

Oaxaca

Realidad: análisis IMCO

Es la entidad con la menor generación de residuos peligrosos al año por habitante.

Situación del estado

Al colocarse en el lugar 32 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Oaxaca permaneció en la misma posición con respecto al Índice 2006¹.

Desde 2001, la entidad se ha mantenido en la última posición durante todo el período estudiado (ver gráfica 20-1), lo que corresponde con su bajo desempeño en los indicadores de PIB e inversión.

Al comparar el crecimiento real del PIB per cápita de Oaxaca con su trayectoria competitiva, se observa que de 2004 a 2006 el crecimiento promedio anual de 2% del producto no se tradujo en una recuperación del estado en el ranking de competitividad (ver gráfica 20-2). Para el resto del período de 2001 a 2003, el PIB por habitante disminuyó coincidiendo con el estancamiento de su posición competitiva. El crecimiento de este indicador en el estado durante los últimos seis años fue ligeramente inferior al de las tres entidades más competitivas. Con ello, la brecha entre el PIB por habitante de Oaxaca y el de dichas entidades asciende a 113,377 pesos, monto equivalente a más del triple del PIB actual de los oaxaqueños.

Por su parte, el indicador de inversión bruta de capital fijo por integrante de la población económicamente activa (PEA) coloca a Oaxaca en la posición 31 con 1,552 dólares (ver gráfica 20-3). Con ello, cada integrante de la PEA en Oaxaca recibe 7,114 dólares menos que el estado con mayor inversión (Nuevo León). En otras palabras, las personas en edad productiva de Nuevo León reciben anualmente casi cinco veces más inversión que los oaxaqueños.

Entre los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado destacan (ver gráfica 20-4):

- Economía estable y dinámica: ocupa la posición 7 y está 16% por arriba de la media nacional.
- Sistema político estable y funcional: ocupa la posición 19 y está 8% por debajo de la media nacional.
- Sistema de derecho confiable y objetivo: ocupa el lugar 20 y está 6% por debajo de la media nacional.

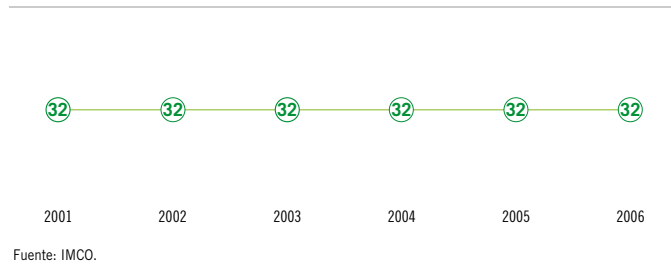
Entre los factores que frenan su competitividad destacan:

- Aprovechamiento de las relaciones internacionales, Sociedad incluyente, preparada y sana y Gobiernos eficientes y eficaces: ocupan la última posición y están 78%, 66% y 33% por debajo de la media nacional, respectivamente.
- Sectores precursores de clase mundial, Manejo sustentable del medio ambiente y Mercados de factores eficientes: ocupan la posición 31 y están 63%, 38% y 26% por debajo de la media nacional respectivamente.
- Sectores económicos en vigorosa competencia: ocupa la posición 28 y está 58% por debajo de la media nacional.

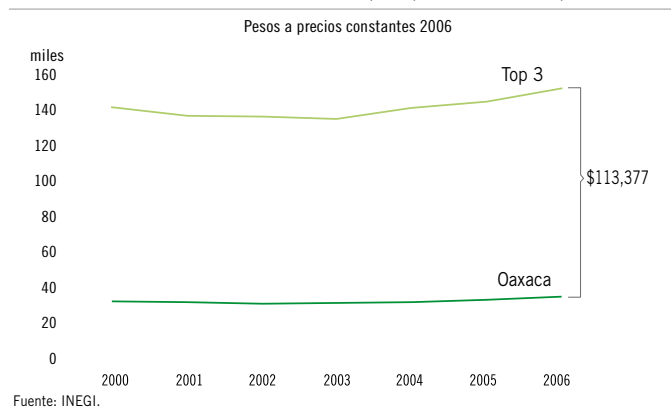
La competitividad de Oaxaca supera a la media nacional en un solo factor (Economía dinámica y estable) mientras que se encuentra por debajo en nueve de los diez subíndices. El estado está muy rezagado en siete factores (Aprovechamiento de las relaciones internacionales, Sociedad incluyente preparada y sana, Gobiernos eficientes y eficaces, Sectores precursores de clase mundial, Manejo sustentable del medio ambiente, Mercados de factores eficientes y Sectores económicos en vigorosa competencia) por lo que tendrá que trabajar de manera intensa para acortar las brechas. En relación con los nueve estados del

¹El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.

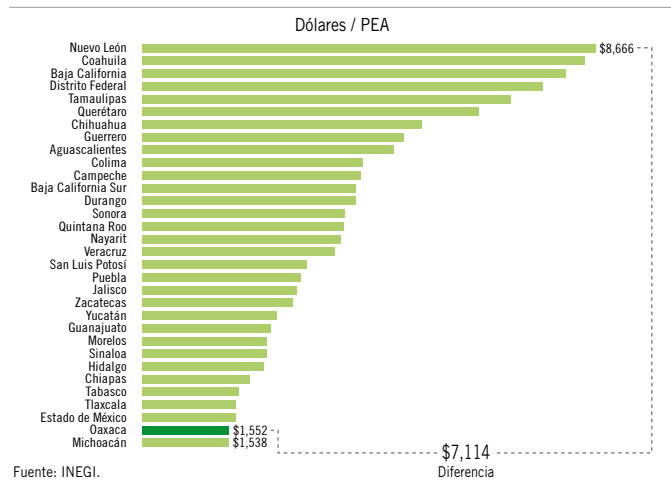
Gráfica 20-1: Posición competitiva de Oaxaca en el tiempo



Gráfica 20-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Oaxaca vs. Top 3



Gráfica 20-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Oaxaca, 2006



Fortalezas

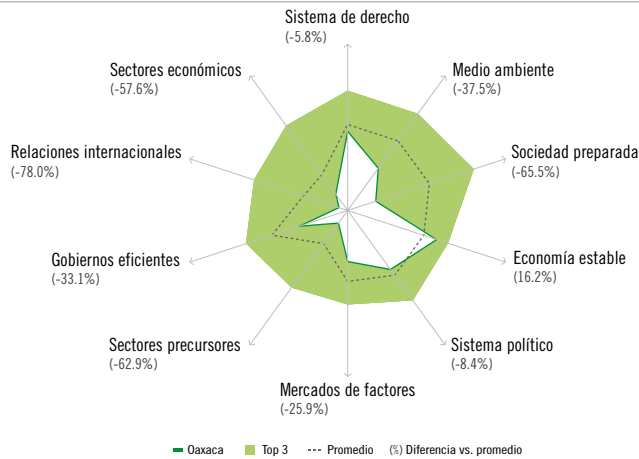
- ↑ Es el estado donde menor tiempo se usa para transporte intraurbano.
- ↑ Es el segundo estado con mayor número de hipotecas ejercidas por población económicamente activa.
- ↑ Es el cuarto estado con menor costo de la nómina como porcentaje de su gasto.

Debilidades

- ↓ Es el estado con menor transparencia informativa.
- ↓ Es el estado con mayor número de muertes provocadas por malnutrición.
- ↓ Es el estado con menor porcentaje de disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios.

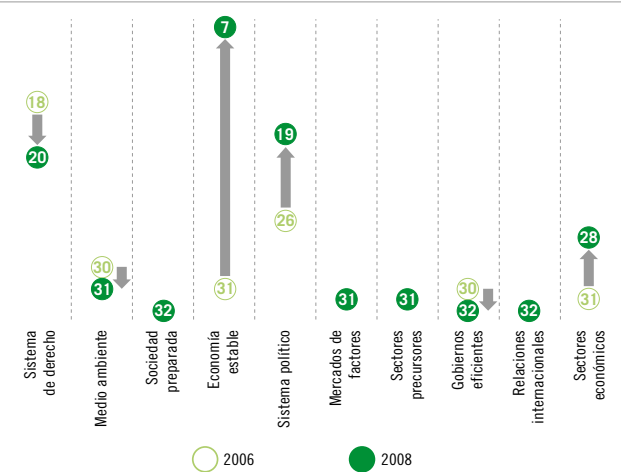


Gráfica 20-4: Oaxaca vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

Gráfica 20-5: Posición competitiva de Oaxaca en cada factor



Fuente: IMCO.

Sur-Sureste, Oaxaca es la entidad menos competitiva.

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los resultados de Oaxaca en cada uno de los diez subíndices de competitividad 2008 así como las fuentes de cambio respecto de los resultados de 2006 (ver gráfica 20-5).

Sistema de derecho confiable y objetivo

Oaxaca cayó dos posiciones, al pasar del lugar 18 al 20, lo anterior como consecuencia de:

- Una mejora más lenta que la del resto de los estados en la duración de procedimientos mercantiles.
- Cayó 10% la eficiencia en la ejecución de sentencias
- Perdió 13% en el índice de imparcialidad de los jueces.
- Incrementó el número de delitos por cada 100,000 habitantes.
- Aumentaron 10% los hogares que se sienten inseguros.

A pesar de la caída en el factor, el estado mejoró al reducir 24% los mercados informales y aumentar 15% la calidad institucional de justicia.

Manejo sustentable del medio ambiente

El estado retrocedió una posición en el subíndice al quedar en el lugar 31 debido a:

- Un aumento de 53% en las emergencias ambientales.
- Redujo 38% la tasa de reforestación.
- Sigue siendo el estado con menor porcentaje de residuos sólidos en rellenos sanitarios.
- Aun cuando el tratamiento de aguas residuales por habitante aumentó 9%, no fue suficiente en comparación con otros estados.

Sin embargo, Oaxaca mejoró notablemente al reducir la generación de residuos peligrosos al avanzar de la posición 23 a la número 1.

Sociedad incluyente, preparada y sana

Aunque el estado mejoró en algunos indicadores, sigue en el último lugar del subíndice, los cambios positivos fueron:

- Una reducción en 47% de la desigualdad de ingresos.
- Mejoró la eficiencia terminal de secundaria, al pasar de 75% a 78%.
- Incrementó en 4% la población con acceso a agua potable.
- Aumentó la penetración informática, al pasar de 3 a 10 computado-

ras personales por cada 100 habitantes.

- El porcentaje de mujeres en la Cámara Federal de Diputados aumentó de 12% a 26%.

Por otro lado, tuvo retrocesos, como:

- Una reducción de 21% en el ingreso promedio de la mujer en relación con el hombre.
- A pesar de reducir 30% la ausencia laboral por enfermedad, otros estados la redujeron en mayor proporción.
- El porcentaje de población económicamente activa que ha recibido capacitación disminuyó 92%.

Economía estable y dinámica

La entidad presentó su mejoría más importante en este subíndice, al pasar de la posición 31 a la 7, este sorprendente avance se atribuye a:

- Un incremento de 18 veces en el número de créditos hipotecarios ejercidos por PEA, lo que lo convierte en el segundo estado con mejor desempeño en el indicador.
- El riesgo de su deuda disminuyó 15%.
- La tasa compuesta del crecimiento del PIB real pasó de -0.2% a 2%.
- Se convirtió en el estado con la menor variabilidad del PIB al reducirla 77%.

Pese a los buenos resultados hubo algunos retrocesos ya que el porcentaje de egresos por deuda en relación a los ingresos se incrementó más de 7 veces y la cobertura de la banca no creció.

Sistema político estable y funcional

La entidad avanzó siete posiciones, para alcanzar el lugar 19; la mejora se debió a:

- Una mejor concentración de partidos en el Congreso local (índice de Herfindahl), que se convirtió en uno de los más equitativos dado el número de partidos.

Sin embargo, el estado perdió puntos en el factor al disminuir el índice de funcionalidad política y retroceder 9% en la participación ciudadana en las elecciones.

Mercados de factores eficientes

El estado se mantuvo en la posición 31, las mejoras más importantes en este factor fueron:

- El costo unitario de la energía eléctrica aumentó en menor proporción que otros estados.
- La disponibilidad de capital se incrementó 75%.

- La capacidad de negociación sindicato-empresa aumentó 71%.
- Se convirtió en el estado con más gasolineras por vehículo, al aumentar 41%.
- La densidad de las tierras agrícolas por trabajador se incrementó 38%.

Los indicadores en los que perdió calificación fueron:

- Productividad agropecuaria, al disminuir 16%
- El costo promedio de oficina, aumentó 51%.
- La productividad neta de los activos se redujo 27%.

Sectores precursores de clase mundial

La entidad permaneció en la posición 31, lo anterior como consecuencia de:

- Ser el estado mejor calificado en tiempo empleado en transporte intraurbano, con una mejora de 9%.
- Incrementar en 93% el número de usuarios de internet.
- Elevar 31% la penetración del seguro en la economía.

Por otro lado, Oaxaca retrocedió en:

- Competencia potencial en la banca, al disminuir 1%.
- El número de líneas telefónicas fijas y móviles tuvo un avance más lento que en otros estados (35 líneas por cada 100 habitantes).
- La red carretera avanzada (cuatro carriles) se redujo 24% en relación con el total de carreteras.
- El número de vuelos aumentó menos en comparación con otros estados.

Gobiernos eficientes y eficaces

Oaxaca perdió dos posiciones y cayó al último lugar en este subíndice. La caída se debió a:

- Una reducción de 29% en la efectividad del gobierno, medida de acuerdo con la opinión del empresariado sobre el marco regulatorio.
- Se estancó en el indicador de apertura de un negocio (41 días), mientras que otros estados avanzaron.
- Se convirtió en el estado con menor transparencia informativa.

No obstante lo anterior, el estado también mejoró en algunos aspectos como: el porcentaje de respuestas positivas en trámites de gestión empresarial aumentó 43%, el porcentaje de inversión sobre gasto total se incrementó 37%, los cobros por trámite se redujeron 2%, y por último, se obtuvo una mayor independencia fiscal.

Aprovechamiento de las relaciones internacionales

Sigue en la última posición del subíndice, pese a que hubo avances importantes como:

- Un aumento en la inversión extranjera directa (neta) de 0 a 0.07% del PIB.
- Se incrementaron 5% los ingresos por turismo, como porcentaje del PIB.
- Aumentó 168% la correspondencia enviada y recibida.
- El tráfico de llamadas de larga distancia se incrementó 17%.
- El porcentaje de comercio exterior sobre PIB creció 31%.

En cuanto a los retrocesos, el estado redujo las importaciones de los Estados Unidos en 15% pese a tener muy poco comercio con este país.

Sectores económicos en vigorosa competencia

El estado subió tres lugares y alcanzó en la posición 28 debido a que:

- El número de empresas grandes se redujo en menor proporción que en otros estados (5% de retroceso).
- Aumentó más de tres veces el número de empresas certificadas con ISO 9000 como porcentaje de la PEA.
- Se reportaron empresas oaxaqueñas en Expansión 500.

- El PIB de servicios creció 1%.

También existieron retrocesos, como una caída del 50% en el número de patentes registradas, y aunque tuvo mayor eficiencia en el consumo de agua el avance no fue suficiente respecto al de otros estados.

Conclusión

En suma, Oaxaca perdió posiciones en tres factores, avanzó en tres más y se mantuvo en cuatro. El efecto neto fue mantenerse en la misma posición en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Esto se debió principalmente a que el aumento en la calificación de los subíndices de Economía estable y dinámica, y Sociedad incluyente, preparada y sana, no fue suficiente para alcanzar al lugar 31. La entidad avanzó en siete subíndices y además prácticamente no perdió calificación en los demás. Al final, Oaxaca mejoró 18% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a su calificación de 2006, más de tres veces la mejora promedio de los estados; siendo así, el segundo estado que más creció respecto a sí mismo. Sin embargo, no logró mejorar su posición relativa a las otras entidades.

Lo que destaca de la situación de Oaxaca es la importante mejora en el desempeño económico, al revertir las tasas reales de crecimiento del PIB de negativas a positivas. Esto pudo ser consecuencia de la mayor atracción de inversión extranjera que en términos nominales se multiplicó más de 10 veces. Asimismo, aumentó el establecimiento de empresas grandes y de clase mundial en el estado (Expansión 500). Por otro lado, destaca el importante crecimiento del sector inmobiliario al incrementarse en 18 veces el número de créditos hipotecarios ejercidos.

No obstante los avances económicos, Oaxaca cayó en sus ya rezagadas variables institucionales, al retroceder en indicadores que afectan el clima de negocios y la eficiencia de su procuración de justicia. Finalmente en infraestructura y educación, a pesar de que el estado ha mejorado de manera importante, el avance no ha sido suficiente para alcanzar a la entidad que le sigue en el ranking del subíndice.

Oaxaca

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión de competitividad

En Oaxaca, la visión de la competitividad como una conjunción de factores que hacen posible la atracción de inversión productiva generadora de empleos de calidad y que consolide su desarrollo económico y social está planteada en las siguientes vertientes: convertir a Oaxaca en uno de los principales bastiones energéticos del país a través de la refinación y generación de energías renovables.

Apuestas:

→ Sector Energético

- Modernización y ampliación de la infraestructura de refinación en Salina Cruz; consolidar su posición como principal centro productor de gasolinas del país.
- Generación de energías renovables (en materia de parques eólicos, Oaxaca posee un potencial, en el Istmo de Tehuantepec, de 33 mil megawatts; para el año 2012 se pretende generar 6 mil megawatts, el 15% de la energía del país, Se busca posicionar a Oaxaca como el quinto productor mundial).
- Producción de biocombustibles como el etanol y el biodiesel (con caña de azúcar y la jatropha; en 2008 iniciará operaciones la primera planta de etanol a base de caña de azúcar en México, con una producción anual de 43 millones de litros).

→ Logística

- Sistema Logístico del Istmo de Tehuantepec con un modelo de transporte multimodal que una a los puertos de Salina Cruz y Coatzacoalcos mediante carretera y ferrocarril, complementados con aeropuerto y recintos fiscalizados estratégicos, como alternativa del Canal de Panamá.

→ Turismo

- Ubicar a Oaxaca como uno de los principales centros turísticos de América Latina aprovechando su gran diversidad de sitios coloniales, arqueológicos, playas y zonas naturales y de biodiversidad.

→ Sector Forestal Maderable

- Potencial de convertirse en el tercer centro de este sector en el país, creando empresas integradoras sociales que agrupen a productores y talleres de carpintería, y desarrollando canales de comercialización, como el mismo gobierno del estado.

Agenda prioritaria para la competitividad.

Proyectos transversales

→ Infraestructura

- Construcción de las carreteras Oaxaca-Tehuantepec, Oaxaca-Puerto Escondido y Puerto Escondido-Huatulco, con una inversión aproximada de 7,950 millones de pesos, y modernización de las carreteras La Ventosa-Arriaga y La Ventosa-Acayucan.
- Infraestructura social: dotar de pisos de cemento a la vivienda de más de 80 mil personas entre 2005 y 2007.

→ Educación y salud

- Alfabetización. En beneficio de más de 165 mil adultos, entre 2005 y 2007.
- Programa de Unidades Móviles de servicios básicos y especializados de salud para las comunidades apartadas.

Proyectos estratégicos

→ Sistema Logístico del Istmo de Tehuantepec

- Modernización y ampliación del puerto de Salina Cruz. Se esperaría una inversión federal aproximada de \$1,083 millones en las obras de ampliación de bocana, dragado, adecuación y ampliación del muelle de contenedores, y construcción de terminal de usos múltiples.
- Modernización del Ferrocarril Transístmico. La segunda etapa tendrá una inversión estimada en 140 millones de dólares.
- Reactivación del aeropuerto de la ciudad de Ixtepec a la aviación comercial.

→ Energía eólica

- Instalar 13 parques eólicos más, que generarán cerca de 2003 MW en el corto y mediano plazo.
 - Facilidades para realizar visitas a la zona.
 - Promoción mediante coloquios del potencial, y conocer los avances de los proyectos.

→ Biocombustibles

- Primera planta de etanol a base de caña de azúcar en el Papaloapan.
- Producción de biocombustibles a base de jatropha.
 - Se establece un convenio entre la SAGARPA, la Secretaría de Desarrollo Rural y la Secretaría de Economía estatal, y la

primera empresa que producirá biodiesel para el cultivo de plántulas de jatropha en invernaderos, y su posterior traslado a terrenos en el Istmo de Tehuantepec

- La empresa proporcionará insumos, capacitación y equipo a los propietarios de la tierra
- Replicar este esquema en nuevos proyectos de producción de biodiesel.

→ Forestal

- Integración de la cadena forestal maderable mediante integradoras sociales.

→ Turismo

- Relanzamiento de Bahías de Huatulco
 - Corredor Huatulco-Puerto Escondido-Lagunas de Chachahua
 - Abarca 17 proyectos de desarrollo urbano
 - 32 proyectos de infraestructura
 - 14 proyectos de equipamiento turístico
 - 18 acciones de saneamiento ambiental
 - 10 acciones de comunicaciones y transportes (paradas de transporte y estacionamientos)
 - 12 proyectos de desarrollo y promoción (ordenamiento de playas, difusión, capacitación)
 - Promoción del Turismo Religioso en Juquila.
 - Ordenamiento integral y modernización del parador "El Pedimento", considerando estacionamientos para automóviles y autobuses, infraestructura hotelera y restaurantera.
 - Promoción de la Ruta Dominica.

Avances

- La modernización del Ferrocarril Transístmico; está por concluirse la primera etapa, con inversión federal.
- Para la modernización del puerto de Salina Cruz el gobierno del estado está financiando los estudios técnicos por \$5 millones.
- Para el aeropuerto de la ciudad de Ixtepec se está realizando una evaluación de las instalaciones civiles para determinar las inversiones con mezcla de recursos públicos y privados.



Principales frenos para la competitividad

Generales

Históricamente, uno de los principales obstáculos para la competitividad de Oaxaca ha sido su compleja orografía, que ha limitado la conectividad entre sus diferentes regiones. Aunado a lo anterior, si bien la gran diversidad étnica y cultural de la entidad es un baluarte para la cultura del país, también impone ciertas restricciones que dificultan la incorporación de las comunidades a la dinámica nacional.

Federación

Legislación

- Se necesita implementar políticas diferenciadas y fondos compensatorios para la región sur-sureste que implique el reconocimiento de la asimetría económica y social existente en la región.
- Se requiere generar un esquema de incentivos fiscales y económicos por parte del gobierno federal, orientado a la atracción de inversiones que se complementen con los incentivos que otorgan las entidades federativas.
- Falta un marco jurídico que abarque otras energías renovables, como la eólica, la fotovoltaica y la biomasa. Existe una propuesta en el Senado de la República que está por analizarse, promovida por uno de los representantes de Oaxaca en el Senado.

Recursos

- Se debe crear un fondo regional para el sur-sureste o fortalecer al

FIDESUR para equilibrar paulatinamente el desarrollo de las regiones.

- Lentitud en la transferencia de recursos a los diferentes programas.

Programas federales

- No existe un programa de incentivos en el que concurren la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la Secretaría de Economía, la SAGARPA y la Secretaría de Energía, entre otros actores.
- Retraso y falta de flexibilidad en los programas federales.

Municipios

Administración (capacidades)

- Falta la atomización de los recursos en virtud de la división política de la entidad, lo cual dificulta el aprovechamiento de los recursos para proyectos y obras que requieren inversiones considerables.
- Autoridades municipales no capacitadas en aspectos de administración pública, contabilidad, planeación y desarrollo regional.
- Falta de orientación hacia las principales necesidades de la población por parte de los funcionarios.
- Falta de una cultura de la comprobación y rendición de cuentas entre las autoridades municipales.

¿Qué está haciendo Oaxaca para fortalecer el Estado de Derecho?

Seguridad ciudadana

- Capacitación a los policías municipales de todo el estado para brindar un servicio basado en las normas del Sistema Nacional de Seguridad Pública y en los lineamientos de la Secretaría de la Defensa Nacional.

Poder Judicial y procuración de justicia

- Nuevo Código Procesal Penal que entró en vigor a partir de 2006, el cual implementa un sistema de corte acusatorio adversarial; con ello, Oaxaca se convirtió en uno de los primeros estados en aplicar los juicios orales para agilizar los procesos judiciales. La entrada en vigor de los juicios orales será gradual y por región, para permitir la capacitación de los jueces y del personal en la operación de este esquema judicial.

Registro Público

- En proceso de modernización, con el fin de agilizar los tiempos de respuesta de los trámites, proporcionar un servicio de calidad y dar certeza jurídica sobre sus propiedades a los ciudadanos, además

de evitar la discrecionalidad de los funcionarios públicos.

- En coordinación con el gobierno federal (CONAVI y la Secretaría de Economía) se trabaja en la modernización del Registro Público de la Propiedad en las siguientes vertientes:
 - Administrativa
 - Infraestructura (incorporación de tecnología)
 - Capacitación al personal

Transparencia

- Aprobación y entrada en vigor de la Ley de Transparencia estatal, mediante la cual se garantiza a la ciudadanía el acceso a la información sobre la gestión de la administración pública estatal y el ejercicio de los recursos, a fin de hacer dicha gestión más transparente y combatir la corrupción.
- Aprobación de una nueva Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Estado de Oaxaca para promover la imparcialidad, honradez, eficiencia y transparencia en las compras del gobierno, agilizar los procesos de adquisición y ofrecer igualdad de oportunidades a los proveedores del gobierno.

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad.

Elaboración de la agenda

- Etapa: En proceso.
- Inicio: Considerando la reciente creación de la Dirección de Competitividad en la Secretaría de Economía estatal en el mes de junio, se espera que entre julio y agosto de 2008 se tenga un primer avance de la agenda.
- Duración: En proceso.
- Nombre de la Agenda: Agenda de Competitividad.
- Responsable de la elaboración: Secretaría de Economía Estatal y el Instituto de Innovación y Calidad Gubernamental.
- ¿Dónde se consulta? La agenda está en proceso de elaboración, por lo que aún no puede ser consultada.
- Descripción: La elaboración de la agenda es dinámica. Se trabaja con el Instituto Mexicano para la Competitividad a fin de integrar

la Agenda, de modo que en el corto plazo pueda ser presentada y puesta en operación. Cabe señalar que parte de los componentes que integrarán la Agenda de Competitividad actualmente ya se trabajan a través de diversos programas, de iniciativas del sector productivo y de propuestas de la sociedad en general.

- Información de partida: "Preparando a las entidades federativas para la competitividad: 10 mejores prácticas", del Instituto Mexicano para la Competitividad. Diagnóstico de la competitividad a nivel regional por el ITAM y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Revisión del Plan Estatal de Desarrollo Sustentable 2004-2010.

Participantes en la construcción de la agenda

- Instituciones involucradas: Coordinación de la Secretaría de Economía del estado, Instituto de Innovación y Calidad Gubernamental, los tres niveles de gobierno, y los sectores privado, educativo y social.

Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Comité Estatal para la Competitividad; de este Comité se derivarán subcomités que se encargarán de dar seguimiento específico a cada uno de los 10 temas que el IMCO ha definido como componentes de la competitividad. Los subcomités tienen representación de los sectores empresarial, educativo y social, y de los tres niveles de gobierno.
- Mecanismos: Los subcomités para la competitividad dan seguimiento a los indicadores considerados por el IMCO y otros para evaluar la Agenda y tomar decisiones. Se pretende incorporar a la organización Fomento Económico Oaxaca XXI, que es una asociación civil que agrupa a la fecha a 40 de las empresas con mayor presencia económica en la entidad, lo que permitirá una visión de largo plazo que será el eje rector para la elaboración de los próximos planes estatales de desarrollo.
- Indicadores específicos:
 - Infraestructura de transporte y conectividad
 - Promoción de sectores económicos con potencial
 - Formación de recurso humano altamente calificado
 - Modernización de su funcionamiento y operación
- Frecuencia de revisión: Trimestral, comenzando en el último trimestre de 2008.

Ciclos políticos

- Blindaje político: Comisión para la Reforma del Estado, creado en noviembre de 2006 como un órgano interinstitucional ciudadano, conformado por representantes del sector público, empresarial, académico, organizaciones sociales, colegios de profesio-

nales y asociaciones políticas. También existe Fomento Económico Oaxaca XXI, asociación civil de empresarios (40 empresas de mayor presencia económica en la entidad) que impulsa el desarrollo económico mediante la colaboración y el fomento de proyectos de gran visión (2020). Existen 10 iniciativas de reforma, como: Ley de Transparencia, Ley de Fiscalización Superior, Ley de Mejora Regulatoria, Ley de Participación Ciudadana, reforma a la Ley de Planeación, Ley de derechos de personas con capacidades diferentes, Ley para el acceso de las mujeres a una vida sin violencia; iniciativa de creación del Tribunal Constitucional y del Instituto de Lenguas Indígenas.

Destaca:

- La creación de una Comisión para la Reforma del Estado, con el fin de crear un marco jurídico y normativo que dé certeza a la sociedad en los aspectos económico, político y social. (Con apoyo de la UNAM) Creación del Comité Estatal para la Competitividad. Próxima incorporación del organismo empresarial Fomento Económico Oaxaca XXI a la Comisión de Competitividad.

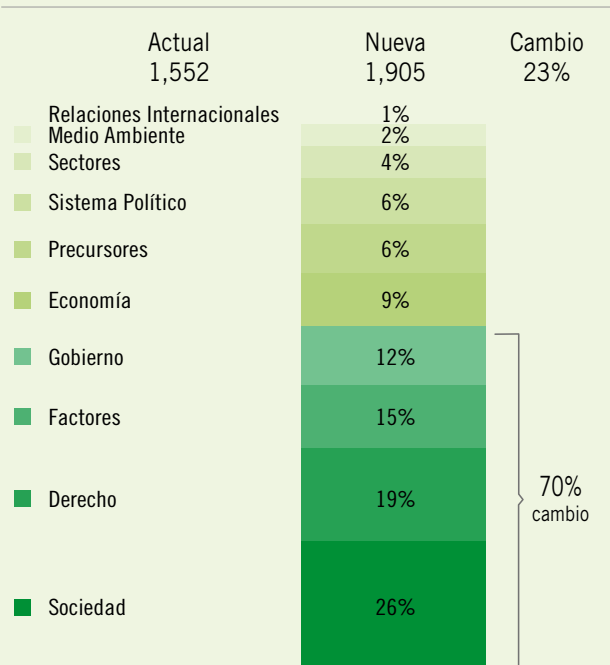
Oaxaca

Aspiraciones y realidad

Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Oaxaca

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Oaxaca y que pueden ser útiles como una primera aproximación para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 1,552 a 1,905 dólares, un aumento de 23%. En la gráfica 20-6 se ilustra que 70% del aumento total proviene de cuatro subíndices principalmente: Sociedad incluyente, preparada y sana; Sistema de derecho confiable y objetivo; Mercados de factores eficientes; y Gobiernos eficientes y eficaces. Asimismo, la tabla 20-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Oaxaca en dichos factores suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

Gráfica 20-6: Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

Tabla 20-1: Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
30	Costo energía eléctrica	27
26	Relación mujeres/ hombres en educación básica	25
23	Eficiencia terminal en secundaria	21
24	Gestión de trámites empresariales	10
17	Imparcialidad de los jueces	8
16	Duración procedimientos mercantiles	8
16	Índice de eficiencia en la ejecución de sentencias	7
7	participación laboral de la mujer	6
12	Calidad institucional de la justicia	6
21	Apertura de un negocio	5

Fuente: IMCO.

Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones del estado (de acuerdo con lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tiene para lograrlas. Para el análisis, consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Oaxaca tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 32 (de la 1 a la 31) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición (32). Además de las ventajas relativas se considera un segundo criterio de ventajas o desventajas absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

La tabla 20-2 muestra que Oaxaca está en los últimos lugares en indicadores relacionados con infraestructura de comunicación y transporte. Por ello, entre las cuatro aspiraciones estratégicas de Oaxaca, la de Logística parece enfrentar los mayores retos debido a las desventajas de la infraestructura carretera, ferroviaria y de aeropuertos donde se encuentra entre las peores del país. Además, la entidad todavía presenta importantes rezagos en infraestructura básica frente al resto de los estados.

Por otro lado, en cuanto a los mayores cambios en el corto plazo, Oaxaca presenta las mayores oportunidades en mejorar su administración de justicia y regulación así como la educación. Aunque estas prioridades se encuentran dentro de los proyectos transversales de su agenda de competitividad, no se hace explícito la parte de mejoras judiciales que podrían generar buenos avances en el corto plazo.



Tabla 20-2: Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> Logístico <ul style="list-style-type: none"> → Puerto de Salina Cruz → Ferrocarril Transísmico → Aeropuerto de Ciudad Ixtepec 	<ul style="list-style-type: none"> Oferta gasolina, lugar 1 Carga portuaria, lugar 8 de 17 estados Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 16 Destinos aéreos y número de vuelos, lugar 18 y 20 respectivamente Distancia al principal mercado exterior, lugar 23 	<ul style="list-style-type: none"> Carretera asfaltada y Red carretera avanzada, lugares 25 y 31 (48% y 86% por debajo de la media respectivamente) Longitud de la red ferroviaria, lugar 28 (70% bajo la media) Líneas telefónicas fijas y penetración de la telefonía móvil, lugar 32
<ul style="list-style-type: none"> Energía eólica y Biocombustibles 	<ul style="list-style-type: none"> Fuentes de energía limpias, lugar 1 Productividad de energía, lugar 4 Porcentaje de inversión sobre gasto total del gobierno, lugar 7 Degradación de suelos, lugar 24 Densidad de las tierras agrícolas por trabajador, lugar 24 	<ul style="list-style-type: none"> Mecanización del campo, lugar 26 (66% bajo la media) Productividad agropecuaria, lugar 27 (57% bajo la media) Disponibilidad de capital, lugar 29 (53% bajo la media)
<ul style="list-style-type: none"> Forestal <ul style="list-style-type: none"> → Cadena maderable 	<ul style="list-style-type: none"> Generación de residuos peligrosos al año, lugar 1 Sobreexplotación de acuíferos, lugar 12 Terrenos áridos y secos, lugar 14 Distancia mercado exterior, lugar 23 Densidad de las tierras agrícolas por trabajador, lugar 24 	<ul style="list-style-type: none"> Degradación de suelos, lugar 24 (31% por arriba de la media) Emergencias Ambientales, lugar 29 (156% por arriba de la media) Tasa de reforestación anual, lugar 30 (94% bajo la media)
<ul style="list-style-type: none"> Turismo <ul style="list-style-type: none"> → Corredor Huatulco → Ruta Dominica → Religioso 	<ul style="list-style-type: none"> Incidencia delictiva, lugar 9 PIB Servicios, lugar 9 Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 16 Entradas y salidas de personas del o hacia el extranjero, lugar 17 Número de vuelos, lugar 20 Áreas naturales protegidas, 22 Distancia al principal mercado exterior lugar, 23 	<ul style="list-style-type: none"> Ingresos por turismo, lugar 26 (21% bajo la media) Red carretera avanzada, lugar 31 (86% bajo la media) Tráfico de llamadas de larga distancia internacional, lugar 31 (54% bajo la media)
<ul style="list-style-type: none"> Transversales: Infraestructura, Educación y salud 	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de inversión sobre gasto total del gobierno, lugar 7 Usuarios de internet, lugar 22 Riesgo de la deuda, lugar 23 Eficiencia terminal en secundaria, lugar 23 	<ul style="list-style-type: none"> Aguas residuales tratadas, lugar 29 (78% bajo la media) Disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, lugar 32 Muertes provocadas por malnutrición, lugar 32 PEA con estudios superiores, lugar 28 (24% bajo la media) Analfabetismo, lugar 30 (121% por debajo de la media) Penetración informática y grado promedio de escolaridad ambas en lugar 31 (53% y 21% por debajo de la media, respectivamente)

Fuente: IMCO.