

Querétaro

Realidad: análisis IMCO

Es el segundo estado más eficiente para ejecutar sentencias, y el segundo en inversión como proporción del gasto del gobierno.

Situación del estado

Al colocarse en el lugar 7 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Querétaro avanzó tres posiciones con respecto al Índice 2006¹.

Desde 2001, Querétaro ha variado la posición de su competitividad entre la séptima y décima posición (ver gráfica 22-1). La entidad cayó de la posición actual a la décima entre 2001 y 2003, pero se recuperó a partir del 2004 hasta alcanzar de nuevo la posición 7 del ranking.

El crecimiento real del PIB per cápita de Querétaro de los últimos tres años coincidió con un aumento en su posición en el ranking de competitividad en 2005 y 2006 (ver gráfica 22-2). Para el resto del periodo considerado, el PIB por habitante se redujo entre 2000 y 2003 y coincidió con una caída en la competitividad del estado. En los últimos seis años, el crecimiento de los ingresos por habitante de Querétaro fue ligeramente inferior al de las tres entidades más competitivas. Con ello, la brecha entre el PIB por habitante de Querétaro y el de aquellas entidades asciende a 56,631 pesos, monto equivalente a más de la mitad del ingreso actual de los queretanos.

Por su parte, el indicador de inversión fija bruta por integrante de la población económicamente activa (PEA), coloca a Querétaro en la posición 6 con 6,391 dólares (ver gráfica 22-3). Con ello, cada integrante de la PEA en Querétaro recibe 2,275 dólares menos que el estado que mayor inversión recibe (Nuevo León). En otras palabras, las personas en edad productiva de Nuevo León reciben anualmente 36% más inversión que los queretanos. Los ingresos y la inversión de Querétaro son congruentes con su posición competitiva.

Entre los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 22-4) destacan:

- Sistema político estable y funcional: ocupa el primer lugar y está 41% por encima de la media nacional.
- Sistema de derecho confiable y objetivo y Gobiernos eficientes y eficaces: ocupa en ambos el tercer lugar y está 36% y 34% por encima de la media nacional, respectivamente.
- Economía dinámica y estable: ocupa el cuarto lugar y está 23% por encima de la media nacional.
- Mercados de factores eficientes y Sectores económicos en vigorosa competencia: ocupa en ambos el lugar 7 y está 17% y 47% por encima de la media nacional, respectivamente.

A pesar de no tener fuertes rezagos en ningún factor, aquellos que le restan competitividad son:

- Sectores precursores de clase mundial: ocupa el lugar 15 y está 2% por debajo de la media nacional.
- Sociedad incluyente, preparada y sana: ocupa el lugar 13 y está 11% por encima del promedio nacional.
- Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa el lugar 12 y está 10% por encima de la media nacional.
- Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa el lugar 11 y está 5% por debajo de la media nacional.

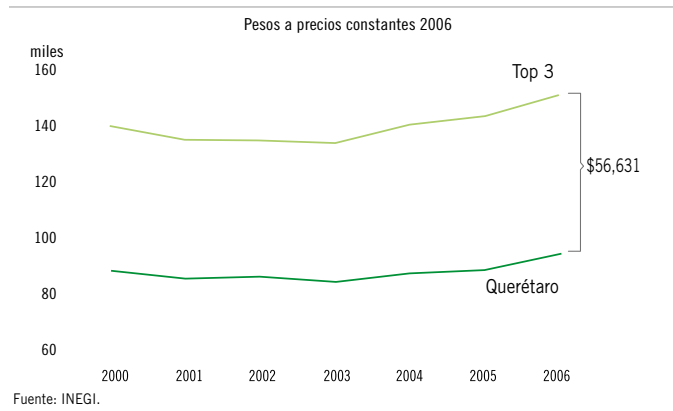
La competitividad de Querétaro sobrepasa de la media nacional en seis factores. Los cuatro factores restantes se encuentran cerca de la media nacional, de los cuales sólo dos están ligeramente por debajo de esta (Sectores precursores de clase mundial y Aprovechamiento de las

¹El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.

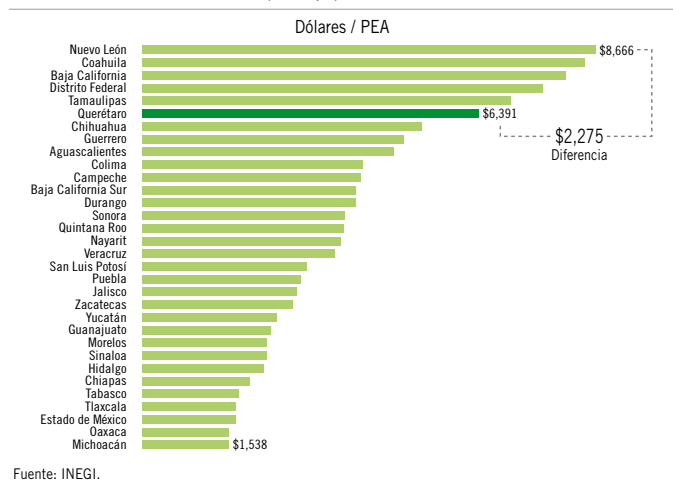
Gráfica 22-1: Posición competitiva de Querétaro en el tiempo



Gráfica 22-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Querétaro vs. Top 3



Gráfica 22-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Querétaro, 2006



Fortalezas

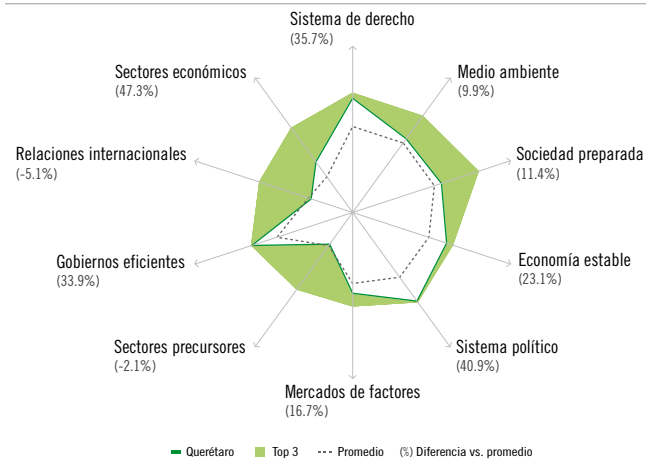
- ↑ Es el estado con menor degradación de suelos.
- ↑ Es el segundo estado con mejor capacidad de negociación sindicato-empresa.
- ↑ Es el tercer estado con menor duración de procedimientos mercantiles.

Debilidades

- ↓ Es el estado con peor relación de producción agrícola y consumo de agua (superficie y subterránea) en la agricultura.
- ↓ Es el cuarto estado con mayor porcentaje de salarios de la PEA negociados por sindicatos.
- ↓ Es el cuarto estado con más demandas de conflicto laboral



Gráfica 22-4: Querétaro vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

relaciones internacionales), por lo que tendrá que trabajar de manera intensa en estos factores para elevar su competitividad. En relación con los cinco estados de la región Centro, Querétaro ocupa la segunda posición.

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los resultados de Querétaro en cada uno de los diez subíndices de competitividad 2008 así como las fuentes de cambio respecto de los resultados de 2006 (ver gráfica 22-5).

Sistema de derecho confiable y objetivo

Querétaro retrocedió un lugar, posicionándose como el tercer estado en este subíndice. Este cambio fue consecuencia de:

- Una disminución del 2% en el índice de calidad institucional de la justicia, pasando del lugar 11 al 26 en este indicador.
- Una caída del 9% en el índice de duración de los procedimientos mercantiles.
- Un aumento en el porcentaje de hogares que dijeron sentirse inseguros (de 28% a 39%).

Pese a la caída del subíndice, el estado presentó algunas mejoras como: una disminución de 34% en mercados informales, una mejora en el índice de imparcialidad de los jueces y un aumento del 32% en el índice de eficiencia en la ejecución de sentencias, avanzando 22 lugares y posicionándose en segundo lugar en el indicador.

Manejo sustentable del medio ambiente

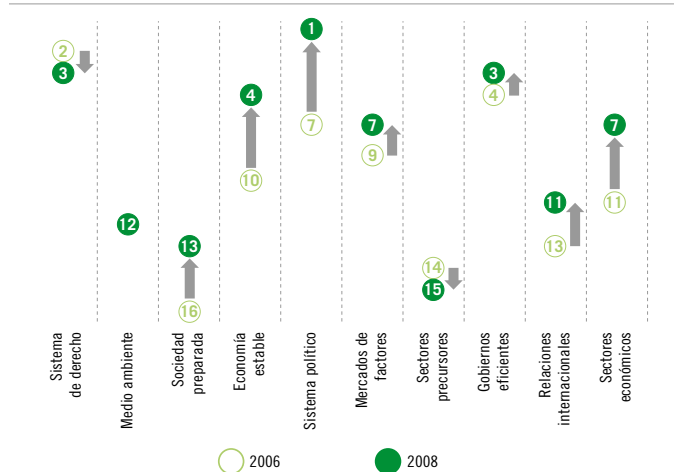
La entidad se mantuvo en la misma posición, quedando en el lugar 12 del subíndice. Lo anterior se debió a que:

- Triplicó el número de empresas certificadas como "limpias".
- Redujo 65% la generación de residuos peligrosos.
- Se mantuvo como la quinta entidad con más áreas naturales protegidas por kilómetro cuadrado.

Por otro lado, Querétaro presentó retrocesos en:

- La posición en el volumen de aguas residuales tratadas, a pesar de que creció un 11%, sin embargo los demás estados lo hicieron a un ritmo superior.
- La tasa de reforestación anual, con una disminución del 42%.
- La posición en disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, debido a que tuvo una tasa de crecimiento más baja en comparación con los demás estados.

Gráfica 22-5: Posición competitiva de Querétaro en cada factor



Fuente: IMCO.

- Una caída del 100% en fuentes de energía no contaminantes.

Sociedad incluyente, preparada y sana

El estado avanzó tres posiciones, colocándose en el lugar 13. Lo anterior se atribuye principalmente a:

- Una reducción del 36% en muertes provocadas por malnutrición.
- Un aumento del 9% en la tasa neta de participación laboral de la mujer, cambiando del lugar 10 al 4 en este indicador.
- Se duplicó el número de computadoras, llegando a 27 por cada 100 habitantes.
- Una disminución del 67% en la ausencia laboral por enfermedad, avanzando en este indicador 23 lugares y colocándose en la cuarta posición.
- Una mejoría en el número de mujeres en la Cámara Federal de Diputados, dejando de ser la segunda entidad con menor número de mujeres.

Por otro lado, Querétaro presentó retrocesos en: el porcentaje de la población con acceso a agua potable, con una disminución de 3 puntos porcentuales; en el coeficiente de desigualdad de ingresos, cuyo avance fue menor respecto de los demás estados; y en la población económicamente activa que ha recibido capacitación.

Economía estable y dinámica

En este factor Querétaro avanzó del lugar 10 al 4. Dicho avance se debe a:

- Un aumento en la tasa anual compuesta de crecimiento del PIB real de los últimos tres años, que pasó de 1.1% a 3.6%.
- Una mejora del 4% en el riesgo de la deuda del estado.
- Un 5% de menor variabilidad en el crecimiento del PIB.
- Una caída del 18% en la deuda directa (porcentaje de egresos por deuda pública / ingresos por participaciones estatales).

Algunas variables, a pesar de mejorar en términos absolutos retrocedieron en relación a los otros estados. Como ejemplo están el número de hipotecas ejercidas por PEA y la variabilidad del crecimiento de la inflación.

Sistema político estable y funcional

El estado avanzó seis posiciones, su mayor escalada en los subíndices para ubicarse en el primer lugar del ranking de este factor. Este avance se atribuye a:

- Un aumento de 33% en el porcentaje de curules del partido gobernante en el Congreso, pasando de la posición 22 a la 5 en este indicador.

→ Una mejora en el índice de concentración de partidos en el congreso, que pese a estar más concentrado se encuentra cerca de la concentración media nacional.

→ Una mejora relativa respecto de los demás estados en la participación ciudadana en las elecciones.

Querétaro no retrocedió en ningún indicador del subíndice, sin embargo no ha extendido el periodo gubernamental para presidentes municipales.

Mercados de factores eficientes

Querétaro avanzó dos posiciones en este factor, pasando del lugar 9 al 7. Esta mejoría es consecuencia de:

→ Un crecimiento del 64% en el número de tractores por cada 1,000 hectáreas, avanzando trece posiciones y colocándose en el lugar 4 en este indicador.

→ Un crecimiento del 35% en la productividad laboral.

→ Un aumento del 66% en el número de investigadores por persona económicamente activa.

→ Una mejora en la capacidad de negociación sindicato-empresa, situándose como el segundo mejor estado en el indicador.

→ Una mejora del 39% en el número de gasolineras por vehículos.

Entre las variables en las que el estado retrocedió destacan: demandantes en conflictos laborales, con un aumento del 12%; venta de inmuebles, por un crecimiento insuficiente respecto de los demás estados; y una caída del 19% en la productividad neta de los activos.

Sectores precursores de clase mundial

El estado retrocedió una posición, ubicándose en el lugar 15 de este factor. Lo anterior gracias a:

→ Una menor crecimiento (22%) que el resto de los estados en usuarios de internet, que en promedio crecieron un 66%.

→ Una disminución del 13% en la red carretera de cuatro carriles respecto del total de carreteras.

→ Una caída del 18% en la penetración del sistema financiero privado.

A pesar de que el estado retrocedió una posición en el factor, presentó un aumento del 15% en el número de contratos bancarios por persona, un crecimiento del 5% en la penetración del seguro en la economía, un aumento en el número de destinos aéreos y una mejora en el tiempo empleado en transporte intraurbano.

Gobiernos eficientes y eficaces

La entidad avanzó de la cuarta posición a la tercera. Lo anterior se atribuye a:

→ Un aumento de 16 veces en los ingresos de recaudación como proporción del gasto asociado, avanzando 25 posiciones en este indicador.

→ Una mejora del 53% en el índice de transparencia informativa de los estados.

→ Una disminución de 64 a 29 días para abrir un negocio.

→ Una mejora del 50% en la independencia fiscal (ingresos obtenidos por el estado como porcentaje de los totales).

→ Un aumento en el índice de opinión empresarial sobre el marco regulatorio.

Por otro lado, entre los indicadores en los que Querétaro presentó una caída en la calificación, destacan: la inversión como porcentaje del gasto, dejando de ser el primer lugar en este indicador por una caída del 14%, y la disminución en el porcentaje de respuestas positivas sobre la gestión de trámites empresariales.

Aprovechamiento de las relaciones internacionales

Querétaro presentó una mejoría en este subíndice, avanzando dos posiciones y colocándose en el lugar 11. Dicho avance es consecuencia

de:

→ Un aumento del 106% en la inversión extranjera directa como porcentaje del PIB.

→ Un aumento de un punto porcentual en los ingresos por turismo como porcentaje del PIB.

→ Un crecimiento del 18% en el tráfico de llamadas de larga distancia internacional.

A pesar de los avances, el estado presentó un retroceso en la dependencia de las importaciones con los Estados Unidos y una caída en la calificación del comercio como porcentaje del PIB, dado un menor crecimiento respecto de los demás estados.

Sectores económicos en vigorosa competencia

El estado avanzó cuatro posiciones, alcanzando la posición 11. Lo anterior debido a:

→ Un aumento de más del doble en el número de empresas grandes, avanzando 15 posiciones en este indicador.

→ Un aumento del 40% en la eficiencia en el consumo de agua.

→ Un crecimiento del 1% en el PIB servicios.

→ Un aumento del 20% en el número de investigadores.

Entre los indicadores que presentaron retrocesos están: el número de empresas en Expansión 500 como porcentaje del PIB, el cual disminuyó 80%; el número de empresas certificadas con ISO 9000, y el número de patentes solicitadas, dado que su crecimiento fue insuficiente con respecto a los demás estados.

Conclusión

En suma, Querétaro perdió posiciones en dos factores, avanzó en siete y se mantuvo en uno. El efecto neto fue el avance de tres posiciones en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Esto se debió principalmente al aumento en la calificación de los subíndices de Gobiernos eficientes y eficaces, Sectores económicos en vigorosa competencia y Sistema político estable y funcional. En menor medida contribuyeron los avances en el resto de los factores que mejoraron su calificación excepto por Manejo sustentable del medioambiente. Al final, Querétaro mejoró 12% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a su calificación de 2006, lo que resultó en un avance de dos veces al del promedio de los estados (5%).

Lo que más destaca del avance de Querétaro es su rápido crecimiento económico financiado por la creación de empresas más grandes y la atracción de empresas extranjeras. Lo anterior prácticamente triplicó la inversión extranjera directa en este periodo. Además, el estado mejoró su calificación del riesgo de la deuda, por lo que tiene más capacidad de mejorar infraestructura a la par con las mejoras que ha tenido en productividad de los factores de producción y en la tecnificación del campo. En relación a variables institucionales, mejoró el clima de negocios, la transparencia y la eficiencia del gobierno. Sin embargo, la percepción de seguridad empeoró, así como la eficiencia de su sistema de procuración de justicia.

Querétaro

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión de competitividad

La visión de competitividad del estado de Querétaro se centra en cinco ejes:

Apuestas:

- Sector Aeroespacial: consolidar al estado como el principal "Cluster" Aeroespacial del país. El gobierno del estado desarrolló el Complejo Aeroespacial con una inversión en infraestructura superior a los 200 millones de dólares:
 - La Universidad Nacional Aeronáutica en Querétaro proveerá del capital humano capacitado para los requerimientos del sector, tanto local como nacional e internacional.
 - Establecer 20 empresas reconocidas del sector para lograr en el mediano plazo una inversión superior a los 1,000 millones de dólares y más de 7,000 empleos directos en el sector.
 - Convertir a Querétaro, en el largo plazo, en una de las 12 regiones a nivel mundial con industria aeroespacial terminal.
- "Software Cluster Qsoft"
 - Desarrollar la infraestructura para la industria de las tecnologías de la información y las comunicaciones en el estado de Querétaro.
 - Incrementar la inversión del sector en la entidad.
- Desarrollar proyectos conjuntos para penetrar en los mercados nacionales e internacionales del "cluster".
- Tecnologías de la información y Nanotecnología: Parque Tecnológico Innovación Querétaro "iQ"
 - En el mediano plazo, establecer 30 empresas tecnológicas.
 - En el largo plazo desarrollar tecnología, conocimiento e innovación para el mundo desde Querétaro.
- Logística
 - Conexión aérea, terrestre y ferroviaria, que contará con recinto fiscal y aduana, con una inversión superior a los 20 millones de dólares (tan sólo para la plataforma logística).
 - En el mediano plazo, la industria automotriz empieza a distribuir desde Querétaro.
 - En el largo plazo, Querétaro se convierte en la opción natural de la región para mover carga.
- Competitividad de las Pymes
 - Aportación de recursos para fortalecer e incrementar la competitividad de las Pymes del estado.

Agenda prioritaria para la competitividad

Proyectos transversales

Como parte del Plan Estatal de Desarrollo de la entidad, en lo que resta de la administración se van a invertir más de 6 mil millones de pesos en vialidades, parques industriales, agua potable y energía, así como en todo tipo de hospitales y servicios de salud, que inciden de manera directa en la calidad de vida.

- Proyectos educativos: Universidad Politécnica y Universidad Aeronáutica Nacional, que ya se construye en el Parque Aeroespacial de Querétaro.
- Ampliación a cuatro carriles de la carretera estatal 100, que conecta a los municipios de Colón y Ezequiel Montes con la carretera 57 (México-Querétaro), con una inversión de 522 millones de pesos (mdp).
- Ampliación de la carretera San Juan del Río-Tequisquiapan, que da cabida a las inversiones en la zona sur del estado y al intenso movimiento que presenta la zona.
- Estructuras de puentes (Viborillas y Coyotillos) que darán la posibilidad de circular por arriba de la vía del tren en la zona industrial y logística del aeropuerto, distribuidores viales y regeneraciones urbanas.
- Inversión de 2,000 mdp en el proyecto Acueducto II, obra colosal que abastecerá de agua potable a la zona metropolitana de la ciudad de Querétaro por los próximos 30 años y que permitirá la recarga de los mantos acuíferos.
- Construcción de la Ciudad de las Artes y del Palacio de las Artes, así como de universidades, Cetis, laboratorios y edificios de vinculación, entre otros, alcanzando una inversión mayor a los 1,400 mdp.

Proyectos estratégicos

→ Aeroespacial

El estado de Querétaro se convertirá en el principal "cluster" aeroespacial del país:

- Crecer e integrar el complejo aeroespacial dentro del polígono del aeropuerto internacional (primer parque aeroespacial que albergará a más de 30 empresas transnacionales, entre ellas la empresa ancla Bombardier; único con accesos a la pista aérea y 78 ha.).

- Atracción de mayor inversión mediante la promoción.
- Construcción de la Universidad Nacional Aeronáutica en Querétaro (inversión superior a los 50 millones de dólares)
- Desarrollo del recinto fiscalizado.
- Logística

Querétaro se consolidará como el centro logístico del centro del país:

 - Desarrollo de una plataforma logística en reserva territorial de 172 ha.
 - Dentro del predio cruzan las dos principales vías ferroviarias que van a Laredo y Ciudad Juárez (sólo se da en 6 puntos del país).
- Tecnologías de la información y comunicación
 - Continuar el crecimiento del "Cluster Qsoft" (Software) (Atiende a nichos especiales dentro de las industrias Automotriz, Aeroespacial y Logística)
 - Compra de la franquicia al National Institute of Information Technology (NIIT) procedente de la India, como parte del proyecto federal y estatal para traer profesores altamente especializados que preparen a los trabajadores y a los maestros queretanos en la actualización en certificaciones de TI.
 - Construcción del edificio "Querétaro Software Center", el cual contará con áreas de servicios comunes con capacidad para 60 empresas y equipado con un alto nivel tecnológico. En estas instalaciones estará también ubicado el NIIT.
 - Construcción del Parque Tecnológico Innovación Querétaro "iQ", con lo que se prevé la generación de más de 6,000 nuevos empleos de valor agregado y la incubación de empresas de software.
- Competitividad de las Pymes

Se fortalece el mercado interno y se incrementa la competitividad de las Pymes

 - Recursos del estado encaminados al desarrollo de las Pymes.
 - Más de 6,000 empresas apoyadas en los diversos programas.
 - Derrama mayor a los 528 mdp en la economía local.



Principales frenos para la competitividad

Generales

Existen diversos motivos por los que las metas de competitividad se ven afectadas; uno de ellos es que las acciones se ven acotadas por los periodos de gobierno, por lo que se propone:

- Implementar un mecanismo que vincule a los proyectos entre periodos y desarrollar programas de infraestructura de largo plazo en los tres niveles de gobierno.
- Generar un convenio entre los tres niveles de gobierno y las organizaciones no gubernamentales que los comprometan al cumplimiento de las metas.
- Proponer una comisión federal integrada por cada uno de los estados y municipios para dar seguimiento a la agenda de competitividad.

Federación

Recursos

- Modernizar las dependencias federales para que los recursos se apliquen de una manera más eficiente en cualquier institución.

Programas federales

- Falta de una estrategia nacional de largo plazo encaminada a la competitividad, incluyendo indicadores de medición que califiquen

los progresos de una manera más eficiente a lo que se tiene actualmente.

- Incluir al sector privado en la detonación de los programas para la competitividad nacional.
- Impulsar el desarrollo de productos innovadores con alta tecnología en el país, y que se den a conocer para atraer inversiones a este sector.

Municipios

Administración (capacidades)

- Desarrollar un mecanismo estandarizado para transparentar las cuentas municipales.
- Planes municipales de desarrollo de largo plazo, para la competitividad.
- Transparentar las finanzas municipales como requisito para la disposición de recursos provenientes de la Federación. Esto se podría hacer a través de una página web que sea alimentada por cada municipio, en un programa estandarizado para toda la República.

Coordinación

- Impulsar a los municipios a integrarse a los avances del desarrollo generalizado del país.

¿Qué está haciendo Querétaro para fortalecer el Estado de Derecho?

Seguridad ciudadana

- Desarrollo de un centro de video para vigilancia de cobertura amplia en el estado.
- Se instituyó la Comisión de Carrera Policial para la profesionalización de la policía estatal.
- Se incrementará y equipará el parque vehicular de las instancias de seguridad.
- Aumentará el equipo de protección personal de los elementos.
- Se desarrolla un edificio destinado a la Secretaría de Seguridad para una mejor atención a la ciudadanía y un mejor sistema de telecomunicaciones.
- Se instituyó la Comisión Metropolitana de Seguridad.

Poder Judicial y procuración de justicia

- Nuevo edificio de la Policía Investigadora Ministerial para agilizar el proceso judicial.
- Se construyen dos agencias especializadas en delitos sexuales y violencia intrafamiliar, y otra de narcomenudeo.
- Adecuación, ampliación y reforzamiento del centro de readaptación

social de San José el Alto.

Registro Público

- Seguimiento a los trámites por Internet en todas sus etapas.
- Proceso de digitalización de documentos, que incluye su vinculación con la base de datos, así como un sistema catastral registral.
- Nuevos servidores, software y enlaces de comunicación para fortalecer la infraestructura informática, elevar la calidad del servicio y mejorar el aspecto de la seguridad.
- Implementación de sistemas Fedanet y Sirenet que reducen los tiempos de respuesta.
- Procesos certificados en el sistema ISO9001:2000.
- Descentralización de funciones del registro en siete subdirecciones, cada una atiende a varios municipios aledaños y ya no se tiene que ir a la capital del estado.

Transparencia

- La Ley de Adquisiciones y Enajenaciones ha contribuido a la transparencia y a la rendición de cuentas en los procesos de compras del gobierno.

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

Elaboración de la agenda

- Etapa: Concluida.
- Inicio: El primer día de la presente administración (2003-2009).
- Duración: A partir del 31 de diciembre de 1996, sin término establecido.
- Nombre de la agenda: Agenda del Sistema Estatal de Planeación para el Desarrollo del Estado, dentro del Plan Estatal de Desarrollo.
- Responsable de la elaboración: Secretaría de Desarrollo Sustentable, con la participación de otras secretarías relacionadas con el tema, siendo el titular del Poder Ejecutivo el principal actor.
- ¿Dónde se consulta? Ley de Planeación del Estado de Querétaro y en el Plan Estatal de Desarrollo: <http://www.queretaro.gob.mx/planestatal>

- Descripción y método: La instalación de la Agenda de Competitividad se da al inicio de la administración, cuando se vierten las demandas captadas durante el proceso electoral, así como en las reuniones que el equipo y el gobernador establecen con la sociedad y sus representantes. Una vez instauradas las acciones de competitividad a seguir se hace una revisión al tercer año, que incluye mesas de diálogo con los actores principales de la sociedad, y que se da a través del Consejo de Planeación y de los Consejos de Concertación Ciudadana en mayor proporción.
- Información de partida: Demandas captadas durante el proceso electoral y reuniones que el equipo y el gobernador establece con la sociedad y sus representantes.

Participantes en la construcción de la agenda

- Instituciones involucradas: Secretaría de Desarrollo Sustentable,

otras secretarías relacionadas con el tema, el gobernador, los principales sectores de la sociedad, la Secretaría de Planeación y Finanzas (mediante COPLADEQ), los Consejos de Concertación Ciudadana y el Consejo de Planeación.

→ Proceso: Abierto.

Implementación, seguimiento y evaluación

→ Responsables: Secretaría de Desarrollo Sustentable, Secretaría de Planeación y Finanzas, Consejo de Planeación y los Consejos de Concertación Ciudadana (en mayor proporción, representantes de la sociedad organizada, como Coparmex, Canacindra, Canaco, Asociación de Industriales y organismos relacionados). Existen consejos para desarrollo urbano, salud, desarrollo económico y turismo, entre otros.

→ Mecanismos: El mecanismo establecido es a través del diálogo permanente mensual con los Consejos de Concertación, donde los integrantes de distintos sectores establecen un proceso de revisión, crítica y propuesta tendiente a definir las políticas públicas que incidan de manera directa. En el de educación hay universidades y docentes. De la misma manera, se revisa al interior del gabinete. Se monitorean los indicadores. Conforme se publican nuevos

indicadores de competitividad se dan reuniones para emprender las acciones correctivas y de consolidación.

→ Indicadores específicos: Destacan los indicadores de creación de empleo y de atracción de inversión, además de los de disminución de hechos delictivos, cobertura e infraestructura educativa, nivel de educación terminal y procuración de justicia.

→ Frecuencia de revisión: La agenda se revisa cada que se conoce un nuevo indicador de competitividad. Al tercer año se revisa. Mensualmente se dan mesas de diálogo con los Consejos de Concertación Ciudadana y al interior del gabinete.

Ciclos políticos

→ Blindaje: A través de los Consejos de Concertación Ciudadana, que funcionan desde 1992 y están integrados en la Ley de Planeación del Estado de Querétaro desde el 31 de diciembre de 1996. Los periodos de gestión de los coordinadores son atemporales al cambio de gobierno estatal.

Destaca

Consejos de Concertación Ciudadana específicos para desarrollo urbano, salud, turismo, desarrollo económico y medio ambiente, entre otros.

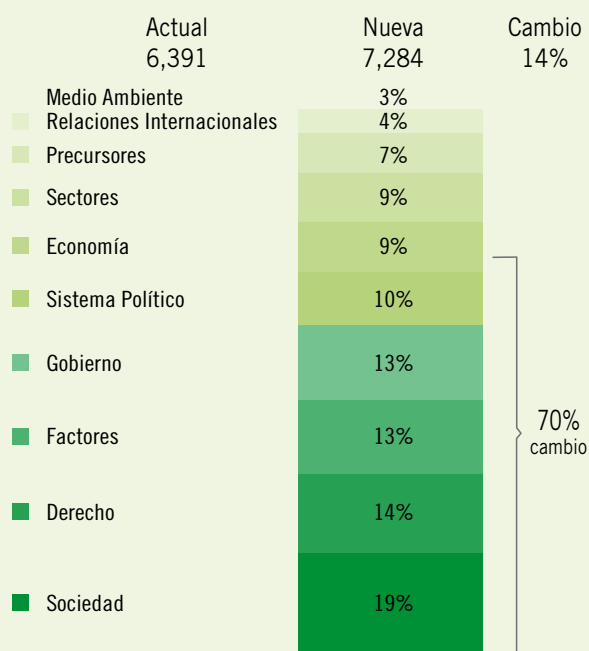
Querétaro

Aspiraciones y realidad

Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Querétaro

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Querétaro y que pueden ser útiles, como una primera aproximación, para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 6,391 a 7,284 dólares, un aumento de 14%. En la gráfica 22-6 se ilustra que cerca del 70% del aumento total proviene de cinco subíndices: Sociedad incluyente, preparada y sana; Sistema de derecho confiable y objetivo; Mercados de factores eficientes; Gobiernos eficientes y eficaces; y Sistema político estable y funcional. Asimismo, la tabla 22-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Querétaro en dichos factores, suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

Gráfica 22-6: Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

Tabla 22-1: Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
15	Población con acceso a agua potable	14
20	Ingreso promedio de la mujer	14
26	Calidad institucional de la justicia	7
6	Imparcialidad de los jueces	5
10	Percepción sobre inseguridad	3
16	Costo unitario de la energía eléctrica	15
16	Venta de inmuebles	4
17	Productividad agropecuaria por Ha.	3
11	Gestión de trámites empresariales	10
6	Transparencia informativa de los estados	5
21	Independencia fiscal	5

Fuente: IMCO.

Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones estratégicas y transversales del estado (de acuerdo con lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tiene para lograrlas. Para el análisis, consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Querétaro tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 7 (de la 1 a la 6) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición (7 a 32). Además de las ventajas relativas, se considera un segundo criterio de ventajas o desventajas absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

A partir del análisis de la tabla 22-2, se observa que Querétaro se ubica en lugares bajos en indicadores relacionados con la calidad del gobierno digital y el índice de opinión empresarial de mejora regulatoria, además de que cuenta con una baja presencia de la banca comercial y una desventaja en la penetración del sistema financiero. Por ello, de sus cuatro objetivos estratégicos, el de incrementar la competitividad de las PYMES parece ser el que implica un mayor reto. De este modo, presenta una desventaja relativa en comparación con otros estados.

Por otro lado, en cuanto a la posibilidad de realizar cambios en el corto plazo, Querétaro presenta las mayores oportunidades en la eficiencia del gobierno y su regulación así como en la procuración de justicia. También presenta oportunidades en cuanto a provisión de infraestructura básica y educación. Pese a que los últimos están explícitos en los proyectos transversales del estado, falta incluir dentro de estos proyectos la mejora del gobierno, especialmente en lo relativo a regulación y procuración de justicia.



Tabla 22-2: Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo tecnológico <ul style="list-style-type: none"> → Tecnologías de la Información → Cluster Software Qsoft → Nanotecnología → Parque Tecnológico Innovación Querétaro "iQ" → Principal cluster aeroespacial del país 	<ul style="list-style-type: none"> PEA con capacitación, lugar 3 Número de investigadores, lugar 4 Disponibilidad de capital y empresas grandes, lugar 5 Coefficiente de invención, lugar 6 Productividad laboral, lugar 9 (27% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Empresas en Expansión 500, lugar 14 Red carretera avanzada, lugar 18 Costo de inmueble, lugar 19 Número de vuelos, lugar 22 PIB Servicios, lugar 24 Productividad neta de los activos, lugar 22 Inversión extranjera directa, lugar 19 Grado promedio de escolaridad, lugar 14
<ul style="list-style-type: none"> Logística <ul style="list-style-type: none"> → Recinto fiscal y aduana → Distribución industria automotriz → Querétaro opción natural de la región para mover carga 	<ul style="list-style-type: none"> Número de aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 9 (41% por arriba de la media) Longitud de la red ferroviaria, lugar 7 (81% por arriba de la media) Oferta de gasolina, lugar 8 (19% por arriba de la media) Distancia al principal mercado exterior, lugar 9 (7% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Rezago en red carretera de cuatro carriles, lugar 18 Número de vuelos, lugar 22 Destinos aéreos, lugar 26
<ul style="list-style-type: none"> Pymes <ul style="list-style-type: none"> → Aumentar competitividad de las Pymes del Estado 	<ul style="list-style-type: none"> Apertura de un negocio, lugar 8 (24% por arriba de la media) Disponibilidad de capital, lugar 5 Intervención del gobierno, lugar 7 (41% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Índice de calidad de e-government, lugar 27 Índice de opinión empresarial de mejora regulatoria, lugar 28 Presencia comercial de la banca, lugar 20 Penetración del sistema financiero privado, lugar 21
<ul style="list-style-type: none"> Transversales: Infraestructura, educación, y agua potable 	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, lugar 12 (28% por arriba de la media) Relación más igualitaria entre mujeres y hombres en primaria y secundaria, lugar 5 Longitud de la red carretera asfaltada, lugar 9 (41% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Volumen tratado de aguas residuales, lugar 21 Población con agua potable, lugar 15 Muertes provocadas por malnutrición, lugar 14 Población analfabeta, lugar 18 Eficiencia terminal en secundaria, lugar 19

Fuente: IMCO.