



# Zacatecas

Realidad: análisis IMCO

Es el estado con mayor porcentaje de población económicamente activa que ha recibido capacitación.

### Situación del estado

Al colocarse en el lugar 27 en el Índice de Competitividad Estatal 2008, Zacatecas perdió once lugares con respecto al Índice 2006<sup>1</sup>. Esta fue la caída de posición más importante entre las 32 entidades.

Este resultado sorprende dada la trayectoria competitiva de Zacatecas (ver gráfica 32-1). La entidad se había caracterizado por mantenerse entre la posición 22 y 23 del ranking de competitividad en el período 2001-2006, con excepción del año 2003 cuando subió a la posición 16.

Al comparar el crecimiento promedio del PIB per cápita real de Zacatecas respecto de su trayectoria competitiva, la disminución del producto en 2005 coincide con la dramática pérdida de posiciones (ver gráfica 32-2). Para el resto del período, el producto real por habitante de Zacatecas aumentó de manera particular entre 2002 y 2003 cuando obtuvo su mejor calificación en competitividad. El crecimiento real de los ingresos de los últimos seis años fue superior al de las tres entidades más competitivas. Hoy, la brecha entre el ingreso de los habitantes de esas entidades y el de Zacatecas equivale a 104,197 pesos, 2.4 veces el ingreso de los zacatecanos.

Por otro lado, en relación con la inversión fija bruta por integrante de la población económicamente activa (PEA), Zacatecas está en la posición 21 con 2,774 dólares por PEA (ver gráfica 32-3). Esto quiere decir que la PEA de Zacatecas recibe 5,892 dólares menos que Nuevo León, el estado que mayor inversión recibe. Esa diferencia representa 2.1 veces la inversión por persona ocupada en Zacatecas. Ambas brechas, la de producto y la de inversión, ilustran la distancia que separa a Zacatecas de las entidades más competitivas y el enorme reto que ello representa.

Entre los factores que contribuyen a mejorar la competitividad del estado (ver gráfica 32-4) destacan:

- Sistema de derecho confiable y objetivo: ocupa el lugar 11 y está 9% por encima de la media nacional.
- Sistema político estable y funcional: ocupa la posición 15 y está 14% por encima de la media nacional.
- Mercados de factores eficientes: ocupa el lugar 18 y está 3% por debajo de la media nacional.

Entre los factores que frenan su competitividad destacan:

- Manejo sustentable del medio ambiente: ocupa el último lugar y está 46% por debajo de la media nacional.
- Economía estable y dinámica, Gobiernos eficientes y eficaces, y Sectores económicos en vigorosa competencia: ocupa el lugar 31 en todos y está 34%, 30% y 69% por debajo de la media nacional respectivamente.
- Aprovechamiento de las relaciones internacionales: ocupa el lugar 29 y está 51% por debajo de la media nacional.
- Sociedad incluyente, preparada y sana, y Sectores precursores de clase mundial: ocupa el lugar 24 en ambos y está 19% y 35% por debajo de la media nacional, respectivamente.

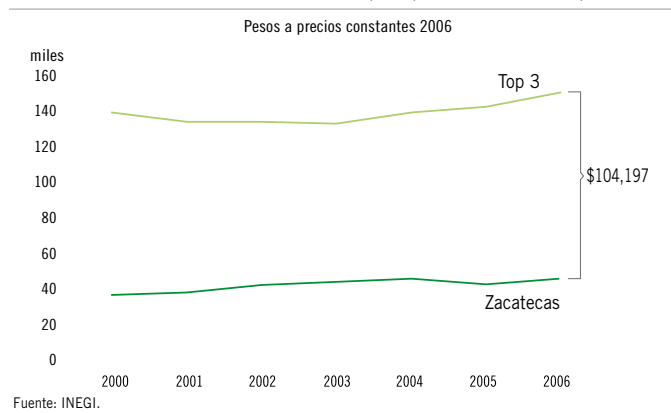
La competitividad de Zacatecas está por debajo de la media nacional en nueve de los diez subíndices. Además, en tres de ellos la distancia con respecto a la media es de más de 45%, por lo que requerirá de un gran esfuerzo para recuperarse. Estos resultados muestran que el estado debe enfocarse en disminuir sus desventajas en: Sectores

<sup>1</sup>El Índice de Competitividad Estatal 2008 incluye datos al corte de 2006 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2006 son al corte de 2003.

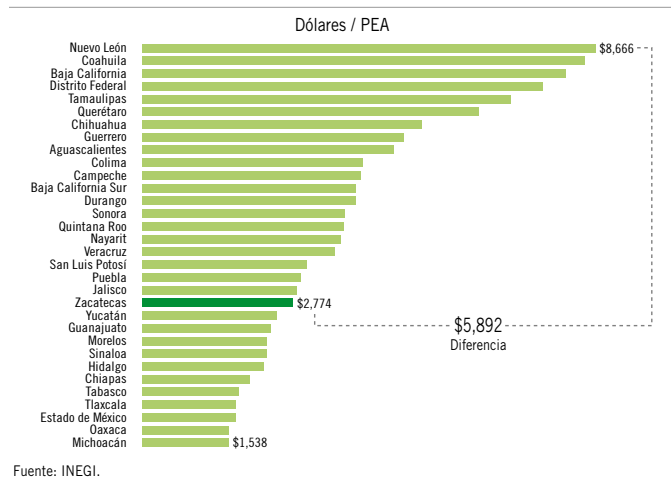
**Gráfica 32-1:** Posición competitiva de Zacatecas en el tiempo



**Gráfica 32-2:** Evolución del Producto Interno Bruto per cápita de Zacatecas vs. Top 3



**Gráfica 32-3:** Formación Bruta de Capital Fijo por PEA de Zacatecas, 2006



### Fortalezas

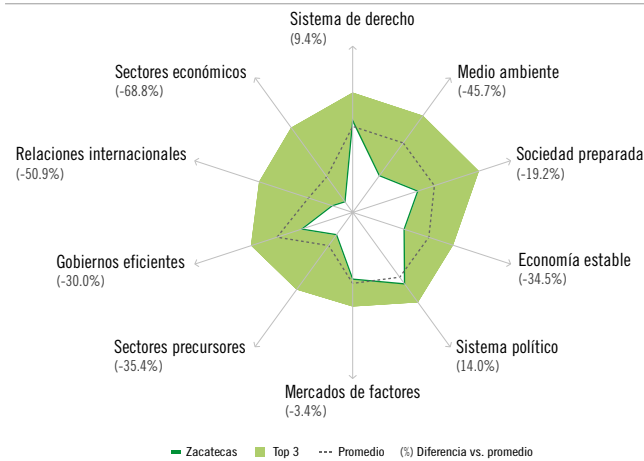
- Es el segundo estado con mayor densidad de tierras agrícolas por trabajador.
- Es el cuarto estado con mayor imparcialidad de los jueces.
- Es el cuarto estado con menor incidencia delictiva.

### Debilidades

- Es el estado con mayor generación de residuos peligrosos al año por habitante.
- Es el segundo estado con menor independencia fiscal (más depende de las aportaciones federales).
- Es el segundo estado con menor número de patentes solicitadas por habitante.



**Gráfica 32-4:** Zacatecas vs. Top 3 en cada subíndice, 2008



Fuente: IMCO.

económicos en vigorosa competencia, Aprovechamiento de las relaciones internacionales y Manejo sustentable del medio ambiente. En relación con los ocho estados del Centro-Occidente, Zacatecas ocupa el último lugar.

## Desempeño por subíndice y fuentes de cambio 2006-2008

A continuación se explican los cambios en las calificaciones de cada uno de los subíndices de competitividad 2008 respecto de los resultados de 2006 para Zacatecas (ver gráfica 32-5).

### Sistema de derecho confiable y objetivo

Perdió siete posiciones en el subíndice para terminar en el lugar 11. Esto se debió principalmente a:

- Una pérdida del 13% en el índice de calidad institucional de la justicia.
- Un retroceso de 27% en la duración de los procedimientos mercantiles.
- Una disminución de 24% en la eficiencia para ejecutar sentencias, aunada a una pérdida del 5% en el índice de imparcialidad de los jueces.
- Un menor control contra la piratería informática.

Aunque hubo caídas importantes, Zacatecas avanzó al disminuir en 22% los mercados informales, creó un órgano de transparencia, y redujo en 8% el porcentaje de hogares que dijeron sentirse inseguros.

### Manejo sustentable del medio ambiente

La entidad cayó al último lugar luego de perder una posición, debido a:

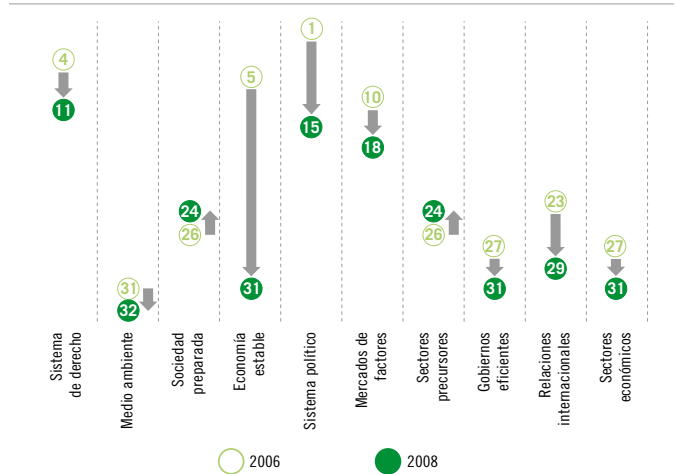
- Un importante incremento en la generación de residuos peligrosos: pasó de 2 a 213 toneladas al año por millón de habitantes.
  - Un aumento de 33% en el número de emergencias ambientales.
- Pese a los retrocesos, Zacatecas progresó al aumentar en 62% el porcentaje de disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, duplicar el volumen tratado de aguas residuales, y aumentar la tasa de reforestación anual en 62%.

### Sociedad incluyente, preparada y sana

Pasó del lugar 26 al 24. El avance de dos posiciones se debió a:

- Un incremento de tres veces en el número de computadoras por

**Gráfica 32-5:** Posición competitiva de Zacatecas en cada factor



Fuente: IMCO.

cada 100 habitantes.

- Una mejora relativa a otras entidades en la eficiencia terminal en secundaria.
- La nula presencia de mujeres en la Cámara Federal de Diputados pasó a 33%.
- Aumentó 6% el grado promedio de escolaridad.
- Mejoró 31% el coeficiente de desigualdad de ingresos.

A pesar de estas mejoras, el tiraje de periódicos diarios cayó 1%, hubo una reducción del 21% en la población ocupada con estudios superiores, y el ingreso promedio de la mujer en relación con el del hombre cayó 3%.

### Economía estable y dinámica

La pérdida de 26 posiciones representó la mayor caída en los subíndices, al pasar del lugar 5 al 31, esto como consecuencia de:

- La desaceleración en el crecimiento promedio del PIB, al pasar de una tasa de 4.1% a una de 0.9%.
- Un aumento de tres veces en la variabilidad de la inflación.
- El incremento en el número de hipotecas ejercidas fue de 8%, cuando el crecimiento promedio nacional fue de 47%.
- Un 36% de mayor variabilidad en el crecimiento del PIB.

Pese a estas pérdidas, la entidad presentó ligeras mejoras como la reducción en 23% del porcentaje de los ingresos por participación estatal destinados a los egresos de deuda pública.

### Sistema político estable y funcional

Zacatecas cayó al lugar 15, dejando la primera posición, debido a:

- Una pérdida relativa a otros estados en la concentración de partidos a pesar de que no tuvo gran variación.
  - No se presentaron mejoras en el porcentaje de curules del partido del gobernador en el Congreso, mientras que en promedio este indicador aumentó 12%.
  - Una caída del 14% en la participación ciudadana en las elecciones.
- Además, Zacatecas no ha logrado ampliar el período de gobierno de sus presidentes municipales.

### Mercados de factores eficientes

El estado perdió ocho posiciones, al colocarse en el lugar 18 debido a:

- Una reducción del 100% en la capacidad de negociación entre sindicato y empresas.
- El aumento de 40% en el costo unitario de la energía eléctrica.
- La disminución del 26% en la productividad neta de los activos.

- El incremento de 22% en la productividad laboral, fue menor al de otras entidades.
- El crecimiento en la productividad agropecuaria por hectárea (12%), fue más lento en comparación con el promedio estatal (28%).
- Un limitado crecimiento en la venta de inmuebles (24%), el cual estuvo por debajo del crecimiento promedio estatal de 42%.

Sin embargo, el acervo neto de capital se incrementó en 64%, hubo mejoras relativas en el número de tractores por hectárea y en la densidad de tierras agrícolas por PEA. Por último, se redujo en 62% el porcentaje de la PEA cuyos salarios son determinados por sindicatos, lo que flexibiliza el mercado laboral.

### Sectores precursores de clase mundial

La entidad ganó dos posiciones, al conseguir el lugar 24. Dicho avance se atribuye a:

- Un crecimiento del 17% en competencia potencial de la banca.
- La penetración de seguros en la economía (primas, como porcentaje del PIB) aumentó en 83%.
- Un 50% de más destinos aéreos.
- El avance en 82% del número de usuarios de internet por cada 1,000 habitantes.

A pesar de estas mejoras la penetración del sistema financiero privado y la red carretera avanzada retrocedieron frente al avance de otros estados.

### Gobiernos eficientes y eficaces

La entidad se ubica en la penúltima posición. La pérdida de cuatro posiciones se debió a:

- Una contracción del porcentaje de inversión sobre el gasto público.
- Una caída relativa en el índice de gestión de trámites empresariales, pese a haber aumentado 12%.
- La disminución en 19% de los ingresos totales obtenidos por el estado.
- El aumento en 161% del costo de la nómina (como porcentaje de gastos totales), lo que representa cerca del 17% del gasto total.

Pese a la caída también hubieron avances como una reducción en el número de días requeridos para abrir un negocio, el cual pasó de 64 a 34 días. Asimismo, hubo un crecimiento de 51% en la inversión en optimización informática y agropecuaria.

### Aprovechamiento de las relaciones internacionales

Zacatecas cayó seis lugares, al desplazarse a la posición 29. Entre las causas de este cambio destacan:

- La caída de 18% en el porcentaje de las importaciones de los EUA, desaprovechando el potencial comercial con este país.
- La reducción de 30% en el índice de apertura comercial (porcentaje de importaciones y exportaciones sobre el PIB).

No obstante, la inversión extranjera directa pasó de 0% a 0.2% del PIB y hubo un crecimiento del 2% en los ingresos por turismo como porcentaje del PIB. Asimismo, el volumen de correspondencia por cada 100,000 habitantes aumentó 126%, y el número de llamadas de larga distancia internacional avanzó 15%.

### Sectores económicos en vigorosa competencia

La entidad se ubica en el penúltimo lugar nacional tras la pérdida de cuatro posiciones. Esto se explica por:

- Una caída en el número de patentes de 2.9 a 0 por millón de habitantes.
- La entidad pasó de tener 4.3 a 0 empresas en Expansión 500.
- Se redujo en 4% el PIB servicios.

También hubo mejoras como el crecimiento en 217% del número de

empresas con certificación ISO 9000, un aumento del 9% en el valor agregado de la maquila de exportación y un incremento del 51% en el número de investigadores.

### Conclusión

En suma, Zacatecas perdió posiciones en ocho factores y avanzó en dos. El efecto neto fue el retroceso de once posiciones en el Índice de Competitividad Estatal 2008. Esto se debió principalmente a la pérdida de calificación de los subíndices de Economía estable y dinámica, Sistema político estable y funcional y Sistema de derecho confiable y objetivo. Además la entidad sólo mejoró su calificación marginalmente en cuatro subíndices. Al final, Zacatecas disminuyó en 12% su calificación en el Índice de Competitividad Estatal 2008 respecto a la de 2006, lo que significa que fue uno de los cinco estados que retrocedió respecto a sí mismo.

Lo que más destaca de la pérdida de competitividad de Zacatecas es su desaceleración económica, como consecuencia de importantes pérdidas de productividad y del limitado crecimiento en el sector servicios. A diferencia de muchos estados, Zacatecas no logró despegar en el sector agrícola por las dificultades naturales y de acceso que tiene. En cuanto a las variables institucionales, el estado retrocedió en la calidad del sistema de procuración de justicia lo cual afectó su capacidad de recaudación y provocó un aumento de costo en la nómina.

# Zacatecas

Aspiraciones en palabras del Gobierno del Estado

## Visión de competitividad

El gobierno del estado concibe para el 2010 un Zacatecas que habrá reencauzado su vocación productiva y estará inmerso en las nuevas tendencias mundiales de la era del conocimiento, pero comprometido con el desarrollo incluyente y la preservación ecológica.

Para ello estableció tres ejes estratégicos en el Plan Estatal de Desarrollo 2005-2010, buscando consolidar un desarrollo integral sostenible y sustentable que promueva la competitividad con un sentido social; estos tres ejes son:

- Gobernabilidad Democrática para el Desarrollo Humano.
- Hacia un Desarrollo Económico Sustentable.
- Desarrollo Social con Equidad.

### Apuestas

- Turismo cultural
- Minería
- Agroindustrial
  - Frijol
  - Guayaba
  - Mezcal
  - Ganadería
- Energía
  - Gas natural
  - Energía eólica

- Energía solar
- Industrial
  - Automotriz
  - Aeronáutica
  - Metalmecánica
- Alta tecnología
  - Tecnologías de la información
  - Electrónica
  - Medicina
  - Biotecnología
  - Metálica

## Agenda prioritaria para la competitividad

### Generales

El gobierno de Zacatecas creó un Proyecto de Impulso para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible del Estado de Zacatecas, elaborado de manera conjunta con el Tec de Monterrey, que abarca los elementos de la Agenda de Competitividad del estado. Entre los temas más relevantes están:

- Educación y cultura.
- Impulso a la innovación científica tecnológica.
- Compromiso con la salud.
- Desarrollo urbano con calidad de vida.
- Equidad de género y atención a grupos vulnerables.
- Atención a los grupos migrantes.
- Infraestructura para el sector productivo.

### Proyectos transversales

Apoyos transversales con estímulos fiscales, desarrollo de talento, financiamiento, programas de fomento a la inversión, Sistema Estatal de Coordinación Hacendaria.

- Infraestructura social
  - Construcción de hospitales, escuelas, plantas de tratamiento y servicios públicos, entre otros.
- Educación
  - Vinculación empresa-universidad.
  - Fortalecimiento del idioma inglés como política interinstitucional.
  - Capacitación a MIPYMES en habilidades básicas de administración.
- Infraestructura
  - En carreteras, para conectarnos en un promedio de 6 horas con los principales mercados del país y del mundo con salidas al Atlántico y al Pacífico, como son:
    - Zacatecas-D.F.
    - Zacatecas-Laredo, Tx., EUA
    - Zacatecas-Tampico, Tamps.-Europa
    - Zacatecas-Manzanillo, Col.-Asia

### Proyectos estratégicos

- Infraestructura productiva
  - Apoyo gubernamental pero operación en manos de los productores organizados; específicamente, se está desarrollando:

- Gas natural
  - Parque tecnológico (tecnologías de la información, electrónica, energía, biotecnología, metales).
  - Planta beneficiadora de minerales para pequeños mineros.
  - Cluster de artesanos plateros (industrialización).
  - Agroindustrial
    - Plantas beneficiadoras de frijol
    - Planta procesadora de guayaba
    - 17 fábricas de mezcal (procesan el 55% de la producción nacional)
    - Rastro T.I.F.
    - Desarrollo de invernaderos (tenemos la tasa de crecimiento más grande del país)
  - Proyectos estratégicos urbanos
    - Desarrollo inmobiliario "Ciudad Argentum", con una inversión de 2,000 mdp para edificios corporativos, centro comercial, área de vivienda, campo de golf, área para escuelas, hospital geriátrico, hoteles y parque temático.
    - Centro de Convenciones, en 119 mil m2, para una afluencia de 10 mil personas.
    - Ciudad de Gobierno, para reubicar las oficinas gubernamentales del Centro Histórico en edificios modernos y funcionales.
    - Centro Logístico Multimodal.
  - Tecnologías de la información
    - Certificación de metodologías de vanguardia (actualmente 1 de cada 5 certificados en PSP –Personal Software Process– en el mundo, está en Zacatecas).
    - Primera Maestría en Desarrollo de Software.
  - Automotriz
    - Consolidar cluster.
  - Energía
    - Atraer inversiones para generación de energía eólica y solar, así como de tecnología para su aprovechamiento.
  - Aeronáutica
    - Consolidar cluster a partir de la empresa ancla (Aircraft).
- Fortalecer aquellas vertientes en las que ya se tienen empresas, como aeronáutica, medicina, biotecnología y electrónica, y metalmecánica.

### Consultar

Sistema de Cluster Económico para Promover el Desarrollo, la Com-



petitividad y la Modernización de Zacatecas ([www.zacatecasbusiness.com](http://www.zacatecasbusiness.com)).

## Principales frenos de competitividad

### Generales

Los principales obstáculos para alcanzar las metas de la Agenda de Competitividad que se han diagnosticado, y en los que se está trabajando, son:

- Necesidad de fortalecer la integración regional, para lo cual el gobierno impulsa en diferentes ámbitos una visión de desarrollo regional que ubique a Zacatecas como un espacio de conexión de toda la región centro-norte.
- Ausencia de cultura y mecanismos para garantizar ejercicios multianuales y de seguimiento de políticas de largo plazo.
- Necesidad de alinear los objetivos y la agenda de las delegaciones federales con la Agenda de Competitividad del estado, a fin de aprovechar recursos comunes y focalizar esfuerzos.
- Ausencia de una cultura de competitividad, para lo cual se implementó el programa "Impulsando la Competitividad desde los Municipios".

### Federación

#### Legislación

- Poca flexibilidad de la intervención del Estado en la definición del modelo educativo.

### Programas federales

- Retraso en la entrega de recursos para obras de infraestructura y programas de desarrollo.
- Exceso de burocracia en programas de fomento al desarrollo económico, así como para definir criterios para la selección de proyectos a ser beneficiados.

### Infraestructura

- Rezago en materia de infraestructura, donde Zacatecas ha sido sistemáticamente dejado de lado en los planes de desarrollo federal, en materia de autopistas, ferrocarriles y gas natural, entre otros.

### Municipios

#### Administrativos (capacidades)

- Se requieren planes de desarrollo municipal multianuales; se inició en algunos municipios, con el apoyo de instituciones de educación superior.

#### Coordinación

- Falta fortalecer los sistemas de coordinación e integración regional entre municipios que comparten vocaciones, para lo cual se están implementando las Agencias de Desarrollo Regional.

## ¿Qué está haciendo Zacatecas para fortalecer el Estado de Derecho?

### Seguridad ciudadana

- Creación de la Subsecretaría de Seguridad Pública para la coordinación interinstitucional y con los diferentes niveles de gobierno, de las acciones de seguridad.
- Creación del Instituto de Formación Profesional para capacitar a policías ministeriales, de seguridad pública municipal y de la estatal preventiva.
- Creación de la Maestría en Ciencias Penales para agentes del Ministerio Público.
- Homologaciones e incremento a las percepciones salariales de los elementos de seguridad.

### Poder Judicial y procuración de justicia

- Proceso de implementación de juicios orales, respaldado por acuerdos de coordinación con los gobiernos de España y Gran Bretaña.
- Impulso a la modernización de la administración digitalizada (quioscos de servicios, intranet).
- Implementación de expedientes electrónicos que permitirán llevar el control exacto de los tiempos de los procedimientos y su avance.

### Registro Público

- Programa piloto a nivel nacional en aplicación de tecnologías de la información, y con el fin de garantizar la seguridad jurídica del patrimonio inmobiliario, fortalecer el dinamismo del mercado se-

cundario de la vivienda y brindar a los usuarios un servicio ágil, eficiente, sencillo y en un solo lugar.

### Transparencia y rendición de cuentas

- Puesta en marcha de la Ley de Acceso a la Información Pública, del Portal de Transparencia y de la Comisión Estatal de Acceso a la Información Pública.
- Creación de una Comisión Intersecretarial para la Transparencia y el Combate a la Corrupción.

### Informalidad

- El Programa de Actualización del RFC e Integración Social del Contribuyente ha incrementado el Padrón de Pequeños Contribuyentes en más de 120%.
- Anualmente se dan estímulos fiscales a las empresas de nueva creación en el Impuesto sobre la Nómina y en el registro de actas constitutivas.

### Piratería

- Programa de Regularización de Licenciamiento de Software de los Equipos Gubernamentales, verificado por el Área de Sistemas de manera ordinaria.
- Aplicación de nuevas plataformas de sistemas de mejor y más barato acceso (Linux).

## Formulación y seguimiento de la agenda de competitividad

### Elaboración de la agenda

- Etapa: Sin especificar.
- Inicio: En el año 2004.
- Duración: Continúa desde 2004.
- Nombre de la agenda: Agenda de Competitividad con Sentido Social.
- Responsable de la elaboración: Secretaría de Planeación y Desarrollo Regional, junto con la Comisión Intersecretarial.

- ¿Dónde se consulta? <http://www.zacatecasbusiness.com>
- Descripción y método: El proceso inicia con la recopilación de propuestas y ponencias para la integración del PED, donde se retoman las propuestas específicas sobre competitividad. Posteriormente, derivado de un proceso de evaluación, se complementa el modelo con el Sistema de Cluster Económico y el Proyecto de Impulso para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible del Estado de Zacatecas, con lo cual se tienen las líneas estratégicas para el impulso a

la competitividad. Se realizaron reuniones con el sector empresarial, foros y mesas para ver las tendencias por sectores, reuniones entre autoridades, foros con el Legislativo y con empresarios, conferencias magistrales y acuerdos con instituciones de educación para el impulso a la colaboración e investigación en el fomento a la competitividad.

- Información de partida: Ejes establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo, en el Sistema de Cluster Económico y en el Proyecto de Impulso para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible del Estado de Zacatecas.

#### Participantes en la construcción de agenda

- Instituciones involucradas: Comisión Intersecretarial, dependencias estatales, empresarios representantes de los sectores, organismos y cámaras empresariales, presidentes de asociaciones y colegios de profesionistas, legisladores federales, especialistas nacionales e internacionales en materia de competitividad y liderazgo, y académicos.

#### Implementación, seguimiento y evaluación

- Responsables: Comisión Intersecretarial (Planeación y Desarrollo Regional, Contraloría Interna, Desarrollo Económico, Finanzas, Oficialía Mayor y otras).
- Mecanismos: Indicadores de seguimiento a partir de métricas de competitividad adaptadas a nivel nacional. Existen dos tipos de evaluación y seguimiento: los primeros serán anuales y tienen como

objetivo medir el avance e impacto permanente de los programas y su reorientación inmediata, y los segundos buscan reorientar las estrategias consideradas en el plan de desarrollo y se realizarán a la mitad y al final del sexenio.

- Indicadores específicos:
- Índice de Desempeño Macroeconómico, Índice de Desempeño Microeconómico, Índice de Infraestructura, Índice de Competitividad Tecnológica, Índice de Desempeño Gubernamental, Índice de Desempeño en Desarrollo Social.
- Todos estos índices se construyen a partir de muchas variables.
- Frecuencia de revisión: Permanentemente.

#### Ciclos políticos

- Blindaje político: Se pretende integrar a la iniciativa privada y a la sociedad civil, es decir, organismos y cámaras empresariales, así como colegios y asociaciones de profesionistas y organizaciones no gubernamentales, en los órganos de decisión y de asignación presupuestal, así como en los procesos de evaluación. Se imparten conferencias magistrales mensuales con especialistas nacionales e internacionales en materia de competitividad y liderazgo dirigidas a los sectores empresarial y académico.

#### Destaca:

Indicadores de seguimiento a partir de métricas de competitividad adaptadas a nivel nacional.

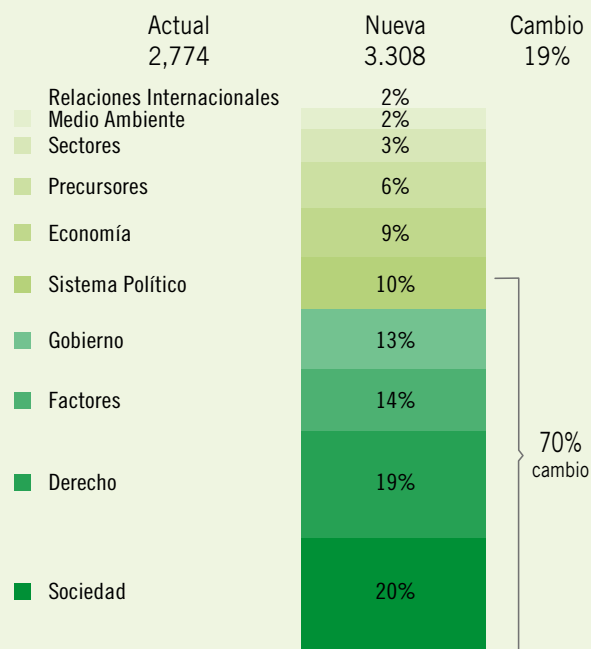
# Zacatecas

Aspiraciones y realidad

### Elementos de análisis para construir la agenda prioritaria de Zacatecas

En esta sección, se presentan algunas recomendaciones generales que se desprenden del análisis de los resultados de Zacatecas y que pueden ser útiles como una primera aproximación para definir una agenda prioritaria para el estado. Con nuestro modelo de competitividad, podemos hacer conjeturas razonables sobre cuánto ganaría el estado ante mejoras en cada uno de los factores. De ese modo, si el estado mejorara 10% en todos sus indicadores, la inversión por integrante de la población económicamente activa (PEA) pasaría de 2,774 a 3,308 dólares, un aumento de 19%. En la gráfica 32-6 se ilustra que 70% del aumento total proviene de cuatro subíndices principalmente: Sociedad incluyente, preparada y sana; Sistema de derecho confiable y objetivo; Mercados de factores eficientes y Gobiernos eficientes y eficaces. Asimismo, la tabla 32-1 muestra las principales oportunidades de cambio para Zacatecas en dichos factores suponiendo que el resto de los estados se mantienen sin cambio.

**Gráfica 32-6:** Inversión Adicional/PEA por 10%



Fuente: IMCO.

**Tabla 32-1:** Mejoras en el corto plazo

Posición actual	Principales áreas de mejora en factores donde pueden haber mayores cambios en el corto plazo	Posiciones ganadas con 10% de mejora
30	Eficiencia terminal en secundaria	18
27	Participación laboral de la mujer	13
11	Población con acceso a agua potable	10
22	Gestión de trámites empresariales	9
24	Calidad institucional de la justicia	7
18	Duración procedimientos mercantiles	6
26	Grado promedio de escolaridad	5
25	Muertes provocadas por malnutrición	4
17	Analfabetismo	4
23	Mercados informales	4

Fuente: IMCO.

### Aspiraciones y realidad

A continuación se contrastan las aspiraciones del estado en términos de su posicionamiento estratégico (de acuerdo con lo establecido en la sección anterior) con las ventajas y restricciones relativas que tiene para lograrlas. Para el análisis, consideramos que un estado tiene una ventaja relativa en un indicador si su posición en el mismo es más alta que la posición general del estado. De ese modo, Zacatecas tiene una ventaja relativa en todos los indicadores donde se coloca en posiciones superiores a la 27 (de la 1 a la 26) y una restricción o desventaja relativa en los indicadores donde su posición esté por debajo o en la misma posición (27 a la 32). Además de las ventajas relativas se considera un segundo criterio de ventajas o desventaja absolutas cuando un indicador del estado se encuentra más de 20% por arriba o por debajo de la media de los estados (la distancia respecto a la media se muestra entre paréntesis).

La tabla 32-2 muestra que el estado se encuentra en los últimos lugares del país en variables vinculadas a la agricultura. Por ello, entre las cuatro aspiraciones estratégicas de Zacatecas, la de fortalecer su sector agroindustrial es la que mayores retos representa debido a las difíciles condiciones de la tierra (de las más áridas y degradadas del país) y a desventajas en infraestructura (carreteras y ferrocarriles), así como una baja productividad agrícola.

Por otro lado, en cuanto a los mayores cambios en el corto plazo, Zacatecas presenta las mayores oportunidades en mejorar su infraestructura social, incluir a las mujeres y temas de regulación y procuración de justicia. Todas estas acciones están presentes dentro de las prioridades transversales en la agenda de competitividad del estado. De hecho, llama la atención que es el único estado que hace hincapié en temas de equidad de género y de inclusión de grupos vulnerables.



**Tabla 32-2:** Proyectos de la entidad, ventajas y retos

Aspiraciones	Ventajas relativas	Restricciones / retos
<ul style="list-style-type: none"> <li>Alta tecnología Parque Tecnológico (Tecnologías de la Información, Electrónica, Biotecnología, Aeronáutica)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Penetración informática, lugar 18</li> <li>Percepción sobre seguridad, lugar 6</li> <li>Apertura de un negocio, lugar 14</li> <li>Investigadores por PEA, lugar 17</li> <li>Distancia al mercado exterior, lugar 6</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>PEA con estudios superiores, lugar 26 (21% por debajo de la media)</li> <li>Usuarios de Internet, lugar 26 (43% por debajo de la media)</li> <li>Gasto en soluciones tecnológicas del gobierno, lugar 28</li> <li>Coefficiente de invención, lugar 31</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Agroindustria Frijol Guayaba Mezcal Invernaderos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Densidad de tierras agrícolas por trabajador, lugar 2</li> <li>Mecanización del campo, lugar 9</li> <li>Oferta gasolina, lugar 12</li> <li>Producción agrícola y consumo de agua, lugar 21</li> <li>Sobreexplotación de acuíferos, lugar 23</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Longitud de la red ferroviaria, lugar 25 (61% menor al resto de los estados)</li> <li>Terrenos áridos y secos, lugar 26 (104% por encima de la media)</li> <li>Degradación de suelos, lugar 28</li> <li>Red carretera avanzada, lugar 28</li> <li>Productividad agropecuaria, lugar 31</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Minería Planta beneficiadora de minerales Cluster de Plateros</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Demandantes de conflicto laboral, lugar 4</li> <li>Emergencias Ambientales, lugar 9</li> <li>Costo energía eléctrica, lugar 22</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inversión extranjera directa, lugar 25 (86% por debajo de la media)</li> <li>Degradación de suelos, lugar 28</li> <li>Red carretera avanzada, lugar 28</li> <li>Generación de residuos peligrosos al año, lugar 32</li> <li>Capacidad de negociación sindicato-empresa, lugar 32</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Industrial Automotriz Energía eólica y solar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>PEA capacitada, lugar 1</li> <li>Distancia al mercado exterior, lugar 6</li> <li>Costo de inmueble, lugar 8</li> <li>PEA cuyos salarios son negociados por sindicatos, lugar 9</li> <li>Valor agregado de la maquila de exportación, lugar 15</li> <li>PIB Industrial, lugar 18</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Productividad laboral, lugar 25 (36% por debajo de la media)</li> <li>Red carretera avanzada, lugar 28</li> <li>Número de empresas grandeza, lugar 28</li> <li>Eficiencia en la ejecución de sentencias, lugar 30</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Transversales: Infraestructura social (salud y desarrollo urbano) y productiva, Educación y cultura, Atención a grupos especiales, migrantes y equidad de Género</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>PEA capacitada, lugar 1</li> <li>Relación mujeres y hombres en primaria y secundaria, lugar 9</li> <li>Analfabetismo, lugar 17</li> <li>Investigadores por PEA, lugar 17</li> <li>Penetración informática, lugar 18</li> <li>Relación entre mujeres y hombres en primaria y secundaria, lugar 9</li> <li>Penetración informática, lugar 18</li> <li>Población con agua potable, lugar 11</li> <li>Riesgo de la deuda del estado, lugar 14</li> <li>Ingreso promedio de la mujer, lugar 16</li> <li>Presencia de la mujer en la Cámara Federal de Diputados, lugar 8</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No cuenta con períodos más largos para Presidentes municipales (urbano)</li> <li>Tiempo empleado en transporte intraurbano, lugar 22 (28% por arriba de la media)</li> <li>Eficiencia terminal en secundaria, lugar 30</li> <li>Muertes provocadas por malnutrición, lugar 25 (25% por arriba de la media)</li> <li>Usuarios de Internet, lugar 26 (43% por debajo de la media)</li> <li>Aguas residuales tratadas, lugar 27</li> <li>Disposición de residuos sólidos en rellenos sanitarios, lugar 27</li> <li>Porcentaje de inversión sobre gasto total del gobierno, lugar 28</li> </ul>

Fuente: IMCO.