

Sinaloa

Realidad: análisis IMCO

Es el segundo estado con mayor transparencia informativa.

Situación del estado

Al colocarse en el lugar 15 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Sinaloa avanzó cinco posiciones con respecto al Índice 2006¹.

Desde 2001 y hasta 2004 Sinaloa se mantuvo entre las posiciones 19 y 20 del ranking de competitividad (ver gráfica 25-1), por lo que su resultado actual es positivo y por segundo año consecutivo se mantiene entre las 15 entidades más competitivas.

El crecimiento real del PIB per cápita de Sinaloa en los últimos tres años coincidió con el aumento en el ranking de competitividad (ver gráfica 25-2). Para el resto del período en estudio coinciden el estancamiento del PIB por habitante (hasta 2003) y la posición competitiva del estado. En los últimos seis años, el crecimiento de los ingresos por habitante de Sinaloa fue superior al de las tres entidades más competitivas. Con ello, la brecha entre el ingreso por habitante de Sinaloa y el de aquellas entidades asciende a 89,636 pesos, monto equivalente a 1.5 veces el ingreso actual de los sinaloenses.

Por su parte, el indicador de inversión fija bruta por integrante de la población económicamente activa (PEA), coloca a Sinaloa en la posición 25, con 2,247 dólares (ver gráfica 25-3). Con ello, cada integrante de la PEA en Sinaloa recibe 6,419 dólares menos que el estado que mayor inversión recibe (Nuevo León). En otras palabras, las personas en edad productiva de Nuevo León reciben anualmente 2.9 veces más inversión que los sinaloenses. Esto demuestra el buen uso de las ventajas competitivas del estado, al obtener una posición competitiva más alta en relación a la inversión que recibe.

Los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 25-4) son:

- Gobiernos eficientes y eficaces: ocupa el segundo lugar y está 35% por encima de la media nacional.
- Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa el lugar 11 y está 13% por encima de la media nacional.
- Mercados de factores eficientes y Sectores precursores de clase mundial: ocupa en ambos el lugar 14 y está 0.1% por debajo de la media nacional y 5% por encima de la media nacional, respectivamente.
- Sociedad incluyente, preparada y sana: ocupa el lugar 15 y está 8% por encima de la media nacional.

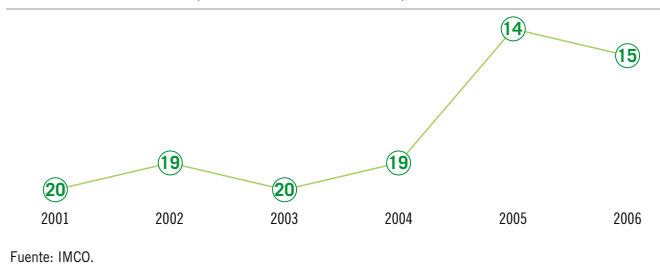
Los factores que frenan su competitividad son:

- Economía estable y dinámica: ocupa el lugar 24 y está 14% por debajo de la media nacional.
- Sistema de derecho confiable y objetivo y Sectores económicos en vigorosa competencia: ocupa en ambos el lugar 23 y está 15% y 38% por debajo de la media nacional, respectivamente.
- Sistema político estable y funcional: ocupa el lugar 20 y está 9% por debajo de la media nacional.
- Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa el lugar 19 y está 28% por debajo de la media nacional.

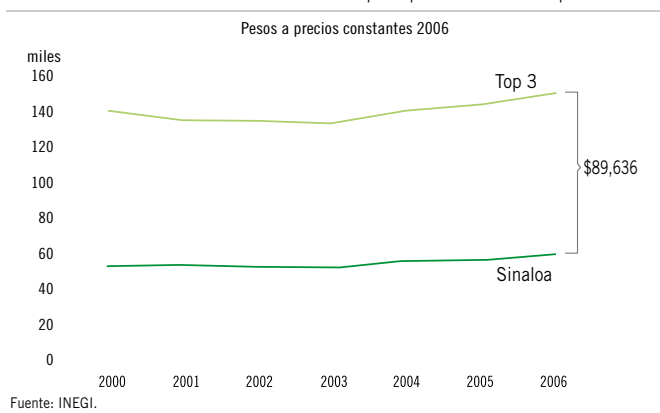
La competitividad de Sinaloa sobrepasa de la media nacional en un solo factor (Gobiernos eficientes y eficaces), en siete factores se encuentra cercano a esta y en los dos restantes (Sectores económicos en vigorosa competencia y Aprovechamiento de las relaciones internacionales) está muy rezagado respecto a la media nacional. En estos últimos Sinaloa tendrá que redoblar esfuerzos para mejorar su competitividad.

¹El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.

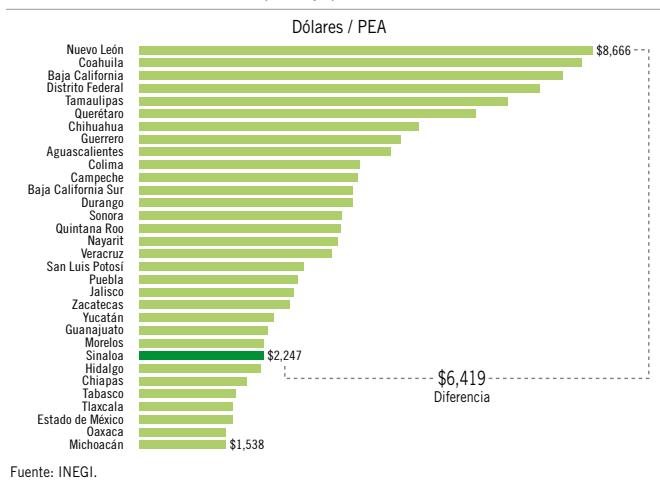
Gráfica 25-1: Posición competitiva de Sinaloa en el tiempo



Gráfica 25-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Sinaloa vs. Top 3



Gráfica 25-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Sinaloa, 2006



Fortalezas

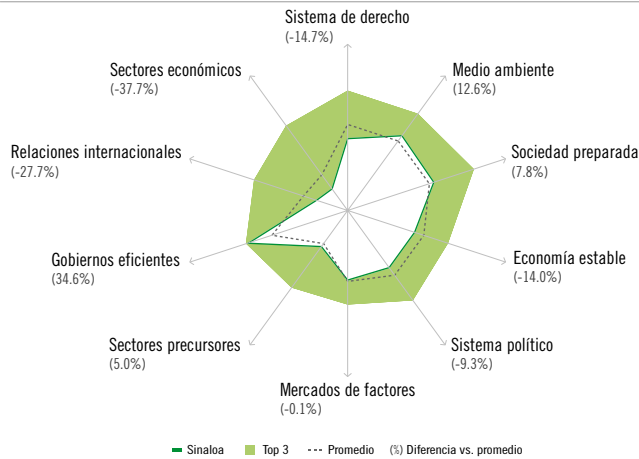
- ↑ Es el tercer estado más ágil para la apertura de un negocio.
- ↑ Es el cuarto estado con mayor red de carreteras avanzadas por kilómetro cuadrado.
- ↑ Es el cuarto estado con mayor número de empresas en Expansión 500 en proporción a su PIB.

Debilidades

- ↓ Es el segundo estado con peor percepción sobre seguridad.
- ↓ Es el tercer estado con menor valor agregado de la maquila de exportación en proporción a su PIB.
- ↓ Es el quinto estado con menor solicitud de patentes en relación a su población.



Gráfica 25-4: Sinaloa vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

En relación con los cuatro estados que integran la región Noroeste, caracterizada por su alto nivel competitivo, Sinaloa ocupa la última posición.

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los cambios en los resultados de Sinaloa en cada uno de los subíndices de competitividad 2008, así como las fuentes de cambio respecto a los resultados de 2006 (ver gráfica 25-5).

Sistema de derecho confiable y objetivo

Sinaloa avanzó seis lugares para ubicarse como el estado número 23 en este subíndice. Dicho cambio es consecuencia de:

- Una disminución de 25% en los mercados informales.
- Una mejora del 38% en el índice de duración de los procedimientos mercantiles, avanzando 9 posiciones en este indicador.
- Un crecimiento del 16% en el índice de calidad institucional de la justicia.
- Una mejora del 18% en el índice de eficiencia en la ejecución de sentencias, pasando del lugar 25 al 9 en este indicador.
- Un aumento del 9% en el índice de imparcialidad de los jueces.

A pesar de los avances, Sinaloa presentó una disminución en algunos indicadores, como la caída de 47% en su calificación del índice de corrupción y buen gobierno y el aumento en el porcentaje de hogares que dijeron sentirse inseguros (de 56% a 73%).

Manejo sustentable del medio ambiente

La entidad avanzó de la posición 14 a la 11, debido a:

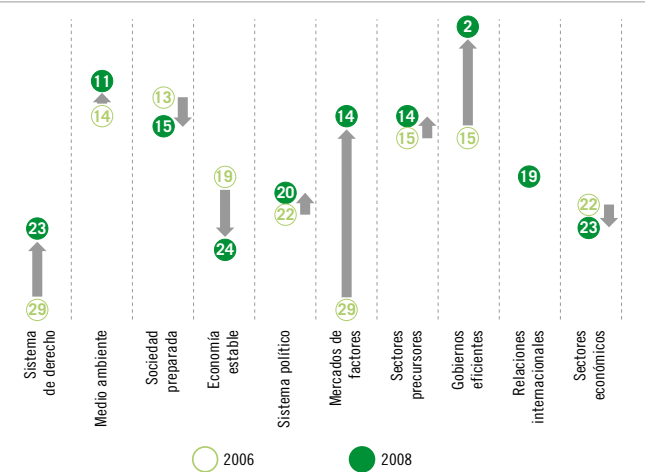
- Un aumento del 46% en el volumen de aguas residuales tratadas por millón de habitantes.
- Un aumento por más del doble en el porcentaje de la energía proveniente de fuentes no contaminantes.
- Un aumento de 6 a 10 en el número de empresas certificadas como "limpia" por cada millón de PEA.
- Una disminución de 89% en la generación de residuos peligrosos, posicionándose como el quinto mejor estado en este indicador.

En este factor, Sinaloa sólo retrocedió en un indicador: el porcentaje de disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios.

Sociedad incluyente, preparada y sana

La entidad retrocedió dos lugares, y cayó al lugar 15 del subíndice.

Gráfica 25-5: Posición competitiva de Sinaloa en cada factor



Fuente: IMCO.

Este retroceso se atribuye principalmente a:

- Un aumento del 10% en muertes provocadas por malnutrición.
 - Una disminución del 20% en el tiraje de periódicos.
 - Una disminución en el porcentaje de mujeres en la Cámara Federal de Diputados.
 - Una caída del 2% de la población con acceso a agua potable.
 - Un estancamiento en la tasa neta de participación laboral de la mujer, quedando en desventaja ante otros estados que avanzaron.
- Pese a la caída general, Sinaloa avanzó en algunos aspectos, como: el grado promedio de escolaridad aumentó 7%, la desigualdad de ingresos mejoró en 45% y el número de computadoras por cada 100 habitantes se incrementó en 182%.

Economía estable y dinámica

Sinaloa retrocedió cinco posiciones para quedar en el lugar 24, la mayor caída del estado en un subíndice. Esto se debió a:

- Un aumento de más del doble en la variabilidad de la inflación.
- Una caída relativa al resto de los estados en el número de créditos ejercidos, a pesar de que éstos aumentaron en 12%.
- Un aumento del 37% en la variabilidad del crecimiento del PIB.
- Un aumento del 3% en el saldo de la deuda como porcentaje del PIB, dejando así la primera posición en este indicador.
- Un aumento del 35% en la deuda directa (porcentaje de egresos por deuda pública / ingresos por participaciones estatales).

Entre las mejoras que presentó Sinaloa en este subíndice están: un aumento en la tasa de crecimiento del PIB, pasando de una tasa negativa de crecimiento a una positiva del 2% (medida como tasa anual de crecimiento compuesta de los últimos tres años), una disminución del 4% en el riesgo de la deuda del estado, por lo que avanzó doce posiciones en este indicador.

Sistema político estable y funcional

El estado avanzó de la posición 22 a la 20. Dicho adelanto es producto de:

- Una mejoría en el índice de concentración de partidos políticos (Herfindahl), siendo la segunda mejor entidad en este indicador.
- Un aumento del 20% en la participación ciudadana en las elecciones para gobernador.
- Es el tercer estado con menos impugnaciones en las elecciones.

El estado mejoró dos lugares en su posición a pesar de no contar con la extensión del período gubernamental para presidentes municipales.

Mercados de factores eficientes

Sinaloa avanzó 15 posiciones al pasar del lugar 29 al 14, su mayor avance en todos los subíndices. Esta mejoría fue gracias a:

- Un aumento en el costo de la energía eléctrica en menor proporción que el resto de los estados.
- Un aumento del 86% en el acervo de capital por persona económicamente activa.
- Un crecimiento del 25% en el número de hectáreas agrícolas por trabajador.
- Un aumento del 8% en el número de tractores por cada 1,000 hectáreas.
- Una mejoría en la capacidad de negociación entre sindicatos y empresas.

Pese a los importantes avances, la entidad retrocedió en algunos indicadores como: los costos de los inmuebles, la productividad neta de los activos (disminuyó 31%) y la venta de inmuebles como porcentaje del PIB, al haber crecido menos que el resto de las entidades.

Sectores precursores de clase mundial

El estado obtuvo el lugar 14, al avanzar una posición. El cambio se debió a:

- Un aumento de 43% en la penetración del seguro en la economía.
- Un crecimiento del 12% en los contratos bancarios y de 51% en la penetración del sistema financiero, posicionándose en el lugar 5 en este último.
- Un aumento del 56% en la penetración de telefonía fija y móvil.
- Un crecimiento en el número de vuelos de 92%.
- Una mejora del 77% en el número de usuarios de internet.

Sinaloa también presentó algunos retrocesos, los principales son el aumento en el tiempo empleado en transporte intra-urbano y una ligera caída en la longitud de carreteras asfaltadas, debido a que los estados avanzaron más en este indicador.

Gobiernos eficientes y eficaces

Sinaloa avanzó 13 lugares para colocarse en la segunda posición. Este es el único factor en el que se encuentra entre los diez primeros estados. Dicho cambio es consecuencia de:

- Una mejora de 28% en la independencia fiscal (porcentaje de ingresos obtenidos por el estado / ingresos totales).
- Un aumento del 20% en el porcentaje de respuestas positivas en la gestión de los trámites empresariales.
- Un aumento del 6% en el índice de la opinión empresarial sobre el marco regulatorio, colocándose en el primer lugar de este indicador.
- Una disminución del 14% en el costo de la nómina, aunque sigue siendo alta, de 13.4% sobre el gasto total.
- Un aumento en la inversión del estado como porcentaje del gasto total de 490%, por lo que cambió del lugar número 31 al 5.

Por otro lado, el estado sufrió algunos retrocesos, tales como: un menor crecimiento (25%) en la eficiencia de la recaudación, en relación con el crecimiento del resto de los estados.

Aprovechamiento de las relaciones internacionales

La entidad mantuvo el lugar 19, esto sucedió a pesar de los siguientes avances:

- Un aumento del 18% en los ingresos por turismo como porcentaje del PIB.
- Un ligero aumento en la inversión extranjera directa como porcentaje del PIB.
- Un crecimiento del 16% en el tráfico de llamadas de larga distancia.
- Un aumento del 39% en el número de personas que llegan o salen al extranjero.

La contraparte de estos aumentos fue que la entidad presentó retrocesos como la disminución del 23% en el porcentaje que representa el comercio exterior en su PIB, y un 4% de mayor dependencia de las importaciones con los Estados Unidos.

Sectores económicos en vigorosa competencia

El estado cayó del lugar 22 al 23, como consecuencia de:

- Una disminución del 34% en el número de patentes solicitadas.
- Una ligera disminución en el consumo eficiente del agua.
- Una disminución en el número de empresas grandes como porcentaje de la PEA.

A pesar de la caída en el subíndice, Sinaloa tuvo avances como: el aumento de 1.7 puntos porcentuales en el PIB de servicios como porcentaje del PIB total, el incremento de 84% en el número de investigadores por PEA y un 15% de aumento en el número de empresas en Expansión 500 como porcentaje de su PIB.

Conclusión

En suma, Sinaloa perdió posiciones en tres factores, avanzó en seis y se mantuvo en uno. El efecto neto fue el avance de cinco posiciones en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Esto se debió principalmente al aumento en la calificación de los subíndices de Gobiernos eficientes y eficaces y Mercados de factores eficientes. Además el estado mejoró en todos los demás subíndices con excepción de Economía estable y dinámica. Al final, Sinaloa mejoró 16% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a su calificación de 2006, por lo que es el tercer estado que más avanzó respecto a sí mismo, más de tres veces la mejora promedio de las entidades (5%).

Lo que destaca del avance de Sinaloa son las mejoras en las variables institucionales en donde el gobierno mejoró el clima de negocios y el sistema de justicia; además de ser más eficiente al reducir costos y aumentar tanto su recaudación como su inversión. Por otro lado, destaca el crecimiento de su economía basado en mejoras en el sector agrícola, uno de los más importantes para el estado ya que se tecnificó y aumentó su escala de producción. Además se consolidó el sector empresarial al tener más empresas de clase mundial (Expansión 500). Finalmente, los mayores ingresos del sector turístico (50% en términos nominales) y la mayor captación de inversión extranjera directa (70% en términos nominales) contribuyeron al crecimiento de la entidad.

Sinaloa

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión de competitividad

En un relanzamiento del Plan Estatal de Desarrollo 2008-2010, se trabaja en 7 líneas estratégicas con una visión de competitividad al 2010.

Apuestas

- Infraestructura logística
 - Ampliación de los puertos de Mazatlán y Topolobampo.
 - Construcción de una plataforma logística en Topolobampo.
 - Culminación de la carretera Mazatlán-Durango.
- Agroindustria
 - Comercialización de productos primarios en mercados internacionales de mayor valor, reiterando el liderazgo nacional en producción de alimentos, aprovechando los altos precios históricos de los básicos y detonando la cadena de valor del sector agrícola y pesquero para generar mayor rentabilidad.
- Bioenergía
 - Con el desarrollo de proyectos de producción de etanol y biodiesel.

- Tecnologías de la información y comunicaciones
 - Consolidación de la naciente industria del software con alrededor de 60 empresas y la instalación de 11 centros de contacto.
- Minería
 - Aprovechando los elevados precios históricos de los metales, con la operación de más de 40 empresas nacionales y extranjeras explorando y/o explotando yacimientos mineros en las zonas serranas del estado.
- Turismo
 - Con liderazgo nacional en cuanto a la atracción de proyectos de inversión privada enfocados a los segmentos altos del mercado. Para ello Sinaloa trabaja en proyectos transversales, como:
- Desregulación empresarial
 - Ventanilla electrónica de apertura de empresas.

Agenda prioritaria para la competitividad

Generales

Como parte del relanzamiento del Plan Estatal, una de las grandes prioridades en materia económica para impulsar la competitividad al 2010 es la creación del programa Sinaloa 13. Se trata de una nueva estrategia de desarrollo económico basada en un innovador esquema de colaboración entre empresarios y gobierno para detonar 13 grandes proyectos prioritarios, los cuales tendrán un impacto de gran alcance en la economía, el empleo y la calidad de vida de los sinaloenses. Es un esfuerzo conjunto donde cada empresario encabeza un proyecto y tiene el respaldo total del gobierno del estado.

La culminación de los 13 proyectos al 2010 implica una inversión de 11 mil millones de pesos de recursos públicos y privados, así como la creación de 10,200 nuevos empleos en todo el estado.

Los proyectos de Sinaloa 13 son:

- Desarrollo inmobiliario y de entretenimiento de Culiacán
- Desarrollo inmobiliario y de entretenimiento de Mazatlán
- Plataforma logística Topolobampo
- Ampliación del puerto de Mazatlán
- Ampliación del puerto de Topolobampo
- Mazatlán y su nueva autopista (Mazatlán-Durango)
- Aprovechamiento del Sistema Hidráulico Baluarte-Presidio
- Invernaderos en la Sierra Madre
- Comercialización agrícola
- Cadena de valor del camarón
- Callos de hacha Teacapán
- Tilapia en volumen y cadena de venta
- Lonja pesquera y comercial de Mazatlán.

Proyectos transversales

- Gobierno eficiente
 - Ley de Gestión Empresarial y Reforma Regulatoria para la desregulación y simplificación administrativa.
 - Sistema web abretuempresa.gob.mx (inaugurado en 2008). Se puede obtener constancia de zonificación para el municipio de Culiacán; posteriormente se incorporará el Estudio de Factibilidad de Suministro de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario. Primer portal del país en expedir constancias de zonificación en línea (su metodología ya se exporta).

Proyectos estratégicos

Alcances al 2010 de la estrategia Sinaloa 13.

- Inmobiliario y entretenimiento
 - En Culiacán, haber iniciado la construcción del nuevo estadio de béisbol, un recinto ferial y un centro de convenciones.
 - En Mazatlán, haber inaugurado el estadio de béisbol.
- Logística
 - Construcción del Centro de Distribución Regional en Topolobampo, ya iniciada.
 - Ampliación del puerto de Topolobampo
 - 36 hectáreas ganadas al mar, más 8 hectáreas de patio de maniobras, dan capacidad para carga contenerizada y 6 posiciones nuevas de atraque (inversión aproximada de 600 millones de pesos, a realizarse por el gobierno federal).
 - Ampliación del puerto de Mazatlán
 - Triplicar la capacidad (a cerca de 100 mil contenedores) con inversión de 700 millones de pesos de recursos federales y privados.
 - Autopista Mazatlán-Durango
 - Contar con el plan maestro de aprovechamiento de la carretera.
- Agroindustrial
 - Aprovechamiento del Sistema Hidráulico Baluarte-Presidio
 - Iniciar la implementación del plan maestro
 - Invernaderos en la Sierra Madre
 - 50 hectáreas de invernaderos de primera calidad en la sierra
 - Comercialización agrícola
 - Nuevos mercados para mejorar sus precios de venta
 - Cadena de valor del camarón
 - Mejorar el precio de comercialización al menos en 50%, comparado con 2007.
 - Callos de hacha Teacapán
 - Comercializar 800 toneladas de callo de hacha en la temporada de marzo-agosto de 2010.
 - Tilapia en volumen y cadena de venta
 - Comercializar 15,000 toneladas de filete de tilapia.
 - Lonja pesquera y comercial de Mazatlán, ya inaugurada.



Principales frenos para la competitividad

Generales

Algunos aspectos que han dificultado que Sinaloa alcance los niveles competitivos deseados son:

- La ausencia de estudios, iniciativas y/o proyectos ejecutivos considerados claves para el desarrollo del estado, que puedan dar certeza y clarificar los alcances de las potencialidades en el mediano y largo plazo.
- En el ámbito de apoyo a Pymes, la falta de regulación de la firma electrónica representa un obstáculo para fomentar la actividad empresarial en el estado. De existir, permitirá que los trámites empresariales puedan ser realizados por medio digital, disminuyendo así los tiempos de respuesta.

Federación

Infraestructura

- Fortalecer los corredores logísticos multimodales mediante la definición sustentada en estudios integrales con soporte costo-beneficio, apoyando la iniciativa de los propios estados y la asignación de recursos para su consolidación y adecuada promoción, como:
 - Corredor Transversal Mazatlán-Matamoros
 - Corredor Logístico del Norte Topolobampo-Texas
 - Corredor Canamex

Programas federales

- Agilizar los tiempos de respuesta en permisos para la exportación en materia alimentaria, con instancias como SAGARPA, SEMARNAT y la Secretaría de Salud.
- Certificaciones de empresas que participan con productos y servicios de agricultura y pesca en Sinaloa, mediante procesos rápidos de sistemas de gestión de calidad, para estar en condiciones de abrir nuevos mercados de exportación (Estados Unidos-Unión EuroPEA).

- Implementar procesos rápidos de sistemas de gestión de calidad para estar en condiciones de abrir nuevos mercados de exportación.
- Fomentar el acercamiento de grupos inversionistas en materia logística por parte del gobierno federal, como parte complementaria al Fondo Prologya.
- Desarrollar planes logísticos integrales, con la participación conjunta de los estados, para evitar la duplicidad de infraestructura.
- Agilizar los trámites de índole ambiental, ya que el tiempo de respuesta es de aproximadamente 60 días, provocando con ello el desánimo en los inversionistas.

Recursos

- Buscar opciones para el fondeo de recursos para soluciones logísticas y de infraestructura, así como para la asignación de recursos considerados en el Plan Nacional de Infraestructura.
- Mayor asignación presupuestaria para el nuevo Fondo Prologya, creado por la SE para la promoción de temas logísticos y centrales de abasto.

Municipios

Urbanización

- Implementar programas de ordenamiento territorial que den orden y certeza sobre los usos del suelo.

Simplificación administrativa

- Disminuir los requisitos en leyes y reglamentos en materia de trámites empresariales.
- Permitir afirmativa ficta en la solicitud de trámites empresariales, para que los empresarios tengan la oportunidad de dar continuidad a su proyecto.
- Regular la firma electrónica para fomentar la actividad empresarial.

¿Qué está haciendo Sinaloa para fortalecer el Estado de Derecho?

Seguridad ciudadana

- Profesionalización de las instituciones de seguridad pública encargadas de la custodia de los internos en los Centros de Ejecución de las Consecuencias Jurídicas del Delito y del Instituto de Adolescentes.

Poder Judicial y procuración de justicia

- Se establece un ordenamiento procesal civil sencillo, claro y preciso, simplificando los trámites judiciales sin demérito de las garantías que deben prevalecer para las partes.
- Se establece el Sistema Integral de Justicia para Adolescentes, con el propósito de instaurar un sistema de justicia impartido por tribunales especiales.
- Se crea la Unidad de Asuntos Internos, la cual tiene como propósito la inspección, revisión, supervisión, investigación y vigilancia del desempeño de las funciones de los servidores públicos de la Procuraduría General de Justicia.
- Creación de la Unidad de Control de Confianza, a la que le corres-

ponderán las atribuciones relativas para concretar las políticas y acciones de evaluación de los servidores públicos de la Procuraduría.

- Centro Estatal Anticorrupción Estatal, que puede sancionar a los servidores públicos que prestan sus servicios en las policías preventivas e investigadoras.
- Desaparecen como delitos la difamación y la calumnia.
- Se adiciona el delito de falsificación y uso indebido de las tarjetas de crédito, así como el alterar placas, engomado, tarjetas de circulación y demás documentos oficiales para identificar vehículos.
- Se proscriben la pena de muerte y la prisión perpetua.

Registro Público

- Modernización del Registro Público agilizando los procesos, estableciendo un sistema informático registral e incorporando el folio real electrónico y la firma electrónica a una base de datos, otorgando validez jurídica a los mismos a través de disposiciones normativas actualizadas.

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

Elaboración de la agenda

- Etapa: Concluida.
- Inicio: Octubre de 2007.
- Duración: Al año 2010.
- Nombre de la agenda: Sinaloa 13 (13 proyectos prioritarios de gran alcance para la economía, el empleo y la calidad de vida de los sinaloenses).
- Responsable de la elaboración: Liderazgo de la Secretaría de De-

sarrollo Económico y con el apoyo del gobierno del estado. También participaron el Consejo Sinaloense de Hombres de Negocios, el Consejo para el Desarrollo Económico de Sinaloa, y cámaras y grupos empresariales.

- ¿Dónde se consulta? www.sinaloa.gob.mx
- Descripción y método: Se partió de proyectos ampliamente consensuados que requería el estado, pero que no habían podido despegar. Se invitó a los sectores empresarial y académico a participar

en la realización de los mismos. De esta forma, voluntariamente los principales empresarios quisieron hacerse cargo de un grupo de proyectos que se redujo a 13. El proceso fue dinámico, participativo e incluyente.

- Información de partida: Diagnóstico e identificación de proyectos históricamente candidatos pero que no han tenido el soporte necesario y suficiente dentro de la política pública.

Participantes en la construcción de agenda

- Instituciones involucradas: Secretaría de Desarrollo Económico, líderes empresariales, Consejo Sinaloense de Hombres de Negocios, Consejo para el Desarrollo Económico de Sinaloa, cámaras y grupos empresariales, gobiernos municipales, universidades y medios de comunicación.

Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Ejecutivo del proyecto dentro de la Secretaría de Desarrollo Económico, enlace con el empresario líder.
- Mecanismos: Se cuenta con metas anuales que dimensionan los avances de cara al 2010. Para la operación de los proyectos, en la Secretaría de Desarrollo Económico se cuenta con un encargado o ejecutivo por proyecto, que se convierte en el enlace de la parte del gobierno y da soporte al empresario líder que encabeza el proyecto.
- Indicadores específicos: Metas anuales:

- Desarrollo inmobiliario y de entretenimiento de Culiacán
 - Desarrollo inmobiliario y de entretenimiento de Mazatlán
 - Plataforma logística Topolobampo
 - Ampliación del puerto de Mazatlán
 - Ampliación del puerto de Topolobampo
 - Mazatlán y su nueva autopista (Mazatlán-Durango)
 - Aprovechamiento del Sistema Hidráulico Baluarte-Presidio
 - Invernaderos en la Sierra Madre
 - Comercialización agrícola
 - Cadena de valor del camarón
 - Callos de hacha Teacapán
 - Tilapia en volumen y cadena de venta
 - Lonja pesquera y comercial de Mazatlán
- Frecuencia de revisión: Mensual (reuniones para analizar los resultados y las futuras acciones).

Ciclos políticos

- Blindaje político: Existen empresarios-líderes que encabezan los proyectos.

Destaca:

Único estado donde los líderes de los proyectos son los empresarios y el funcionario es el que da soporte por proyecto y se convierte en el enlace de la parte del gobierno.

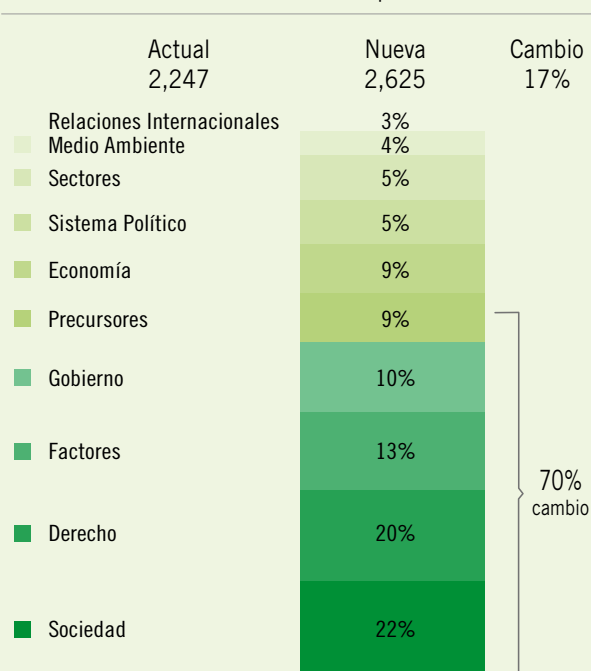
Sinaloa

Aspiraciones y realidad

Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Sinaloa

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Sinaloa y que pueden ser útiles como una primera aproximación para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 2,247 a 2,625 dólares, un aumento de 17%. En la gráfica 25-6 se ilustra que más de 70% del aumento total proviene de cinco subíndices: Sociedad incluyente, preparada y sana; Sistema de derecho confiable y objetivo; Mercados de factores eficientes; Gobiernos eficientes y eficaces; y Sectores precursores de clase mundial. Asimismo, la tabla 25-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Sinaloa en dichos factores, suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

Gráfica 25-6: Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

Tabla 25-1: Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
19	Tasa neta de participación laboral de la mujer	17
10	Población con acceso a agua potable	9
15	Imparcialidad de los jueces	8
11	Calidad institucional de la justicia	5
18	Mercados informales	5
22	Productividad laboral	3
17	Eficiencia terminal en secundaria	16
9	Eficiencia en la ejecución de sentencias	4
14	Penetración de la telefonía fija y móvil	4
12	Independencia fiscal	4

Fuente: IMCO.

Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones estratégicas y transversales del estado (de acuerdo con lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tiene para lograrlas. Para el análisis, consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Sinaloa tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 15 (de la 1 a la 14) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición (15 a 32). Además de las ventajas relativas, se considera un segundo criterio de ventajas o desventajas absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

A partir del análisis de la tabla 25-2, se observa que Sinaloa tiene desventajas relativas en el número de trabajadores que han recibido capacitación, el número de investigadores, la disponibilidad de capital y el número de patentes solicitadas. Por ello, de sus 4 objetivos estratégicos, el de desarrollo de Tecnologías de Información y Comunicaciones implica mayores retos.

Por otro lado, en cuanto a los cambios en el corto plazo, Sinaloa presenta las mayores oportunidades en su sistema de derecho que se encuentra rezagado en indicadores como imparcialidad de los jueces, calidad institucional de la justicia y eficiencia en ejecución de sentencias. También se encuentran oportunidades para avanzar en mejora regulatoria e infraestructura básica. Aunque algunas de estas acciones se contemplan dentro de sus proyectos transversales (mejora de gobierno), otras como la de sistema de derecho deberían estar explícitas dentro de su agenda de competitividad.



Tabla 25-2: Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> Logística <ul style="list-style-type: none"> → Autopista Mazatlán → Plataforma logística Topolobampo → Ampliación del puerto de Mazatlán y Topolobampo 	<ul style="list-style-type: none"> Red carretera avanzada, lugar 4 Número de vuelos, lugar 5 Competencia potencial de la banca, lugar 6 Número de aeropuertos, lugar 10 Longitud de la red ferroviaria, lugar 13 	<ul style="list-style-type: none"> Carga portuaria lugar 11 de 17 estados Red carretera asfaltada, lugar 18 Distancia al principal mercado exterior, lugar 25
<ul style="list-style-type: none"> Agroindustrial <ul style="list-style-type: none"> → Aprovechamiento del Sistema Hidráulico Baluarte-Presidio → Invernaderos → Nuevos mercados para la comercialización agrícola (camarón, callo de hacha y tilapia) 	<ul style="list-style-type: none"> Sobreexplotación de acuíferos y volumen tratado de aguas residuales, lugar 7 Productividad agropecuaria, lugar 8 Densidad de las tierras agrícolas por trabajador, lugar 10 	<ul style="list-style-type: none"> Eficiencia en el consumo de agua, lugar 28 Degradación de suelos, lugar 25 Terrenos áridos y secos, lugar 17 Relación de producción agrícola y consumo de agua en la agricultura, lugar 12 (65% por debajo de la media)
<ul style="list-style-type: none"> Turismo. <ul style="list-style-type: none"> → Segmentos altos de mercado. 	<ul style="list-style-type: none"> PIB Servicios, lugar 5 Ingresos por turismo, lugar 8 Entradas y salidas de personas del o hacia el extranjero, lugar 7 Destinos aéreos, lugar 8 	<ul style="list-style-type: none"> Incidencia delictiva, lugar 26 Áreas naturales protegidas, lugar 28 Percepción sobre inseguridad, lugar 31
<ul style="list-style-type: none"> Alta tecnología: Tecnologías de Información y Comunicaciones <ul style="list-style-type: none"> → Software (60 empresas e instalación de 11 centros de contacto) 	<ul style="list-style-type: none"> Penetración del sistema financiero privado, lugar 4 Población ocupada con estudios superiores, maestría y doctorado, lugar 5 Grado promedio de escolaridad, lugar 10 	<ul style="list-style-type: none"> PEA que ha recibido capacitación, lugar 20 Número de investigadores, lugar 22 Disponibilidad de capital, lugar 24 Número de patentes solicitadas, lugar 28 Número de empresas con ISO 9000, lugar 24
<ul style="list-style-type: none"> Transversales: Gobierno eficiente <ul style="list-style-type: none"> → Ley de Gestión Empresarial y Reforma Regulatoria → Portal: abretuempresa.gob.mx (2008). Primer portal del país en expedir constancias de zonificación en línea. 	<ul style="list-style-type: none"> Mejor estado en el índice de opinión empresarial de mejora regulatoria Costo de la nómina, lugar 14 Gestión de trámites empresariales, lugar 14 Apertura de un negocio, lugar 3 	<ul style="list-style-type: none"> Índice de calidad de e-government, lugar 16 Cobro por trámite, lugar 29 Duración de procedimientos mercantiles, lugar 20

Fuente: IMCO.