiones y de sus principales actividades económicas, las cuales pueden mejorar sustancialmente a través de la inversión en infraestructura. Lo anterior, con el fin de mejorar el índice de competitividad.

Apuestas

→ Turismo, proyectos turísticos:

- Morelia, Patrimonio Cultural de la Humanidad
- Pueblos Mágicos de Michoacán
- Corredor Costero
- País de la Monarca
- Ruta de la Salud
- Ruta Don Vasco

→ Agroindustrial, clusters:

- Aguacate
- Zanzamora
- Fresa
- Mango
- Guayaba
- Durazno
- Ciruela
- Lenteja

→ Forestal, proyectos:

- Plantaciones Forestales Comerciales.
- Modernización de la Industria y Aprovechamientos Forestales de Michoacán.
- Centros Servimadera creados recientemente, clusters de productores y certificación de productos forestales sustentables.
- Producción comercial de especies forestales no maderables, principalmente de resina.

→ Logística:

- Puerto Lázaro Cárdenas: Nueva Terminal Portuaria de Contenedores.
- Corredor Internacional Ferroviario Intermodal Lázaro Cárdenas-EUA.
- Recinto Fiscalizado Estratégico.
- Siderúrgica y minera.

→ Automotriz

→ Pesca

- Trucha
- Bagre

Agenda prioritaria para la competitividad

Proyectos transversales

→ Infraestructura

- Programa de infraestructura carretera, con la construcción de las autopistas Lázaro Cárdenas-Coahuayana, Uruapan-Los Reyes-Zamora-La Piedad, entroncando con la Autopista de Occidente, autopista Zitácuaro-Ciudad Hidalgo-entronque con la Autopista de Occidente, Libramiento Zona Metropolitana Morelia, autopista Morelia- Aeropuerto.
- Mejoramiento de la legislación con los ordenamientos ecológicos territoriales de las zonas sensibles: Cuenca de los lagos de Pátzcuaro y Cuitzeo, Cuenca del Río Tepalcatepec, Región Monarca y Zona Industrial Lázaro Cárdenas.

→ Educación

- Implementación de un Programa de 21 Acciones para mejorar sustancialmente la calidad de la educación en el estado.

→ Gobierno

- Elevar la eficiencia del gobierno del estado mediante la profesionalización de los servidores públicos.

Proyectos estratégicos

→ Turismo

- Implementación del Plan Regional para el Desarrollo Turístico Integral de la Costa de Michoacán.
- Desarrollar los proyectos turísticos: Morelia, Patrimonio Cultural de la Humanidad, Pueblos Mágicos de Michoacán, Corredor Costero, País de la Monarca, Ruta de la Salud y Ruta Don Vasco.

→ Agroindustrial

- Mejorar la operación de los sistemas-producto de aguacate, zanzamora, fresa, mango, guayaba, durazno, ciruela, lenteja, limón, pepino, papaya, melón, maíz y sorgo.
- Reconvertir la producción del aguacate michoacano de convencional a orgánico.
- Promover la alianza público-privada para vincular a los agricultores con agroindustrias, empresas exportadoras, tiendas de

autoservicio y mayoristas de las centrales de abasto del país.

- Financiar planes de negocios y estudios de mercado.
- El Sistema de Servicios Financieros Rurales en marcha, pretende disminuir el problema de la falta de garantías, los altos costos de transacción y los altos riesgos técnicos y de mercado.
- Construir infraestructura para el manejo poscosecha.
- Fortalecer la producción hortofrutícola a través de una mayor infraestructura para su manejo.

→ Pesca

- Ampliar el Centro de Producción, Capacitación e Investigación Pesquera "El Infiernillo", que producirá más de 14 millones de crías anualmente.

→ Forestal

- Elevar la competitividad de los bosques a partir del fomento de las plantaciones forestales comerciales.
- Programa estatal de mejoramiento genético de las especies forestales comerciales, dando continuidad al programa de selección de árboles superiores y estableciendo estrechos vínculos con el sector académico.
- Fomentar la producción comercial de especies forestales no maderables, principalmente de resina, proporcionando apoyo a los resineros del estado.

→ Logística

- Continuar con la expansión del puerto de Lázaro Cárdenas. La Nueva Terminal Portuaria de Contenedores consta de tres etapas. La primera logra una capacidad de 800 mil TEU'S. Una vez terminada la tercera fase se ampliará hasta los dos millones, además de un muelle de 1,400 metros de longitud por 41 metros de ancho y 100 hectáreas de desarrollo operativo.
- Ampliar el Corredor Internacional Ferroviario Intermodal Lázaro Cárdenas-EUA.
- Acelerar la construcción de la Terminal Ferroviaria Intermodal en la Isla de las Palmas (la más grande de América Latina),
- Conformar y liberar el Recinto Fiscalizado Estratégico en la Isla de la Palma, en Lázaro Cárdenas, de 660 ha., con facilidades



fiscales a las empresas manufactureras que se instalen en la zona.

- Industria siderúrgica
 - Apoyar el crecimiento de la empresa ArcerlorMittal con el de-

sarrollo de las minas en Arteaga y Aquila.

- Apoyar la construcción de nuevas plantas de peletización y coquización, la nueva línea de rolado en caliente y la construcción de un nuevo alto horno.

Principales frenos para la competitividad

Generales

- El esquema de coordinación fiscal es inadecuado (actualmente el ingreso que percibe el gobierno del estado en relación con el número de habitantes es uno de los más bajos del país).
- Revisar la forma en que se ha venido definiendo la descentralización de servicios y sistemas, como los de educación.
- La condición impuesta a las entidades federativas para comprometer recursos presupuestales crecientes para la educación pública, sin tomar en cuenta que el Sistema Fiscal Nacional les impide contar con contribuciones de alto rendimiento, ha venido mermando significativamente las capacidades de gobierno para desplegar nuevos y multiplicados procesos de inversión.

Federación

Recursos

- Se requiere que el gobierno federal asuma plenamente el Acuerdo Nacional para la Modernización de la Educación Básica y Normal, en el que quedó establecido el compromiso de transferir recursos suficientes con el fin de que los gobiernos estatales readquieran las capacidades necesarias para elevar la calidad y cobertura de sus sistemas educativos.
- Se requiere una directiva del gobierno federal para que se constituya una organización que promueva el establecimiento de Fun-

daciones para la Competitividad Industrial y Comercial en todos los estados del país, que sean asociaciones no lucrativas, sin fines políticos y con patrimonio propio, cuyo objetivo sea el impulso a la competitividad en esas ramas.

Municipios

Administración (capacidades)

- Es necesario desarrollar nuevos esquemas de co-gobernabilidad con los ayuntamientos para emprender acciones regionales conjuntas en varios temas (educación ambiental, procesos democrático-participativos, etcétera).
- Construir una nueva cultura política democrática de gobierno y ciudadanía con los ayuntamientos.
- Modernizar las administraciones mediante la implementación de un sistema de capacitación y formación municipalista, y el impulso al sistema de profesionalización del servidor público municipal.
- Promover la Reforma Municipal Estratégica para rediseñar el modelo institucional de los municipios que fortalezca la autonomía y genere mejores escenarios de representación política partidaria y social.
- Capacitación a las intermunicipalidades temáticas y ligadas a la implementación de presupuestos participativos.

¿Qué está haciendo Michoacán para fortalecer el Estado de Derecho?

Seguridad ciudadana

- Centros de Protección Ciudadana para la atención oportuna de los delitos del fuero común por parte de la Procuraduría General de Justicia (PGJ), la Secretaría de Seguridad Pública y las policías preventivas municipales.
- Reingeniería de la organización y procedimientos de la PGJ para modificar la actuación del Ministerio Público.
- Secretariado Ejecutivo del Consejo Estatal y el Fondo de Seguridad Pública para que en la planeación, ejecución, seguimiento y control exista una sola línea de acción.
- Capacitación a elementos policiacos en cursos de técnicas especializadas.
- Operativos contra los delitos de mayor incidencia.
- Modernizar a la Policía Preventiva con tecnología de vanguardia.

Poder Judicial y procuración de justicia

- Cultura de derechos humanos en la PGJ.
- Reformas al Código Penal: actualizar los tipos penales; reorientar las penas para disminuir los excesos en cuanto al uso de la privación de la libertad y de la prisión como medidas preventiva y represiva.
- Tecnología de punta para la investigación del delito.

- Promover la Ley de Extinción de Dominio.
- Incorporar a la sociedad civil en el diseño y evaluación de políticas.
- Atención personalizada para servicios de procuración de justicia.
- Sistematización de los mandamientos judiciales y revisión de los Ministerios Públicos para agilizar los trámites y la resolución de los procesos penales rezagados.
- Crear Ministerios Públicos bilingües (lenguas indígenas) y especializados en justicia integral para adolescentes.
- Implementar estándares certificados de calidad en la PGJ.
- Establecer el servicio civil de carrera y mejorar los salarios de los servidores de la PGJ.

Transparencia y rendición de cuentas

- Reformar la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado con base en el nuevo texto de la Constitución.
- Establecer la Contraloría Social en la Ley de Planeación y hacerla obligatoria en los programas sociales.
- Ciudadanizar los comités y subcomités de adquisiciones y de contrataciones de obra pública.
- Sistematizar los procesos de administración mediante un sistema GRP y el monitoreo de indicadores de gestión.

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

Elaboración de la agenda

- Etapa: Agenda ya completada.
- Inicio: En el año 2004.
- Duración: 8 meses.
- Nombre de la agenda: Programa Regional de Competitividad Sistémica: Michoacán Competitivo.

- Responsable de la elaboración: Secretaría de Desarrollo Económico.
- ¿Dónde se consulta?
 - http://www.sedeco.michoacan.gob.mx/index.php?option=com_content&task=view&id=35&Itemid=60
 - http://cecicmx.com/proyectos_paises_detalle.php?id=6

- <http://www.fpm.org.mx/>
- Descripción: Se convocó a las cámaras y asociaciones empresariales mediante reuniones de gabinete que se llevaron a cabo durante 2004. Las cámaras se comprometieron a convocar a todos sus agremiados a participar e involucrarse en el Programa Regional de Competitividad, en coordinación con el Comité Operativo para diseñar los criterios de selección, costos y tiempos que se requieren. Se estructuró la agenda con base en los Comités Operativos Sectoriales, que son:
 - Agroindustriales: aguacate, zarzamora, mango.
 - Pesquero: trucha, bagre.
 - Forestal-madera y muebles.
 - Turismo
- Información de partida: Plan Estatal de Desarrollo anterior.

Participantes en la construcción de la agenda

- Instituciones involucradas: Poder Ejecutivo, cámaras y asociaciones empresariales.

Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Comisión Coordinadora de Competitividad y Desarrollo Económico, Coordinación de Planeación para el Desarrollo y Coordinación de Desarrollo Estatal.
- Mecanismos: El seguimiento de las acciones para la competitividad se da mediante los Indicadores de Impacto del Plan Estatal de Desarrollo, que integra anualmente la Coordinación de Planeación

para el Desarrollo.

- Indicadores específicos: Indicadores de impacto del Plan Estatal de Desarrollo, entre los que se incluyen el Índice de Competitividad y el de Inversión Extranjera Directa. También se tienen indicadores de control interno integrados en un Sistema de Indicadores de Desempeño.
- Frecuencia de revisión: Anualmente, y mensualmente los indicadores de Desarrollo Económico.

Ciclos políticos

- Blindaje político: La continuidad de la agenda está garantizada por diferentes motivos, según el sector. Para el tema agrícola la continuidad depende de organismos como la Fundación Produce Michoacán, A.C. (asociación civil mexicana, sin fines de lucro, apolítica, de carácter privado, con patrimonio propio e integrada por representantes privados de las principales ramas productivas del estado). Para el tema industrial está la asociación Crece Michoacán, A.C. Por otro lado, se generó la Prospectiva Estratégica de un Desarrollo Incluyente del Estado de Michoacán 2003-2030, la cual está en revisión este año para ver avances y adecuaciones. También se ha tratado de socializar. Se está adecuando una propuesta de una Ley de Planeación Estatal, con puntos como la participación de la sociedad, que deseen fortalecer la toma de decisiones. Este proyecto se espera presentarlo en los próximos dos meses.

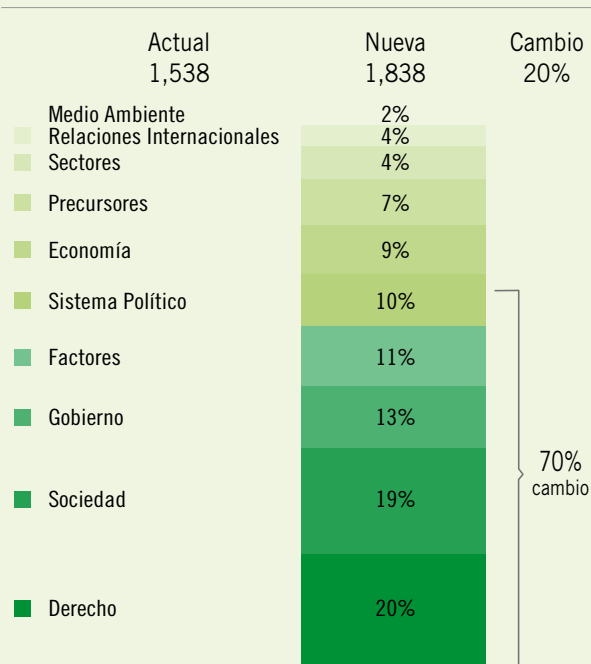
Michoacán

Aspiraciones y realidad

Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Michoacán

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Michoacán y que pueden ser útiles como una primera aproximación para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 1,538 a 1,838 dólares, un aumento de 20%. En la gráfica 16-6 se ilustra que 70% del aumento total proviene de cinco subíndices principalmente: Sistema de derecho confiable y objetivo; Sociedad incluyente, preparada y sana; Gobiernos eficientes y eficaces; Mercados de factores eficientes; y Sistema político estable y funcional. Asimismo, la tabla 16-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Michoacán en dichos factores, suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

Gráfica 16-6: Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

Tabla 16-1: Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
22	Población con acceso a agua potable	21
13	Gestión de trámites empresariales	11
21	Imparcialidad de los jueces	9
18	Calidad institucional de la justicia	9
27	Índice de eficiencia en la ejecución de sentencias	9
29	Grado promedio de escolaridad	6
27	Oferta de gasolina	6
27	Mercados informales	5
23	Duración de procedimientos mercantiles	5
12	Índice de calidad de e-government	5

Fuente: IMCO.

Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones del estado (de acuerdo con lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tiene para lograrlo. Para el análisis consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Michoacán tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 23 (de la 1 a la 22) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo de 23 (24 a 32). Además de las ventajas relativas se considera un segundo criterio de ventajas absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

Como muestra la tabla 16-2, entre las cinco aspiraciones estratégicas del estado de Michoacán, la de Agroindustria es la que implica mayores retos por contar con una desventaja relativa en el porcentaje de los suelos degradados, un nivel bajo de mecanización del campo, una menor extensión de tierras agrícolas por trabajador y además no cuenta con un alto volumen de aguas tratadas que podrían utilizarse para el sector.

Por otro lado, en cuanto a los mayores cambios en el corto plazo, Michoacán tiene las mayores oportunidades en mejorar su administración de justicia, su regulación, la educación y hacer más eficiente su gobierno, dado que presenta rezagos importantes en dichos rubros. La mayoría de estos temas con la excepción de la administración de justicia (que debería considerarse) están contemplados en la amplia cartera de proyectos prioritarios transversales del estado dentro de la agenda de competitividad.



Tabla 16-2: Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> • Turismo <ul style="list-style-type: none"> → 6 proyectos turísticos: "Morelia Patrimonio cultural de la Humanidad", "Pueblos Mágicos de Michoacán", "Corredor Costero", "País de la Monarca", "Ruta de la Salud", "Ruta Don Vasco". 	<ul style="list-style-type: none"> • Longitud de la red carretera asfaltada, lugar 11 • Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 12 • Longitud de la red ferroviaria, lugar 12 	<ul style="list-style-type: none"> • Ingresos por turismo, lugar 24 • Número de vuelos, lugar 25 • Áreas naturales protegidas, lugar 26 • Tráfico de llamadas de larga distancia internacional, lugar 28
<ul style="list-style-type: none"> • Sector primario <ul style="list-style-type: none"> → Agroindustria: aguacate, zarzamora, fresa, mango, guayaba, durazno, ciruela, lenteja. → Pesca: ampliación del Centro de Producción, capacitación e investigación. → Forestal: plantaciones comerciales, centros Servimadera 	<ul style="list-style-type: none"> • Productividad agropecuaria, lugar 6 • Terrenos áridos y secos, lugar 10 • Relación de producción y consumo de agua de la agricultura, lugar 13 • Sobreexplotación de acuíferos, lugar 17 	<ul style="list-style-type: none"> • Oferta de gasolina, lugar 27 • Degradación de suelos, lugar 30 • Mecanización del campo y densidad de tierras agrícolas por trabajador, lugar 23, en cada caso • Volumen tratado de aguas residuales, lugar 26 • Especies en peligro de extinción, lugar 24 • Tasa de reforestación anual, lugar 15 (64% por debajo de la media)
<ul style="list-style-type: none"> • Logística <ul style="list-style-type: none"> → Puerto Lázaro Cárdenas: Nueva Terminal Portuaria de Contenedores. → Corredor Internacional Ferroviario Intermodal Lázaro Cárdenas – EUA. → Recinto Fiscalizado Estratégico. 	<ul style="list-style-type: none"> • Carga portuaria, lugar 7 de 17 estados • Correspondencia enviada y recibida, lugar 7 • Red carretera asfaltada, lugar 11 • Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 12 • Gestión de trámites empresariales, lugar 13 	<ul style="list-style-type: none"> • Número de vuelos, lugar 25 • Oferta de gasolina, lugar 27 • Red carretera avanzada, lugar 21 (32% por debajo de la media) • Distancia mercado exterior, lugar 21 (32% por debajo de la media)
<ul style="list-style-type: none"> • Industrial: Siderúrgica y minera <ul style="list-style-type: none"> → Minas en Arteaga y Aquila para proveer a industria siderúrgica. → Plantas de peletización y coquización, línea de rolado en caliente y alto horno. 	<ul style="list-style-type: none"> • Demandantes de conflicto laboral, lugar 6 • Costo unitario de la energía eléctrica, lugar 6 • PEA cuyos salarios son negociados por sindicatos, lugar 8 • Investigadores por PEA, lugar 10 • Penetración del sistema financiero privado, lugar 12 	<ul style="list-style-type: none"> • PIB Industrial, lugar 26 • Índice de eficiencia en la ejecución de sentencias, lugar 27 • Empresas certificadas como "limpia", lugar 27 • Disponibilidad de capital, lugar 28 • Productividad laboral, lugar 29 • Número de empresas con ISO 9000, lugar 30
<ul style="list-style-type: none"> • Transversales: Infraestructura, Educación, Gobierno eficiente, Estado de derecho. 	<ul style="list-style-type: none"> • Riesgo de la deuda, lugar 9 • Porcentaje de inversión sobre gasto total del gobierno, lugar 12 • Relación entre mujeres y hombres en primaria y secundaria, lugar 1 • Investigadores por PEA, lugar 10 • Índice de corrupción y buen gobierno, y transparencia informativa, lugares 5 y 4, respectivamente • Inversión en optimización informática, lugar 4 	<ul style="list-style-type: none"> • Disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, lugar 25 • Aguas residuales tratadas, lugar 26 • Usuarios de internet y penetración informática, lugares 30 y 25, respectivamente • Analfabetismo, grado promedio de escolaridad y eficiencia terminal en secundaria, lugares 26, 29 y 32, respectivamente • PEA con estudios superiores y PEA capacitada, lugares 32 y 29, respectivamente • Costo de la nómina del gobierno, lugar 32 • Eficiencia en recaudación, lugar 24 • Índice de eficiencia en la ejecución de sentencias, lugar 27

Fuente: IMCO.