



# Veracruz

Realidad: análisis IMCO

Es el segundo estado del país con menor incidencia delictiva.

### Situación del estado

Al colocarse en el lugar 22 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Veracruz avanzó cinco posiciones con respecto al Índice 2006<sup>1</sup>.

Desde el 2001 la entidad se mantuvo entre las pociones 26 y 30 de competitividad con excepción del año 2002 cuando logró la posición 24 del ranking (ver gráfica 30-1). En el último año Veracruz presentó su mayor avance escalando cinco lugares y alcanzando su mejor posición competitiva.

El crecimiento real del PIB per cápita de Veracruz del 2004 al 2006 coincidió con una recuperación del estado en el ranking de competitividad (ver gráfica 30-2). Para el resto del período de estudio, el PIB por habitante disminuyó ligeramente en 2002, y a partir de este año la riqueza por habitante mantuvo un crecimiento constante mientras que su competitividad disminuyó. En los últimos seis años, el crecimiento de los ingresos por habitante de Veracruz fue ligeramente superior al de las tres entidades más competitivas. Con ello, la brecha entre el ingreso por habitante de Veracruz y el de aquellas entidades asciende a 100,149 pesos, monto equivalente a dos veces el ingreso actual de los veracruzanos.

Por su parte, el indicador de inversión bruta de capital fijo por integrante de la población económicamente activa (PEA) coloca a Veracruz en la posición 17 con 3,577 dólares (ver gráfica 30-3). Con ello, cada integrante de la PEA en Veracruz recibe 5,088 dólares menos que el estado que mayor inversión recibe (Nuevo León). En otras palabras, la inversión por persona en edad productiva de Nuevo León es más del doble de la inversión para los veracruzanos. Lo anterior muestra que Veracruz no ha hecho buen uso de sus ventajas competitivas, ya que a pesar de contar con más inversión que cerca de la mitad de los estados se encuentra en la posición 22 del ranking de competitividad.

Entre los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 30-4) destacan:

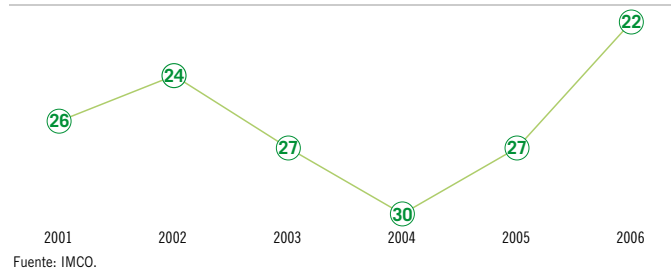
- **Gobiernos eficientes y eficaces:** ocupa la posición 7 y está 27% por arriba de la media nacional.
- **Economía estable y dinámica:** ocupa la posición 15 y está un 4% por arriba de la media nacional.
- **Sectores precursores de clase mundial:** ocupa la posición 18 y está un 18% por debajo de la media nacional.
- **Mercados de factores eficientes:** ocupa el lugar 22 y está 8% por debajo del promedio nacional.

Entre los factores que frenan su competitividad destacan:

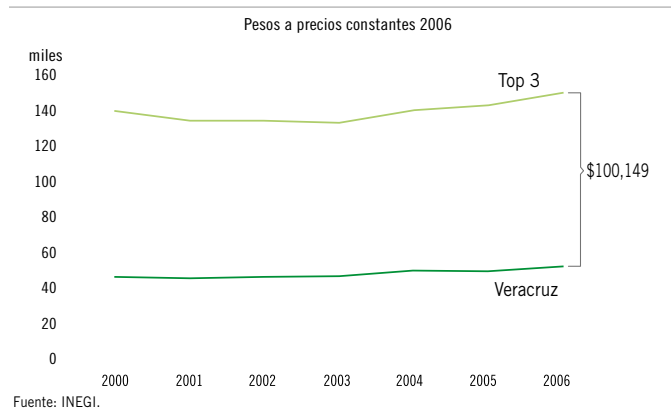
- **Aprovechamiento de las relaciones internacionales:** ocupa la posición 31 y está 65% por debajo de la media nacional.
- **Manejo sustentable del medio ambiente:** ocupa la posición 29 y está 26% por debajo de la media nacional.
- **Sistema de derecho confiable y objetivo y Sociedad incluyente, preparada y sana:** ocupan el lugar 28, y están 21% y 30% por debajo de la media nacional respectivamente.
- **Sistema político estable y funcional y Sectores económicos en vigorosa competencia:** ocupan la posición 25 y están 28% y 52% por debajo de la media nacional respectivamente.

La competitividad de Veracruz supera a la media nacional en sólo dos factores (Gobiernos eficientes y eficaces y Economía dinámica y esta-

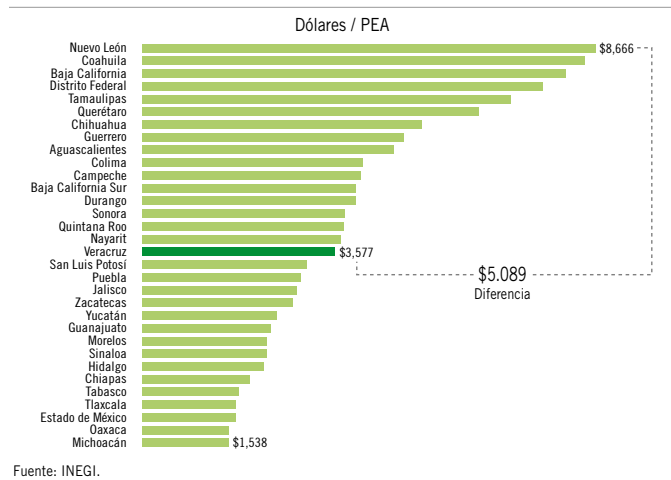
**Gráfica 30-1:** Posición competitiva de Veracruz en el tiempo



**Gráfica 30-2:** Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Veracruz vs. Top 3



**Gráfica 30-3:** Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Veracruz, 2006



### Fortalezas

- ↑ Es el segundo estado con mayor volumen de carga portuaria.
- ↑ Es el tercer estado en la capacidad de negociación entre sindicatos y empresas.
- ↑ Es el cuarto estado que mayor porcentaje del gasto público destina a inversión.

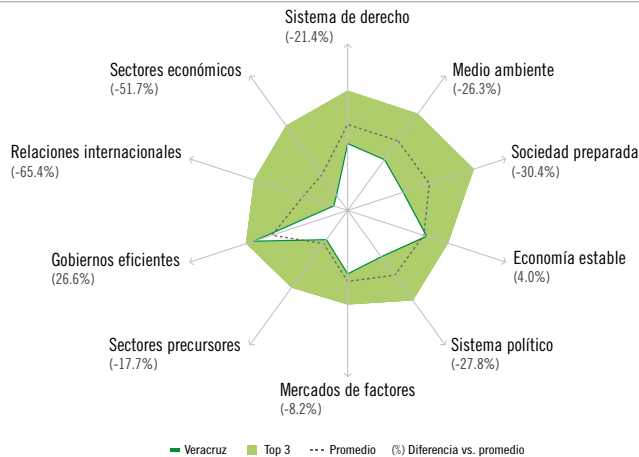
### Debilidades

- ↓ Es el estado con peor eficiencia en la ejecución de las sentencias.
- ↓ Es el estado con mayor número de emergencias ambientales.
- ↓ Es el segundo estado con menor índice en imparcialidad de jueces.

<sup>1</sup>El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.



Gráfica 30-4: Veracruz vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

ble). Además el estado está muy rezagado en cuatro factores (Aprovechamiento de las relaciones internacionales, Manejo sustentable del medio ambiente, Sistema de derecho confiable y objetivo y Sociedad incluyente, preparada y sana) por lo que tendrá que trabajar de manera intensa en estos para mejorar su competitividad.

En relación con los nueve estados del Sur-Sureste, Veracruz es la cuarta entidad más competitiva.

## Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los resultados de Veracruz en cada uno de los diez subíndices de competitividad 2008, así como las fuentes de cambio respecto de los resultados de 2006 (ver gráfica 30-5).

### Sistema de derecho confiable y objetivo

Perdió dos posiciones en el subíndice, para terminar en el lugar 28, debido a:

- Una caída del 16% en calidad institucional de la justicia.
- Un aumento en la duración de los procedimientos mercantiles.
- La caída del 52% en el índice de corrupción y buen gobierno.
- El porcentaje de los hogares que dijeron sentirse inseguros aumentó en 35%.

Cabe mencionar que Veracruz mejoró en el control de la piratería informática y disminuyó en 19% los mercados informales.

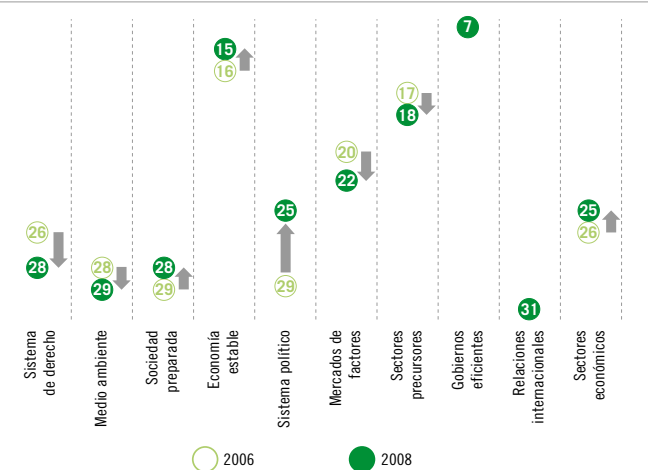
### Manejo sustentable del medio ambiente

Cayó del lugar 28 al 29, como consecuencia de:

- Disminuyó en 3% el porcentaje de residuos sólidos en rellenos sanitarios.
- A pesar de que mejoró en la relación de producción agrícola y consumo de agua, no alcanzó a otras entidades en este aspecto.
- Se mantuvo con el mayor número de emergencias ambientales del país (a pesar de haberlas reducido en un 33%).

Por otro lado, hubo avances importantes. Por ejemplo: se duplicó el volumen de aguas residuales tratadas; cayó 34% la generación de residuos peligrosos al año y se redujo en 82% el índice de sobreexplotación de los mantos acuíferos. También aumentó en 12% la tasa de reforestación anual y se cuadruplicó el número de empresas "limpias" por millón de PEA.

Gráfica 30-5: Posición competitiva de Veracruz en cada factor



Fuente: IMCO.

### Sociedad incluyente, preparada y sana

El estado escaló una posición, para llegar al lugar 28. Esta ligera mejora se debió a:

- Una menor reducción (6%) de la población ocupada con estudios superiores a la del resto del país (19%).
- El aumento de 8% en el porcentaje de población con acceso al agua potable (pasando del último lugar al lugar 29).
- El número de computadoras creció de 5 a 14 computadoras por cada 100 habitantes.
- Crecimiento de poco más de 5 puntos porcentuales en la tasa de participación laboral de la mujer (dejando la última posición respecto de los otros estados).
- Incremento del 150% en el porcentaje de mujeres en la Cámara Federal de Diputados.

A pesar de estas mejoras se observó: una reducción del 6% en el tiraje de periódicos diarios, una disminución en las muertes provocadas por malnutrición y en el coeficiente de desigualdad de ingresos insuficientes.

### Economía estable y dinámica

En este subíndice la entidad avanzó una posición, para lograr el lugar 15. Dicha mejora se dio gracias a que:

- Se triplicó la tasa real compuesta del crecimiento del PIB (de los últimos tres años), pasando de 0.7% a 2.4%.
- Una importante mejora en el porcentaje de la deuda sobre PIB.
- Una mejora relativa a otras entidades en el riesgo de la deuda del estado.
- Reducción del 21% en la deuda directa de la entidad (egresos por deuda pública / ingreso por participación estatal).

A pesar de los avances, el número de créditos por cada 1,000 trabajadores, apenas creció en 10% mientras que la media nacional aumentó en aproximadamente un 47%. Además tuvo una caída del 2% en la cobertura de la banca.

### Sistema político estable y funcional

El estado avanzó cuatro posiciones, terminando en el lugar 25 de la tabla, por:

- Una mayor concentración política (índice de Herfindahl).
  - Un 23% de mayor participación ciudadana en las elecciones.
- Es importante mencionar que Veracruz sufrió una pérdida de 27% en el porcentaje de curules del partido del gobernador en el Congreso, lo que dificulta la toma de acuerdos entre el Ejecutivo y el Legislativo

estatal. Además es uno de los estados sin alternancia de partidos en el poder y que no ha ampliado el período gubernamental para presidentes municipales.

### Mercados de factores eficientes

La entidad perdió dos posiciones, para terminar en el lugar 22. Esta caída se explica por:

- El crecimiento del 58% en el porcentaje de demandantes de conflicto laboral.
- A pesar de haber incrementado en un 19% la productividad agropecuaria, el incremento promedio nacional fue de 28%.
- Pérdida relativa a otras entidades en cuanto a la densidad de las tierras agrícolas por trabajador.
- Caída del 8% en el número de gasolineras por cada 10,000 vehículos.
- El porcentaje de trabajadores cuyos salarios son negociados por sindicatos creció en un 15%, lo que le restó flexibilidad al mercado laboral.

Hubo, sin embargo, mejoras en algunas variables del subíndice, como un aumento del 59% en el acervo de capital por PEA y un menor crecimiento del costo unitario de la energía eléctrica para la industria.

### Sectores precursores de clase mundial

Terminó en el lugar 18 del ranking, al caer una posición debido a:

- Una caída en el número de destinos aéreos.
- Disminución del 10% en la penetración del sistema financiero privado (cartera de crédito vigente / PIB).
- Aumentó 29% el tiempo empleado en transporte intraurbano.

Pese a los retrocesos, la entidad logró: un aumento del 8% en la competencia potencial de la banca, un incremento del 2% en la penetración de seguros en la economía, un aumento del 88% en el número de líneas telefónicas (fijas y móviles) y un crecimiento del 12% de la red carretera avanzada como porcentaje del total de carreteras.

### Gobiernos eficientes y eficaces

Se mantuvo en el lugar 7. Los avances registrados fueron:

- El porcentaje de inversión sobre gasto total del gobierno creció 128%.
- Aumentaron un 77% los ingresos recaudados como porcentaje de los ingresos totales.
- Se redujeron 34% los cobros por trámites como porcentaje del PIB.
- Incrementó 18% la transparencia informativa.
- La inversión en optimización informática y agropecuaria incrementó considerablemente como porcentaje de PIB.

Sin embargo, Veracruz también tuvo pérdidas en su calificación, derivadas de:

- La caída del 2% en gestión de trámites empresariales (cuando el crecimiento promedio fue de 24%).
- El número de días necesarios para abrir un negocio pasó de 15 a 37 (perdiendo el primer lugar en esta categoría).
- La proporción de ingresos recaudados por gasto asociado aumentó sólo 8% mientras el promedio nacional aumentó 68%.

### Aprovechamiento de las relaciones internacionales

La entidad no logró mejorar su posición 31 a pesar de:

- Aumentar 10% el porcentaje de ingresos por turismo como porcentaje del PIB.
- Incrementar 49% el porcentaje de comercio exterior sobre el PIB.
- Contar con 20% de más llamadas de larga distancia internacional.
- Cuadruplicar la limitada correspondencia enviada y recibida del estado.

Por otro lado, perdió calificación al disminuir su comercio con EUA y la inversión extranjera directa como porcentaje del PIB.

### Sectores económicos en vigorosa competencia

Ganó una posición, para terminar en el lugar 25, como consecuencia de:

- Una menor reducción que la que se dio a nivel nacional en el número de empresas grandes por PEA (-18%).
- Incrementó de 0.3 a 0.8 el número de patentes por millón de habitantes.
- Figuraron empresas de la entidad en la lista de Expansión 500 (antes no había ninguna).
- Un 36% de mayor eficiencia en el consumo del agua.

Asimismo el estado retrocedió en otras variables. Por ejemplo, aunque se duplicó el número de empresas con certificación ISO 9000, este no fue suficiente debido a su rezago en el indicador.

### Conclusión

En suma, Veracruz perdió posiciones en cuatro factores, avanzó en cuatro más y se mantuvo en dos. El efecto neto fue avanzar cinco lugares en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Esto se debió principalmente al aumento en la calificación de los subíndices de Gobiernos eficientes y eficaces y Sistema político estable y funcional. En menor medida contribuyó el avance en calificación de todos los subíndices excepto por Sistema de derecho confiable y objetivo. Al final, Veracruz mejoró en 9% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a su calificación 2006, lo que resultó en un avance de cerca del doble del promedio nacional (5%).

Lo que más destaca del desempeño de Veracruz es el importante crecimiento de su economía. Este se explica por un aumento en las exportaciones (que crecieron cerca de tres veces en términos nominales), así como un incremento del sector turístico cuyas ventas crecieron 50% en términos nominales. Por otro lado, la entidad atrajo más empresas de clase mundial y mayor investigación. En cuanto a variables institucionales, Veracruz empeoró en su Estado de Derecho al retroceder en materia de procuración de justicia, corrupción y seguridad. También retrocedió en el clima de negocios a pesar de reducir el costo de los trámites y a que el gobierno logró una mayor recaudación.

# Veracruz

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

## Visión de competitividad

Nuestra administración concibe la competitividad como la capacidad que tiene Veracruz para ofrecer, a todos los agentes económicos, las condiciones integrales que permitan realizar y mantener inversiones, a fin de generar más y mejores empleos que se traduzcan en una mejora sostenida de los niveles de bienestar de nuestra población; para ello mantenemos una gobernabilidad democrática que asegura la plena vigencia del estado de derecho, gracias a un gobierno confiable y de calidad, cercano a los ciudadanos, eficiente, eficaz y transparente. Así, realizamos grandes esfuerzos por divulgar nuestras ventajas competitivas para la inversión.

Meta: Mantenernos entre los tres primeros lugares a nivel nacional en cuanto a creación de empleos.

### Apuestas

#### → Logística

- Carreteras en el sentido transversal, para facilitar el intercambio entre el Golfo y el Altiplano, y longitudinalmente, para el movimiento de mercancías entre los Estados Unidos de Norteamérica y los países centroamericanos.
- Puertos de clase mundial: Coatzacoalcos, Veracruz y Tuxpan.

#### → Agroindustria

- Citricultura.
- Arroz.
- Café.
- Azúcar.
- Ganadería de doble propósito.
- Acuacultura.
- Avicultura.
- Frutales (piña, mango).

- Se busca disminuir la participación de intermediarios rurales.
- #### → Turismo
- Crear un nuevo modelo turístico sustentable: "Siete Regiones de Veracruz".
  - Posicionar la marca "Veracruz".
  - Promover productos turísticos, no destinos.
- #### → Manufactura y petroquímica
- Aumentar la productividad y competitividad de la industria existente.
  - Atraer empresas manufactureras de alto contenido tecnológico.
  - Desarrollar cadenas productivas.
  - Expandir la industria de proceso.
  - Consolidar y ampliar el agrupamiento industrial del sector siderúrgico.

## Agenda prioritaria para la competitividad.

### Generales

El Plan Veracruzano de Desarrollo 2005-2010 establece como prioridades:

- Garantía de libertades y respeto a los derechos humanos.
- Combate a la pobreza e impulso al bienestar social.
- Mejoramiento de los servicios públicos.
- Conservación y aprovechamiento racional del medio ambiente.
- Eficiencia y calidad, así como productividad y competitividad en todas las actividades públicas y privadas.
- Distribución equitativa en el desarrollo urbano.
- Gobernabilidad y articulación entre los órdenes de gobierno.
- Planeación del desarrollo.
- Desarrollo educativo, cultural y cívico.

La revisión de los Programas Operativos Anuales garantiza que las obras y acciones presupuestadas y ejecutadas coincidan con los objetivos de la planeación.

### Proyectos transversales

#### → Gobierno eficiente

- Creación de la Oficina Virtual de Hacienda, con uso de TICS.
- Transparentar las compras estatales vía internet.
- Desregulación municipal mediante la asesoría del gobierno del estado.
- Incorporar a presidentes municipales al Consejo Estatal de Mejora Regulatoria.
- Promover la instalación de Centros de Apertura Rápida de Empresas (CARE).
- Incentivar a los inversionistas nacionales y extranjeros.
- Institucionalizar el seguimiento y evaluación de los planes sectoriales.
- Fortalecer los sistemas de medición en la administración pública a través de indicadores.

#### → Salud

- Implementar un sistema de salud de carácter universal.
- Atención médica virtual a comunidades alejadas, con servicios de telemedicina, teleeducación y equipamiento médico-periférico.

#### → Educación

- Adecuar la oferta educativa y de capacitación por competencias.
- Consolidar núcleos de investigación a partir de la atracción y retención de investigadores de alto nivel.

#### → Pymes

- Desarrollar las Pymes relacionadas con las necesidades del mercado.
- Consolidar la política de microcréditos para proyectos productivos rentables.

#### → Seguridad jurídica

- Digitalizar en 90% los procedimientos de impartición de justicia laboral.
- Equipar con computadoras e internet a las 15 Juntas Especiales y de Conciliación Permanentes.

### Proyectos estratégicos

#### → Turismo

- Construir el bulevar Boca del Río-Antón Lizardo para el desarrollo de la Riviera Veracruzana.
- Desarrollar el Plan Estatal de Señalización Turística.

#### → Logística

- Corredor Transístmico.
- Integrar puertos con parques logísticos, tecnoparques y recintos fiscalizados en los puertos de Coatzacoalcos, Veracruz y Tuxpan.
- Impulsar el túnel sumergido en el municipio de Coatzacoalcos.
- Desarrollar centros de servicio en Tuxpan, Veracruz y Coatzacoalcos.
- Aumentar el número de kilómetros de autopistas de 500 a 1,200 para el año 2010.
- Concesionar y adjudicar tramos carreteros.
- Modernizar aeropuertos y rutas ferroviarias (Coatzacoalcos y Salina Cruz).

#### → Agroindustria

- Aprovechar las ventajas para la exportación de floricultura a



- Florida.
- Sanear cuerpos de agua y perforar y equipar pozos con fines de riego y como abrevaderos.
- Promover nacional e internacionalmente los productos vera-

cruzanos y otorgarles financiamiento.

- Impulsar la sanidad e inocuidad fitosanitaria para atender plagas en frutales, cítricos, café, caña de azúcar y pastos, entre otros.

## Principales frenos para la competitividad

### Generales

La extensión y características geográficas de nuestro estado elevan los costos de la infraestructura de comunicaciones y transportes, dificultando la prestación de servicios básicos a la población que vive dispersa. La mala regulación y la falta de transparencia son factores que inhiben la competitividad, por lo cual se propuso al Congreso del estado la iniciativa de una reforma para implementar la Ley de Mejora Regulatoria, a fin de establecer una empresa en un plazo no mayor de 72 horas. En el sector agropecuario se detectan varias dificultades, por lo que se propone:

- Elevar sus niveles de calidad por medio de infraestructura, maquinaria y tecnología.
- Desarrollar una producción asociada para ofrecer volúmenes a precios competitivos.
- Mejor preparación para el manejo sustentable de los sistemas de riego.
- Atender la heterogeneidad del medio rural por parte del gobierno federal.
- Eliminar restricciones normativas de los recursos municipalizados para invertir en el campo.
- Capacitar al personal municipal involucrado en aspectos de desarrollo agropecuario.
- Solucionar la calendarización de los programas federales que operan SAGARPA, FIRCO, ASERCA y Alianza para el Campo, pues bajan sus recursos casi a fin de año y se requiere sean ejercidos antes del cierre del ejercicio, lo cual los vuelve inoperantes.
- Considerar los calendarios agrícolas en la programación financiera.

### Federación

#### Legislación

- Es necesario realizar algunos cambios en el cuerpo de los convenios de coordinación en materia de seguridad que la Federación signa con las entidades federativas y los municipios.
- Entidades federativas sin participación en las Reglas de Operación del Subsemun.
- Licencia Nacional de Portación de Armas para el Ipax.

#### Recursos

- Varias contingencias ambientales que afectan la reasignación de recursos para eventos no programados.
- Poco presupuesto para el desarrollo, implementación y certificación de sistemas de gestión de la calidad en la actividad ministerial.
- Desabasto de insumos médicos, insuficiencia de infraestructura médica y de personal.
- Inequidad en la distribución de los recursos públicos para programas de salud.
- Desarrollo municipal sin apoyo de los recursos federales.
- Poca facilidad para acceder al crédito para los pequeños productores; una solución es el aumento de programas que ofrezcan capital semilla.

### Programas federales

- Se requieren reglas de excepción que permitan realizar transferencias a fin de atender contingencias en los fondos del fideicomiso Fideicomiso para la Distribución de Fondos para la Seguridad Pública (Foseg).
- Rezagos en las actividades relacionadas con el Sistema de Información sobre Seguridad Pública; no es suficiente el avance de la Plataforma México.
- Centralización de los reglamentos de los programas sociales.
- Obstáculos operativos en el Programa de Apoyo al Empleo.

### Infraestructura

- Falta de tarifas energéticas competitivas.
- Altos costos de Pemex por contaminación y elementos de riesgo reales y crecientes.

### Municipios

#### Administración (capacidades)

- Insuficiente acceso a las nuevas tecnologías de la información.
- Falta sensibilidad de las autoridades municipales para atraer inversión.
- Se requieren planes regionales para dar solución a proyectos sustentables de mayor alcance.
- Pocos recursos descentralizados para los municipios.
- Normas de transparencia poco rígidas para combatir el mal uso de los recursos públicos.
- Poca infraestructura para atender con eficacia la agenda de competitividad.
- Mejores políticas para el fomento del empleo, de conformidad con la dispersión y diversidad geográfica.

#### Coordinación

- Escasa coordinación intermunicipal para impulsar macroproyectos que tengan un mayor número de beneficiarios.
- Algunos organismos, como el Instituto Veracruzano de la Defensoría Pública, no tienen suficiente apoyo.
- Poco conocimiento en los ayuntamientos sobre la importancia de los derechos humanos.
- Poca participación de los sectores sociales y empresariales en las actividades vinculadas con la seguridad y la procuración de justicia.
- La diversidad política interfiere en las estrategias específicas de prevención y promoción de la salud.
- Servidores públicos sin mentalidad de cambio.
- Los recursos del Ramo 33 sólo consideran la apertura de caminos municipales, por lo que es necesario considerar un porcentaje para su conservación.

#### Urbanización

- Procesos de invasión y de asentamientos irregulares en zonas de alto riesgo.

## ¿Qué está haciendo Veracruz para fortalecer el Estado de Derecho?

### Seguridad ciudadana

- Hacer efectivo el derecho a la defensa de la población veracruzana, para lo cual se creó el Instituto Veracruzano de la Defensoría Pública.
- Creación de la Agencia Veracruzana de Investigaciones para la atención e investigación de ciertos delitos de impacto social por medio de grupos especializados.
- Generar información detallada para la georreferenciación del deli-

to y generación de mapas criminógenos.

- Desarrollo e incremento de las acciones preventivas en materia de delitos violentos y patrimoniales.

### Poder Judicial y procuración de justicia

- Incorporar los juicios orales sumarios a través de la reforma al Código de Procedimientos Penales.
- Modernizar la procuración de justicia a través del proyecto Justicia XXI, que tiene como propósito digitalizar la investigación ministerial.
- Incorporación y actualización de equipamiento e infraestructura informática en la Procuraduría de Justicia.
- Reforzar la presencia del Ministerio Público mediante el reordenamiento, la especialización y el incremento de la capacidad de la Procuraduría de Justicia, incluyendo nuevos inmuebles.

### Registro Público

- Contar con un registro público moderno que garantice la seguridad

jurídica gracias a la nueva Ley del Registro Público de la Propiedad.

- Dar mayor certeza y seguridad jurídica a las transacciones inmobiliarias, a través de la digitalización que se ejecuta en las 25 oficinas registrales del estado mediante el Sistema Integral de Gestión Registral.

### Transparencia y rendición de cuentas

- Promulgación de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y creación del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información.
- Dar prioridad al combate a la corrupción y al fomento a la transparencia a través del programa "Manos Limpias y Cuentas Claras".
- Creación de los Comités de Contraloría Ciudadana como vigilantes de las acciones que realiza el gobierno del estado.

## Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad.

### Elaboración de la agenda

- Etapa: Concluida.
- Inicio: 20 de febrero de 2006.
- Duración: 4 meses, conclusión el 7 de julio de 2006.
- Nombre de la agenda: Plan Veracruzano de Desarrollo 2005-2010, Programas Sectoriales y Programas Operativos Anuales.
- Responsable de la elaboración: Secretaría de Finanzas y Planeación, Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Veracruz, Oficina del Programa de Gobierno y Consejería Jurídica y secretarías responsables de cada sector.
- ¿Dónde se consulta?:
- [http://portal.veracruz.gob.mx/portal/page?\\_pageid=153,1&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://portal.veracruz.gob.mx/portal/page?_pageid=153,1&_dad=portal&_schema=PORTAL)+páginas institucionales de cada dependencia, de la Contraloría General del Estado y del Ivecad.
- Descripción y método: La elaboración de la agenda es incluyente, integral, dinámica y flexible. Se realizó un diagnóstico sistémico con visión de largo plazo, identificando un programa de acción y proyectos estratégicos, en los que se contó con la participación activa de los actores comprometidos con el desarrollo de Veracruz. Se levantaron 250 encuestas sectoriales a los principales líderes; se realizaron 16 grupos de enfoque en las principales ciudades del estado, además de consultas ciudadanas a través de foros, reuniones, jornadas, medios escritos y electrónicos, teléfono y otros, a fin de conocer el sentir, las demandas y las necesidades de la población.
- Se contó con la participación activa de los actores del proceso de desarrollo: productores agropecuarios, empresarios e industriales líderes en sus sectores, académicos y funcionarios públicos comprometidos con el desarrollo competitivo de Veracruz.
- Información de partida: Diagnóstico general de la situación en que se encontraba la administración estatal. El Copladever, la Oficina del Programa de Gobierno y Consejería Jurídica y las secretarías responsables de cada sector organizaron consultas ciudadanas a través de foros, reuniones, jornadas, medios escritos y electrónicos.

### Participantes en la construcción de agenda

- Instituciones involucradas: La Secretaría de Finanzas y Planeación, el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Veracruz, la Oficina del Programa de Gobierno y Consejería Jurídica y las

secretarías responsables de cada sector. También Banco Mundial, sector privado, sociedad civil, instituciones académicas, sindicatos, asociaciones de empresarios y profesionistas, autoridades municipales y organizaciones no gubernamentales.

### Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Distintas instancias, reuniones de gabinete, juntas y consejos directivos de organismos públicos y consejos consultivos.
- Mecanismos: La evaluación de estas acciones se lleva a cabo en distintas instancias, como: reuniones de gabinete, juntas y consejos directivos de organismos públicos, consejos consultivos en los que participan representantes de la sociedad civil, expertos en diferentes materias, Comisión Coordinadora para la Competitividad y Desarrollo Regional. El Ejecutivo del estado cuenta con la capacidad de convocatoria para la conjunción de voluntades y esfuerzos de la comunidad empresarial, dependencias y entidades de la administración pública y sociedad en general.
- Indicadores específicos: Indicadores específicos dentro del Plan Veracruzano de Desarrollo 2005-2010, los programas sectoriales y los programas operativos anuales.
- Frecuencia de revisión: Permanente.

### Ciclos políticos

- Blindaje político: Instituto Veracruzano para la Calidad y la Competitividad, organismo público descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio, sectorizado en la Secretaría de Desarrollo Económico y Portuario, cuya misión es contribuir al desarrollo del estado y coordinar las acciones que fomenten la calidad, la productividad y la competitividad. La mayoría del Consejo Directivo son miembros del sector privado, académico y expertos en materia de calidad y competitividad.

### Destaca:

Uno de dos estados que cuentan con Instituto para la Competitividad (Instituto Veracruzano para la Calidad y la Competitividad), además de una Red de Innovación y Gestión por Calidad del Gobierno de Veracruz de Ignacio de la Llave, con 53 integrantes, y una Comisión Coordinadora para la Competitividad y Desarrollo Regional.

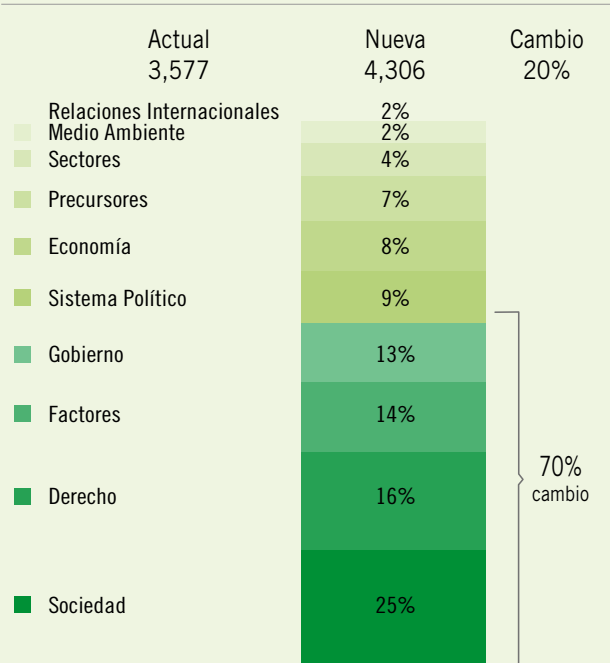
# Veracruz

Aspiraciones y realidad

### Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Veracruz

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Veracruz y que pueden ser útiles como una primera aproximación para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 3,577 a 4,306 dólares, un aumento de 20%. En la gráfica 30-6 se ilustra que 77% del aumento total proviene de cinco subíndices: Sociedad incluyente, preparada y sana; Sistema de derecho confiable y objetivo; Mercados de factores eficientes; Gobiernos eficientes y eficaces; y Sistema Político Estable y Funcional. Asimismo, la tabla 30-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Veracruz en dichos factores, suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

**Gráfica 30-6:** Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

**Tabla 30-1:** Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
27	Relación entre mujeres y hombres en primaria y secundaria	26
28	Tasa neta de participación laboral de la mujer	13
13	Eficiencia terminal en secundaria	12
18	PEA con estudios superiores	10
22	Gestión de trámites empresariales	9
15	Índice de calidad de e-government	8
28	Grado promedio de escolaridad	7
19	Percepción sobre seguridad	7
25	Duración de procedimientos mercantiles	6
7	Transparencia informativa	6

Fuente: IMCO.

### Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones del estado (de acuerdo con lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tiene para lograrlas. Para el análisis, consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Veracruz tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 22 (de la 1 a la 21) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo de la 22 (23 a 32). Además de las ventajas relativas se considera un segundo criterio de ventajas absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

Como lo muestra la tabla 30-2, entre las tres aspiraciones estratégicas del estado de Veracruz, la de Turismo implica mayores retos. El estado presenta una gran desventaja con un PIB servicios bajo, de igual manera que los ingresos por turismo. Además, el flujo de personas del extranjero es relativamente bajo.

Por otro lado, en cuanto a los mayores cambios en el corto plazo, Veracruz presenta las mayores oportunidades en mejora regulatoria, educación y salud, así como en el sistema de procuración de justicia. Todos estos temas forman parte de las prioridades del estado dentro de sus proyectos transversales de competitividad.



**Tabla 30-2:** Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Turismo               <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Riviera Veracruzana, mediante corredor</li> <li>→ Señalización Turística</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incidencia delictiva, lugar 2</li> <li>• Tasa de reforestación anual, lugar 10</li> <li>• Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 11</li> <li>• Red ferroviaria, lugar 11</li> <li>• Red carretera asfaltada y avanzada, lugar 12, en cada caso</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Número de vuelos, lugar 26</li> <li>• PIB Servicios, lugar 23</li> <li>• Áreas naturales protegidas, lugar 23</li> <li>• Entradas y salidas de personas del o hacia el extranjero, lugar 22 (96% por debajo de la media)</li> <li>• Ingresos por turismo, lugar 22 (96% por debajo de la media)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Logística               <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Corredor trans-ístmico</li> <li>→ Integrar puertos con parques</li> <li>→ Túnel sumergido</li> <li>→ Modernizar infraestructura de aeropuertos, rutas ferroviarias y más carreteras</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Carga portuaria, lugar 2</li> <li>• Productividad de las telecomunicaciones, lugar 11</li> <li>• Aeropuertos con pistas asfaltadas, lugar 11</li> <li>• Longitud de la red carretera asfaltada y Red carretera avanzada, lugar 12, en cada caso</li> <li>• Oferta de gasolina, lugar 13</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Costo de inmueble, lugar 23</li> <li>• Número de vuelos, lugar 26</li> <li>• Destinos aéreos, lugar 16 (33% por debajo de la media)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agroindustria               <ul style="list-style-type: none"> <li>→ Floricultura</li> <li>→ Productos locales</li> <li>→ Sanidad e inocuidad fitosanitaria</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Relación de producción agrícola y consumo de agua en la agricultura, lugar 5</li> <li>• Sobreexplotación de acuíferos, lugar 6</li> <li>• Terrenos áridos y secos, lugar 12</li> <li>• Oferta de gasolina, lugar 13</li> <li>• Productividad agropecuaria por Ha, lugar 15</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mecanización del campo, lugar 24</li> <li>• Densidad de las tierras agrícolas por trabajador, lugar 26</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transversales: Gobierno Eficiente, Salud, Educación, PYMES y Seguridad Jurídica</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de inversión sobre gasto total del gobierno, lugar 4</li> <li>• Transparencia informativa, lugar 7</li> <li>• Independencia fiscal, lugar 8</li> <li>• Eficiencia del gasto público e intervencionismo del gobierno, lugares 9 y 10, respectivamente</li> <li>• Eficiencia terminal en secundaria, lugar 13</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Duración de procedimientos mercantiles, lugar 25</li> <li>• Índice de corrupción y buen gobierno, lugar 26</li> <li>• Calidad institucional de la justicia, lugar 30</li> <li>• Costo de la nómina, lugar 30</li> <li>• Imparcialidad de los jueces e índice de eficiencia en la ejecución de sentencias, lugares 31 y 32, respectivamente</li> <li>• Muertes provocadas por malnutrición, lugar 24</li> <li>• Población con acceso a agua potable, lugar 29</li> <li>• Penetración informática, lugar 29</li> <li>• Grado promedio de escolaridad y analfabetismo, lugar 28 y 29, respectivamente</li> </ul>

Fuente: IMCO.