

Sonora

Realidad: análisis IMCO

Es el segundo estado con mayor recaudación local como proporción de los ingresos que recibe.

Situación del estado

Al colocarse en el lugar 10 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Sonora avanzó dos posiciones con respecto al Índice 2006¹.

Desde 2001 Sonora ha fluctuado entre las posiciones 10 y 13 del ranking de competitividad (ver gráfica 26-1). A pesar de que su resultado no es sorprendente, por primera vez Sonora se posicionó entre las diez entidades más competitivas.

El crecimiento real del PIB per cápita de Sonora en los últimos cuatro años coincidió con un aumento a partir de 2005 en su posición en el ranking de competitividad (ver gráfica 26-2). Para el resto del período en estudio el PIB por habitante se redujo y coincidió con una disminución en su competitividad que se prolongó hasta el 2004. En los últimos seis años, el crecimiento de los ingresos por habitante de Sonora fue ligeramente superior al de las tres entidades más competitivas. Con ello, la brecha entre el ingreso por habitante de Sonora y el de aquellas entidades asciende a 52,706 pesos, monto equivalente a poco más de la mitad del ingreso actual de los sonorenses.

Por su parte, el indicador de inversión fija bruta por integrante de la población económicamente activa (PEA), coloca a Sonora en la posición 14, con 3,804 dólares (ver gráfica 26-3). Con ello, cada integrante de la PEA en Sonora recibe 4,861 dólares menos que el estado que mayor inversión recibe (Nuevo León). En otras palabras, las personas en edad productiva de Nuevo León reciben anualmente 1.4 veces más inversión que los sonorenses. La posición competitiva de Sonora es positiva en relación a su desempeño en los indicadores de PIB e inversión. Con menor inversión relativa la entidad alcanza una mejor posición en el ranking de competitividad, lo que indica el buen uso de sus ventajas comparativas.

Los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 26-4) son:

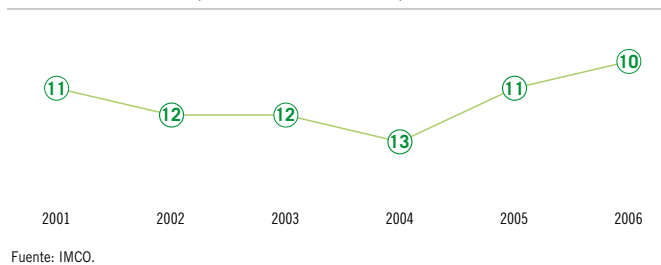
- Economía dinámica y estable: ocupa el sexto lugar y está 20% por encima de la media nacional.
- Gobiernos eficientes y eficaces: ocupa el lugar 8 y está 19% por encima de la media nacional.
- Sociedad incluyente, preparada y sana y Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa en ambos el lugar 9 y está 19% y 50% por encima de la media nacional, respectivamente.
- Mercados de factores eficientes: ocupa el lugar 10 y está 5% por encima de la media nacional.
- Sectores económicos en vigorosa competencia: ocupa el lugar 11 y está 15% por encima de la media nacional.
- Sectores precursores de clase mundial: ocupa el lugar 12 y está 9% por encima de la media nacional.

Los factores que frenan su competitividad son:

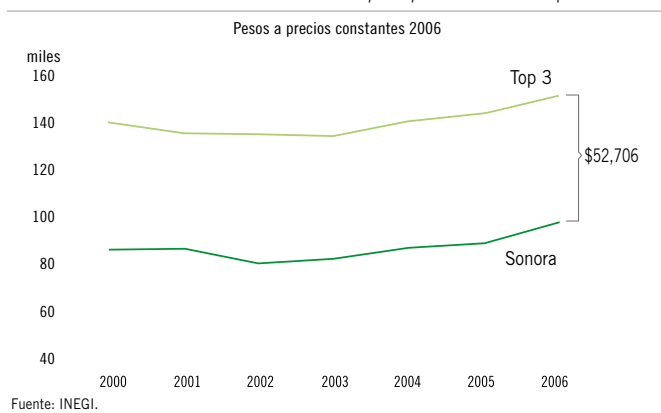
- Sistema político estable y funcional: ocupa el lugar 30 y está 41% por debajo de la media nacional.
- Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa el lugar 18 y está 3% por debajo de la media nacional.
- Sistema de derecho confiable y objetivo: ocupa el lugar 15 y está 2% por encima de la media nacional.

La competitividad de Sonora sobrepasa de la media nacional en dos factores (Economía dinámica y estable y Aprovechamiento de las re-

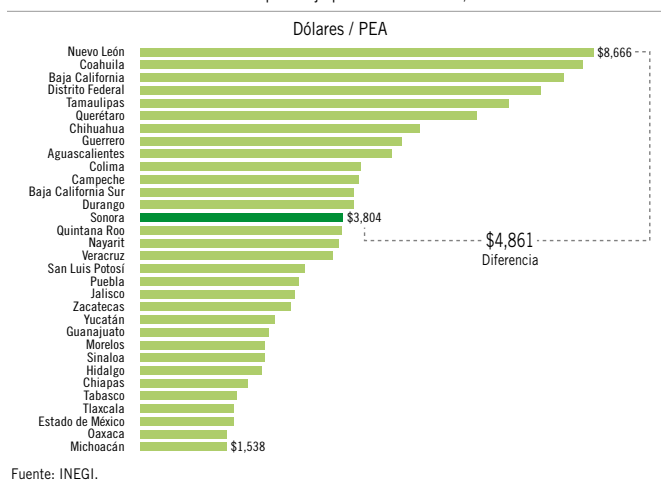
Gráfica 26-1: Posición competitiva de Sonora en el tiempo



Gráfica 26-2: Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Sonora vs. Top 3



Gráfica 26-3: Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Sonora, 2006



Fortalezas

- ↑ Es el segundo estado con menor ausencia laboral por enfermedad.
- ↑ Es el tercer estado con mayor crecimiento real del PIB en los últimos tres años.
- ↑ Es el quinto estado en productividad agropecuaria.

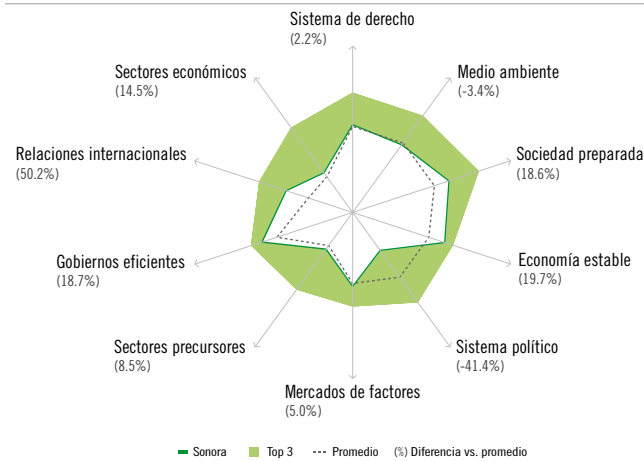
Debilidades

- ↓ Es el lugar 30 en productividad de energía.
- ↓ Es el lugar 30 en correspondencia enviada y recibida.
- ↓ Es el lugar 29 en apertura de un negocio.

¹El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.



Gráfica 26-4: Sonora vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

laciones internacionales), en siete factores se encuentra cercano a esta y sólo en uno (Sistema político estable y funcional) está muy por debajo de la misma. En este último factor Sonora deberá trabajar de manera intensa para mejorar su competitividad. En relación con los cuatro estados que integran la región Noroeste, Sonora ocupa la tercera posición.

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los cambios en los resultados de Sonora en cada uno de los subíndices de competitividad 2008, así como las fuentes de cambio respecto a los resultados de 2006 (ver gráfica 26-5).

Sistema de derecho confiable y objetivo

Sonora avanzó nueve lugares, para alcanzar la posición 15 en este subíndice. Este cambio es consecuencia de:

- Una disminución del 27% en los mercados informales.
- La creación del órgano y ley de transparencia.
- Un aumento del 23% en el índice de calidad institucional de la justicia.
- Un aumento en el índice de imparcialidad de los jueces, pasando del lugar 26 al 9 en este indicador.
- Una mejora del 12% en el índice de eficiencia en la ejecución de sentencias.

A pesar de los avances, el estado mostró algunos retrocesos al presentar una modesta disminución en la incidencia delictiva, la cual fue menor en comparación con el resto de los estados. Además, se deterioró 1.5 puntos el índice de corrupción y buen gobierno, y presentó un aumento de 10 puntos porcentuales en el porcentaje de personas que dijeron sentirse muy inseguras.

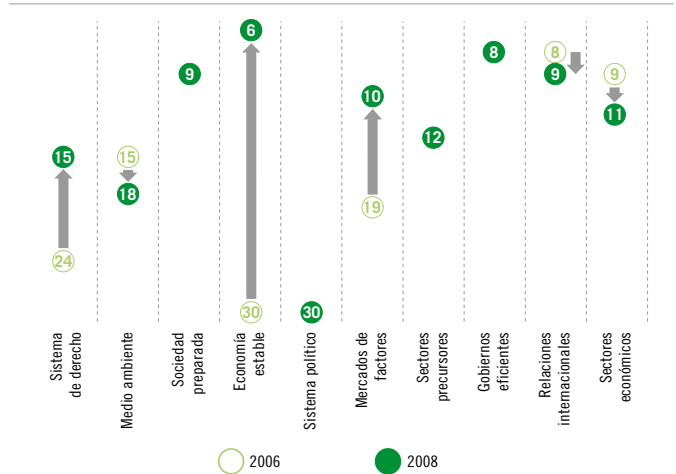
Manejo sustentable del medio ambiente

La entidad retrocedió tres posiciones y cayó al lugar 18. Dicho retroceso se debe a:

- Una disminución del 5% en el volumen tratado de aguas residuales.
- Una baja del 14% en el porcentaje de disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios.
- Un aumento de 6 a 10 emergencias ambientales.
- Una caída del 36% en el porcentaje de fuentes de energía no contaminantes.

Pese a las caídas el estado avanzó en: aumentar su tasa de reforestación anual que pasó de 0.1 a 0.4%; aumentó en 45% el número de

Gráfica 26-5: Posición competitiva de Sonora en cada factor



Fuente: IMCO.

empresas certificadas como "limpia" y redujo en más del 50% en la generación de residuos peligrosos.

Sociedad incluyente, preparada y sana

El estado permaneció en la misma posición, al colocarse en el noveno lugar de este subíndice. Lo anterior se atribuye principalmente a:

- Un aumento de 145% en el número de computadoras por cada 100 habitantes.
- Una disminución del 68% en la ausencia laboral por enfermedad.
- Un crecimiento del 18% en el ingreso promedio de la mujer, comparado con el del hombre, avanzando de la posición 28 a la 11.
- Una disminución del 35% en el coeficiente de desigualdad de ingresos.

Dichas mejoras se vieron contrarrestadas por:

- Una mejora en las muertes por malnutrición que ocurrió en menor medida respecto de los demás estados, bajando así su calificación.
- Una caída del 27% en la población ocupada con estudios superiores y de posgrado.
- Una caída de 1% en la participación laboral de la mujer.
- Una disminución de 2% en el porcentaje de la población con acceso a agua potable.

Economía estable y dinámica

Sonora avanzó 24 posiciones hasta alcanzar el sexto lugar en el ranking. Este fue el mayor avance que el estado presentó en un subíndice. Dicho avance se debió a:

- La tasa anual compuesta de crecimiento del PIB en los últimos tres años pasó de -0.6% a 4.3%.
- Una disminución del 47% en la variabilidad del crecimiento del PIB.
- Un caída del 57% en la variabilidad del crecimiento de la inflación, avanzando de la posición 26 a la 8ª.
- Una disminución del 19% en el gasto del pago de la deuda como porcentaje de los ingresos estatales.

Aunque se observaron muchos avances contundentes, también hubo algunos retrocesos, tales como: un bajo crecimiento en el número de hipotecas ejercidas (23%) en relación con el aumento promedio del país, un mayor riesgo de la deuda del estado (4%) y una disminución del 3% en la captación comercial bancaria.

Sistema político estable y funcional

El estado mantuvo la posición 30 debido a:

- Una ligera mejoría respecto a los demás estados en participación ciudadana.
- Una mejora en el índice de concentración política de Herfindahl, que pasó de una alta concentración a un equilibrio entre partidos.

Aunque estos son algunos avances, Sonora retrocedió en un indicador, al caer en 20% el porcentaje de curules en el Congreso del partido gobernante. Además, el estado no cuenta con extensión del período gubernamental para presidentes municipales y tampoco ha tenido alternancia en el poder.

Mercados de factores eficientes

Sonora avanzó nueve posiciones en este factor, al pasar del lugar 19 al 10. Esta mejoría es consecuencia de:

- Un crecimiento del 40% en la productividad laboral, mientras los ingresos de los asalariados aumentaron sólo 11%, lo que le dio competitividad al estado por ambos lados.
- Un aumento del 12% en la densidad de tierras por trabajador.
- Un crecimiento del 62% en los activos fijos por PEA.
- Un aumento del 27% en el número de gasolineras por cada 10,000 vehículos.

A pesar de avanzar en muchos indicadores, Sonora no aumentó su productividad agropecuaria y ni el porcentaje de venta de inmuebles sobre el PIB como en los demás estados. Además el costo de oficinas y los conflictos laborales aumentaron 165% y 119% respectivamente.

Sectores precursores de clase mundial

El estado no presentó cambios en la posición de este factor, al permanecer en el lugar 12. Lo anterior ocurrió pese a los avances en:

- Un crecimiento del 81% en la penetración de la telefonía fija y móvil.
- Un aumento en el número de contratos bancarios.
- Un crecimiento del 8% en el porcentaje de carreteras de cuatro carriles, sobre el total de carreteras.
- Un aumento del 64% en el número de usuarios de internet.
- Una mejora en el índice de tiempo empleado en el transporte intraurbano, quedando aún por debajo del promedio nacional.

Por otro lado, Sonora presentó retrocesos como:

- Una caída del 23% en la penetración del sistema financiero privado.
- Una disminución del 2% en el número de sucursales bancarias como porcentaje de la población.

Gobiernos eficientes y eficaces

La entidad se mantuvo en la octava posición, superando en un 19% la calificación promedio de los estados. Lo anterior se atribuye a:

- Una mejora de más del doble en la independencia fiscal, avanzando 10 posiciones y quedando en el segundo lugar en el indicador.
- Un aumento de 37% en el índice de opinión empresarial del marco regulatorio.
- Un crecimiento del 45% en el porcentaje de inversión del gasto público.
- Una mejora en el índice de transparencia informativa.
- Una disminución del 19% en el costo de la nómina como porcentaje del gasto.

Sin embargo, Sonora también presentó algunas bajas en su calificación, por:

- Un aumento de 16 días para la apertura de un negocio, cayendo a la posición 29.
- Una caída de 13% en el porcentaje de respuestas positivas en la gestión de trámites empresariales.
- Una caída de nueve lugares, dada la mejora insuficiente en los ingresos de recaudación como proporción del gasto asociado, en relación con el resto de los estados.

Aprovechamiento de las relaciones internacionales

La entidad retrocedió una posición, para quedar en el noveno lugar. Este descenso fue consecuencia de:

- Un retroceso respecto de los demás estados en dependencia de las importaciones de los EUA, se encuentra entre las más altas (53%).
- Una disminución del 47% en la entrada y salida de personas del y hacia el extranjero.
- Una caída del 33% en la correspondencia enviada y recibida.

Sonora cayó en este factor a pesar de haber presentado una mejoría del 52% en la inversión extranjera directa como porcentaje del PIB, un aumento de 41% en el porcentaje de su PIB derivado del comercio internacional y un crecimiento de 25% en el tráfico de llamadas de larga distancia internacional.

Sectores económicos en vigorosa competencia

El estado perdió dos posiciones al caer al lugar 11. Lo anterior como consecuencia de:

- Una disminución del 13% en el número de empresas certificadas con ISO 9000 como porcentaje de la PEA.
- Una caída del 35% en el número de empresas grandes respecto de la PEA.
- Una disminución del 6% en el PIB servicios.

Pese a la caída, Sonora avanzó en otros indicadores: aumentó nueve veces el número de patentes solicitadas, presentó un aumento en el número de empresas en Expansión 500, creció 45% la eficiencia en el consumo de agua en la agricultura y aumentó el número de investigadores dentro de la PEA.

Conclusión

En suma, Sonora perdió posiciones en tres factores, avanzó en otros tres y se mantuvo en cuatro. El efecto neto fue el avance de dos posiciones en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Esto se debió principalmente al aumento en la calificación de los subíndices de Economía estable y dinámica y Sistema de derecho confiable y objetivo. En menor medida contribuyeron los avances del resto de los subíndices excepto por Manejo sustentable del medioambiente y Sectores económicos en vigorosa competencia, que disminuyeron su calificación. Al final, Sonora mejoró 11% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a su calificación de 2006, lo que resultó en un crecimiento de poco más del doble del promedio de los estados (5%).

Lo que destaca del avance de Sonora es su rápido crecimiento económico, siendo el tercero más alto en el país. Este se explica por mejoras importantes en la productividad laboral y agropecuaria, así como mayor innovación en industrias cada vez más sofisticadas (Expansión 500). Además, la inversión extranjera directa y las exportaciones se duplicaron, ambas en términos nominales. En cuanto a variables institucionales sobresalen importantes mejoras en su sistema de procuración de justicia, combate a la informalidad, transparencia y eficiencia en el gobierno (menor costo de nómina y mayor recaudación, en proporción al gasto asociado).

Sonora

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

Visión de competitividad

La visión de Sonora es la de un estado con oportunidades para todos, con una sociedad segura y una economía fuerte y apta para la competencia global, capaz de generar suficientes empleos bien remunerados a partir de la igualdad de oportunidades, de la corresponsabilidad y de la cohesión social, mediante una vigorosa democracia participativa y un gobierno eficiente y honesto.

La administración pública del estado concibe a la competitividad a través de 6 ejes rectores, que se desprenden del Plan Estatal de Desarrollo:

- Nada ni nadie por encima de la Ley
- Empleo y crecimiento económico sustentable
- Igualdad de oportunidades, corresponsabilidad y cohesión social
- Una nueva forma de hacer política
- Gobierno eficiente y honesto
- Recursos crecientes para el gasto social y de inversión

Apuestas

- Automotriz
- Aeroespacial
- Agronegocios
- Tecnologías de la información y Fibra óptica
- Minería
- Turismo

→ Energía renovable

Al mismo tiempo, Sonora trabaja en ejes transversales:

- Infraestructura: el Plan Sonora Proyecta incluye: 161 obras de infraestructura estratégica en los 72 municipios del estado, con una inversión de 4,500 millones de pesos.
 - Pavimentación
 - Construcción de circuitos interiores
 - Construcción de distribuidores viales
 - Obras de agua y embovedamiento
 - Dignificación de los municipios de frontera
 - Más y mejores vialidades
 - Infraestructura turística
 - Centros culturales, deportivos y familiares
 - Nuevos accesos a cabeceras municipales
- Gobierno más eficiente: agenda y mecanismos de medición y acción de indicadores nacionales e internacionales.

Agenda prioritaria para la competitividad

Generales

Las prioridades de la Agenda de Competitividad del estado actualmente consideran la infraestructura y generación de las condiciones óptimas para atraer y retener inversión. En infraestructura se cuenta con el "Plan Sonora Proyecta", con 161 acciones prioritarias, para los 72 municipios, en: infraestructura básica de carreteras y otras vialidades, infraestructura turística y agua, así como desarrollo de centros culturales y deportivos. Se estiman 4,500 millones de pesos de inversión.

Proyectos transversales

Para generar las condiciones óptimas de inversión contamos con un universo de actuación integral, buscando la atracción de empresas y el desarrollo social a través de 12 factores en la Agenda de Competitividad, con actores de gestión e indicadores para cada uno de ellos, éstos son:

- Sistema de derecho confiable y objetivo.
- Manejo sustentable del medio ambiente.
- Sociedad incluyente, preparada y sana.
- Economía dinámica e indicadores estables.
- Sistema político estable y funcional.
- Mercados de factores (capital, mano de obra y energía).
- Sectores precursores (telecomunicaciones, transporte y sector financiero) de clase mundial.
- Gobierno eficiente y eficaz.
- Aprovechamiento de las relaciones internacionales.
- Sectores económicos en vigorosa competencia.
- Salud pública.
- Educación.

Proyectos estratégicos

Los tres ejes sobre los que trabaja Sonora son:

- Economía basada en el conocimiento.
- Plan Sonora Proyecta.
- Dinámica Competitividad Sonora.

Los mecanismos para aterrizarlos en los sectores estratégicos son:

- Automotriz y aeroespacial
 - Staadis: Sede Tecnológica Automotriz y Aeroespacial para el Desarrollo Industrial de Sonora (Laboratorio de Investigación,

Desarrollo, Diseño, Incubación y "Landing"), Hermosillo. En coordinación con el Tec de Monterrey.

- Alta tecnología y biotecnología
 - Distrito Internacional de Agronegocios del Itson: Centro de Articulación Productiva que da valor agregado a Productores e inicia con 10 Pymes (CIAD, tiene un centro de Biotecnología y Bioterrorismo), Ciencia Aplicada junto con la OCDE. Ciudad Obregón.
- Tecnologías de la información y comunicación
 - Parque Tecnológico de Desarrollo de Software: Ciudad Obregón y próximamente en Hermosillo.
 - Software y fibra óptica.
- Minería
 - Procesos certificados en minería: promoción y asesoría, asistencia técnica in situ al sector minero y un fideicomiso para programas de exploración minera en financiamiento y riesgo compartido.
- Turismo
 - Comisión de Fomento al Turismo del Estado de Sonora: señalización, Pueblos Mágicos, Ruta Río Sonora, industria de cruceros, turismo ecológico, turismo cinegético, turismo médico, servicios de geriatría, turismo para personas de la tercera edad.
- Energía
 - Parque científico de energías renovables: próximamente en Hermosillo, a cargo de la Universidad de Sonora; Casas Verdes y Empresas Verdes (con uso de aguas tratadas y celdas solares); reciclaje de basura.
- Comisión Sonora-Arizona: Estrategias de coordinación para impulsar una sola región competitiva.

Consulta

Plan Sonora Proyecta

<http://www.sonoraproyecta.com/sitio/>

Video

<http://www.sonoraproyecta.com/sitio/sonoraproyecta.WMV>

http://www.economiasonora.gob.mx/mejora/competitividad_sonora.ppt



Principales frenos para la competitividad

Generales

- Consolidar la agenda de competitividad de Sonora por otros cinco años por lo menos; la estrategia prioritaria de blindaje es consolidar la dinámica entre las cámaras empresariales, los sectores académico y social.
- Coordinación de esfuerzos entre los gobiernos federal, estatal y municipal para que el ciudadano vea un solo tipo de trámite y acuda a un solo lugar, bajo un solo sistema entrelazado para realizar trámites gubernamentales.
- Compromiso por escrito de los 3 órdenes de gobierno para simplificar y aplicar tecnologías de la información en beneficio del sector productivo, que no sea un retroceso el cambio de administraciones cada 3 o 6 años.

Federación

Legislación

- Otorgar facultades en sectores prioritarios donde la resolución debe estar de cara al usuario/empresario en sectores como medio ambiente, agricultura, ganadería, forestal, apertura de negocio, fiscal, etcétera.

Programas federales

- Facilitar el proceso de manifestación de impacto ambiental ante SEMARNAT y las concesiones de agua ante la CNA.
- Publicar el reglamento y el manual de operaciones del Fondo Pyme a principios de año, para facilitar el proceso de planificación.
- Cambiar las reglas de operación de los programas de la SAGARPA.
- Los trámites de apertura ante la SRE para las sociedades mercan-

tiles y la facilitación del R.F.C.

Infraestructura

- Desconcentración de la operación de la carretera internacional (cuatro carriles).

Municipios

Administración (capacidades)

- Esfuerzos constantes para mejorar reglamentos, leyes, procesos de trámites y servicios.
- Seguir con la firma de convenios con los municipios para asegurar las acciones que beneficien al usuario/empresario. Sonora se ha impuesto una meta de 10 convenios con el gobierno federal en diferentes trámites y servicios, y con los principales municipios que concentran 90% de la población con el fin de asegurar un crecimiento consolidado de la competitividad municipal, estatal y federal.
- Criterios diferidos de los municipios para autorizar la licencia de uso de suelo.

Coordinación

- Homogeneizar una visión entre las dependencias y entidades municipales para dar mejores servicios al ciudadano.
- Promover la aplicación de los procesos de mejora regulatoria en los municipios para la apertura de empresas.

Urbanización

- Implementar un padrón por municipio actualizado de establecimientos mercantiles.
- Establecer criterios diferidos para autorizar la licencia de uso.

¿Qué está haciendo Sonora para fortalecer el Estado de Derecho?

Seguridad ciudadana

- Se implementó el cuerpo policial estatal y el servicio de carrera policial.
- Un centro y 4 subcentros de atención de emergencias 066.
- Se implementó el portal todosporlaseguridaddetodos.gob.mx, con estadísticas de los 8 delitos principales, monitoreados por ciudad, reincidencia, tiempo y comparativo.

Poder Judicial y procuración de justicia

- Iniciativa de ley para llevar a cabo juicios orales.
- Se tiene un monitoreo rutinario de tribunales y juzgados por parte de la visitaduría judicial y la contraloría, logrando la ejecución de la sentencia en tiempo en el 98.61% de los juicios mercantiles (121 días promedio).

Registro Público

- Inventario y evaluación del acervo documental de cada una de las inscripciones y anotaciones en todas las secciones registrales y sus libros.
- Inventario y evaluación de equipos informáticos para actualización

nes y servicios en línea.

- Validación y complementación de bases de datos inmobiliarios.
- Desarrollo de nuevo programa registral con aplicaciones en ambientes informáticos actualizados.
- Reformas a la ley para cambiar del procedimiento registral de Libros por Sistema de Incorporación al Folio Real, con aplicación de medios electrónicos y firma electrónica avanzada.
- Desarrollo y aplicación de formatos registrales para uniformar criterios y prestar servicios en línea.
- Establecimiento de medios de coordinación con grandes usuarios sectoriales.

Transparencia y rendición de cuentas

- Continuar la acreditación de dependencias y entidades con sistemas de gestión de calidad (71% acreditados).
- Lograr el ciento por ciento de respuestas satisfactorias de las autoridades (95% de las solicitudes de acceso a la información presentadas fueron atendidas, y 90% de las quejas y denuncias fueron solventadas).

Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

Elaboración de la agenda

- Etapa: Concluida / Renovación constante de nuevos indicadores.
- Inicio: En el año 2006.
- Duración: 10 meses.
- Nombre de la agenda: Dinámica Competitividad Sonora y Plan Sonora Proyecto (Infraestructura).
- Responsable de la elaboración: Ejecutivo estatal, Secretaría de Economía, Secretaría de la Contraloría, Comisión de Mejora Regulatoria de Sonora.

- ¿Dónde se consulta? http://www.economiasonora.gob.mx/mejora/competitividad_sonora.ppt
- Descripción y método: El proceso de elaboración es dinámico, participativo e incluyente. Todos los proyectos son avalados por el Consejo Consultivo de Mejora Regulatoria. Existe una red de empresarios ubicados en distintos municipios que son consultados a través de encuestas y grupos de enfoque para encontrar áreas de oportunidad y de mejora en la administración pública.
- Información de partida: Publicaciones relacionadas con la com-

petitividad: IMCO del año 2003, Global Competitiveness Report, 2007-World Economic Forum, CEESP, 2005, Doing Business 2006, 2007-Banco Mundial, EGAP, 2003, 2007. Documento de Gabinetes Sectoriales propuesto por la Secretaría de la Contraloría General del Estado, noviembre de 2006.

Participantes en la construcción de la agenda

- Instituciones involucradas: Ejecutivo estatal, Secretaría de Economía, Secretaría de la Contraloría General, Comisión de Mejora Regulatoria, Coparmex, CCE Nogales, AMDA, Colegio de Notarios, Colegio de Contadores, Canacintra, ITESM, Universidad de Desarrollo Profesional, Universidad de Sonora, Instituto Sonorense de Administración Pública y Supremo Tribunal de Justicia del estado.

Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Comisión de Mejora Regulatoria.
- Mecanismos: Indicadores basados en los 10 factores de competitividad del IMCO. Existe una red de empresarios ubicados en distintos municipios que son consultados a través de encuestas y grupos de enfoque para encontrar áreas de oportunidad y de mejora en la administración pública. Para indicadores adicionales es un requisito tener identificado y controlado el mecanismo de gestión. La meta es tener controlado el mecanismo para desarrollar el ciento por ciento de los indicadores de resultado.
- Indicadores específicos: Indicadores de gestión y de resultados basados en factores de competitividad del IMCO.

http://www.economiasonora.gob.mx/mejora/competitividad_sonora.ppt

- Frecuencia de revisión: Van 4 revisiones. Reuniones mensuales del comité técnico: Oficina del Ejecutivo, Economía, Contraloría y Comisión de Mejora Regulatoria.

Ciclos políticos

- Blindaje político: A través del Consejo Consultivo de Mejora Regulatoria, organismo público desconcentrado de la Secretaría de Economía Estatal, formado en un 70% por sectores empresariales, académicos y sociales.

Destacan:

- El Consejo Consultivo de Mejora Regulatoria, formado por un 70% de sectores empresariales, académicos y sociales.
- Creación de 12 factores en la Agenda de Competitividad, con actores de gestión e indicadores para cada uno de ellos: Sistema de derecho confiable y objetivo, Manejo sustentable del medio ambiente, Sociedad incluyente, preparada y sana, Economía dinámica e indicadores estables, Sistema político estable y funcional, Mercados de factores (capital, mano de obra y energía), Sectores precursores (telecomunicaciones, transporte y financiero) de clase mundial, Gobiernos eficientes y eficaces, Aprovechamiento de las relaciones internacionales, Sectores económicos en vigorosa competencia, Salud pública y Educación.

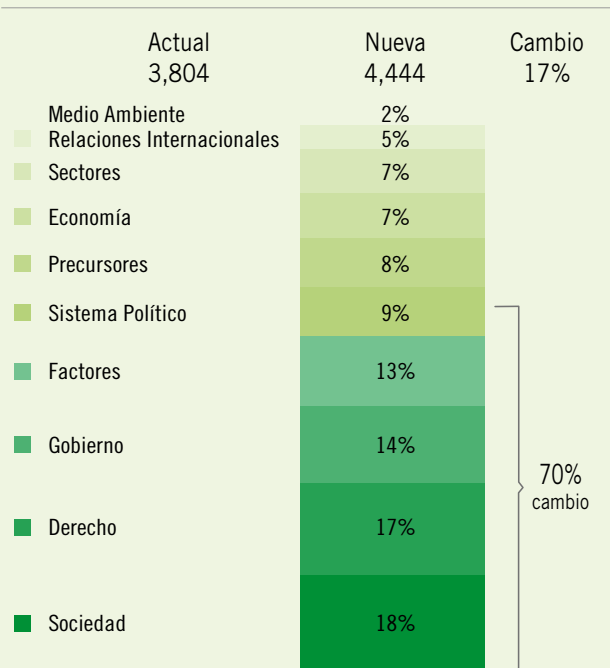
Sonora

Aspiraciones y realidad

Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Sonora

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Sonora y que pueden ser útiles como una primera aproximación para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 3,804 a 4,444 dólares, un aumento de 17%. En la gráfica 26-6 se ilustra que 70% del aumento total proviene de cinco subíndices: Sociedad incluyente, preparada y sana; Sistema de derecho confiable y objetivo, Gobiernos eficientes y eficaces, Mercados de factores eficientes y Sistema político estable y funcional. Asimismo, la tabla 26-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Sonora en dichos factores, suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

Gráfica 26-6: Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

Tabla 26-1: Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
15	Tasa neta de participación laboral de la mujer	13
11	Relación más igualitaria entre mujeres y hombres en primaria y secundaria	10
9	Población con acceso a agua potable	8
9	Imparcialidad de los jueces	6
7	Calidad institucional de la justicia	5
15	Percepción sobre seguridad	5
13	Transparencia informativa de los estados	11
10	Gestión de trámites empresariales	9
15	Índice de opinión empresarial de mejora regulatoria	7
19	Participación ciudadana en las elecciones	9

Fuente: IMCO.

Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones estratégicas y transversales del estado (de acuerdo con lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tiene para lograrlas. Para el análisis, consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Sonora tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 10 (de la 1 a la 9) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición (10 a 32). Además de las ventajas relativas, se considera un segundo criterio de ventajas o desventajas absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

A partir del análisis de la tabla 26-2, se observa que Sonora tiene desventajas relativas en indicadores como la proporción de su PIB de servicios, las entradas y salidas de personas del o hacia el extranjero, así como una baja percepción de la seguridad y una alta incidencia delictiva. Por ello, de sus 5 objetivos estratégicos, el de turismo es el que implica mayores retos.

Por otro lado, en cuanto a los cambios en el corto plazo, Sonora presenta las mayores oportunidades de mejora en la procuración de justicia y mejora regulatoria. Por otro lado, la inclusión de la mujer y cuestiones de infraestructura básica también implicarían mejoras en posiciones. Estos temas se incluyen dentro de los proyectos transversales de la agenda de competitividad, sólo falta hacer explícita la procuración de justicia dentro de estos.



Tabla 26-2: Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> Industrial: Automotriz y Aeroespacial → StaaDIS: Sede Tecnológica Automotriz y Aeroespacial 	<ul style="list-style-type: none"> Grado promedio de escolaridad, lugar 5 Productividad laboral, lugar 10 (27% por arriba del promedio nacional) PEA con estudios superiores y capacidad de negociación sindicato-empresa, lugar 7 	<ul style="list-style-type: none"> PEA que ha recibido capacitación, lugar 14 (36% por debajo de la media) Número de empresas con ISO 9000, lugar 18
<ul style="list-style-type: none"> Alta tecnología: Tecnologías de Información y Fibra Óptica → Parque Tecnológico de Desarrollo de Software: Cd. Obregón y próximamente en Hermosillo. → Aeroespacial 	<ul style="list-style-type: none"> PEA con estudios superiores, lugar 7 Número de investigadores por cada 10,000 PEA, lugar 9 Usuarios de Internet, lugar 7 Número de vuelos, lugar 6 Red carretera avanzada, lugar 8 	<ul style="list-style-type: none"> Percepción sobre seguridad, lugar 15 Número de aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 28 Apertura de un negocio, lugar 29 Gasto en soluciones tecnológicas del gobierno, lugar 31
<ul style="list-style-type: none"> Minería → Promoción y Asesoría → Fideicomiso para Programas de Exploración Minera 	<ul style="list-style-type: none"> Productividad laboral, lugar 10 (27% por arriba del promedio nacional) Capacidad de negociación sindicato-empresa, lugar 7 	<ul style="list-style-type: none"> Demandantes de conflicto laboral, lugar 24 PEA cuyos salarios son negociados por sindicatos, lugar 26 PIB industrial, lugar 14
<ul style="list-style-type: none"> Turismo → Señalización, Pueblos Mágicos → Ruta Río Sonora, Industria de Cruceros → Turismo ecológico, cinegético, médico, para personas de la tercera edad 	<ul style="list-style-type: none"> Ingresos por turismo, lugar 7 Número de destinos aéreos, lugar 8 Red carretera de cuatro carriles, lugar 8 	<ul style="list-style-type: none"> PIB servicios, lugar 22 Entradas y salidas de personas del o hacia el extranjero, lugar 13 (85% por debajo de la media) Áreas naturales protegidas, lugar 18 Incidencia delictiva, lugar 25
<ul style="list-style-type: none"> Energía → Parque Científico de Energías Renovables → Casas y empresas verdes → Reciclaje de basura 	<ul style="list-style-type: none"> Generación de residuos peligrosos al año, lugar 9 Volumen tratado de aguas residuales, lugar 12 (23% por arriba de la media) Costo unitario de la energía eléctrica, lugar 9 	<ul style="list-style-type: none"> Fuentes de energía no contaminantes y empresas certificadas como "limpias", lugar 12 (69% y 18% por debajo de la media, respectivamente) Porcentaje de disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, lugar 21
<ul style="list-style-type: none"> Transversales: Infraestructura y Gobierno eficiente 	<ul style="list-style-type: none"> Población con acceso a agua potable, lugar 9 Porcentaje de inversión sobre el gasto total, lugar 8 Transparencia informativa de los estados, lugar 13 (31% por arriba de la media) 	<ul style="list-style-type: none"> Red carretera asfaltada, lugar 28 Muertes provocadas por malnutrición, lugar 22 Costo de la nómina, lugar 15 Ingresos de recaudación como proporción del gasto asociado, lugar 26 Apertura de un negocio, lugar 29 Gestión de trámites empresariales, lugar 10

Fuente: IMCO.